

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ซึ่งในมาตรการข้อ ๑๕ ของร่างประกาศดังกล่าว เป็นการกำหนดประเภทและขนาดของ โครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่ ให้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี โดยมีเนื้อหาระบุว่า “ก่อนการดำเนินโครงการหรือประกอบกิจการ ให้จัดทำและเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดได้ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ”

ดังนั้น เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของอาคารหรือการดำเนินโครงการหรือการประกอบกิจการที่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามที่ประกาศกำหนด สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ขึ้น ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงดังกล่าว แล้วเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำ และจัดส่งรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำตามมาตรการข้อ ๑๕ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่ ได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี รวมทั้ง การเสนอรายงานต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างถูกต้อง

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

๓.๑ เป็นบทบัญญัติที่อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการที่เข้าข่ายประเภทที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ.

๓.๒ กำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำและขั้นตอนในการเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑) รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น จำนวน ๕ ประเภท ได้แก่

(๑) โรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวม อาคารชุด จำนวนตั้งแต่ ๕๐ - ๗๙ ห้อง หรือมีพื้นที่ใช้สอยของทุกอาคารดังกล่าวรวมกันตั้งแต่ ๒,๕๐๐ - ๔,๐๐๐ ตารางเมตร

(๒) โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล

ก) กรณีตั้งอยู่ใกล้ฝั่งทะเลหรือชายหาด ในระยะ ๕๐ เมตร ที่มีเตียงสำหรับผู้ป่วยไว้ค้างคืนตั้งแต่ ๑๐ เตียง ถึง ๒๙ เตียง

ข) กรณีโครงการที่ไม่อยู่ใน ก) ที่มีเตียงสำหรับผู้ป่วยไว้ค้างคืน ตั้งแต่ ๑๐ เตียง ถึง ๕๙ เตียง

(๓) การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อประกอบการพาณิชย์ ตั้งแต่ ๑๐๐ - ๕๐๐ แปลง หรือมีเนื้อที่ ๑๙ - ๑๐๐ ไร่

(๔) ท่าเทียบเรือทุกประเภทที่รองรับเรือตั้งแต่ ๑๐๐ - ๕๐๐ ตารางเมตร หรือมีความยาวหน้าท่าตั้งแต่ ๒๐ เมตร แต่ไม่ถึง ๑๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่รวมตั้งแต่ ๒๐๐ ตารางเมตร แต่ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ตารางเมตร ยกเว้นโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ

(๕) ท่าเทียบเรือสำราญและกีฬาที่สามารถรับเรือได้ ตั้งแต่ ๕ - ๕๐ ลำ หรือพื้นที่รวมตั้งแต่ ๑๐๐ ตารางเมตร แต่ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ตารางเมตร

๒) รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) โรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวม อาคารชุด ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ ๘๐ ห้องขึ้นไป หรือมีพื้นที่ใช้สอยของทุกอาคารดังกล่าวรวมกันตั้งแต่ ๔,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป

(๒) สถานที่ที่ใช้ในการกำจัดขยะมูลฝอย ที่มีปริมาณในการกำจัดตั้งแต่ ๕๐ ตันต่อวันขึ้นไป

๓.๓ กำหนดแนวทางการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้นำเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือหน่วยงานของรัฐตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทน

๔. ผู้ได้รับผลกระทบและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ผู้ดำเนินการ/เจ้าของโครงการ (หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน)

๔.๒ ผู้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๓ ผู้ทำหน้าที่พิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๔ หน่วยงานผู้อนุมัติ/อนุญาต

๔.๕ นักวิชาการอิสระ/องค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม/องค์กรพัฒนาเอกชน

สถาบันการศึกษา

๔.๖ ภาคประชาชนทั่วไป

๕. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๕.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนในพื้นที่จังหวัดกระบี่ที่จะดำเนินโครงการหรือประกอบกิจการที่เข้าข่ายต้องจัดทำและเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทาง ตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบ ปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. เพื่อให้เกิดความถูกต้องและเหมาะสม

๕.๒ หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบ กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับประเภทโครงการหรือกิจการที่กำหนดไว้ใน (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่ อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ต้องถือปฏิบัติและบังคับใช้ให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศดังกล่าว และเพื่อใช้ประกอบการขออนุมัติ/ ขออนุญาตตามระเบียบและวิธีปฏิบัติของหน่วยงานนั้น ๆ ต่อไป

๕.๓ จังหวัดกระบี่เป็นจังหวัดที่มีต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและมีความอุดม สมบูรณ์ ทำให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้จากการประกอบอาชีพที่หลากหลายตามฐานของทรัพยากรธรรมชาติ ที่มีอยู่ในพื้นที่ เช่น ทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรชายฝั่งทะเลที่อุดมสมบูรณ์และงดงาม ได้แก่ ปะการัง หล้าทะเล ป่าชายเลน ป่าพรุ เป็นต้น รวมทั้งอุทยานแห่งชาติ น้ำพุร้อนเค็ม แหล่งโบราณสถาน แหล่งโบราณคดี ฯลฯ ความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ทำให้มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีความโดดเด่น และได้รับการพัฒนา อย่างรวดเร็ว ดังนั้น การถือปฏิบัติตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอ อ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. จะทำให้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน นำไปสู่การกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและ มาตรการติดตามตรวจสอบได้อย่างเหมาะสม เพื่อให้การอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน

๖. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้ง หลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มีการใช้ระบบคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อทำหน้าที่พิจารณารายงานผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมีการกำหนดบทลงโทษอาญา ตามมาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๑/๑ เพื่อป้องกันไม่ให้มีการก่อสร้างหรือดำเนินโครงการหรือกิจการ ก่อนที่รายงานผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะได้รับความเห็นชอบหรือถือว่าได้รับความ เห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และมาตรา ๑๐๑/๒ เพื่อป้องกันการไม่นำส่งรายงานผลการปฏิบัติ ตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม