

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่าง ร่าง ประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง แนวทางการจัดส่ง
รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

☐ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง -

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้ออกประกาศ เรื่อง แนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งออกตามความในข้อ ๗ (๗) (ก) ข้อ ๘ (๔) (ก) ข้อ ๘ (๔) (ข) และข้อ ๑๔ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๒๓ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ และข้อ ๕ (๔) (ก) ข้อ ๕ (๔) (ข) และข้อ ๑๑ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๓ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ และได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด

สผ. ได้มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแนวทางฯ ดังกล่าว และได้รับข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแนวทางฯ ในประเด็นหลัก คือ การยกเลิกสำเนารายงาน EIA สผ. จึงเห็นควรปรับปรุงประกาศฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้มีความเหมาะสมในทางปฏิบัติกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนไป โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๗ (๗) (ก) ข้อ ๘ (๔) (ก) ข้อ ๘ (๔) (ข) และข้อ ๑๔ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ

สิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ และข้อ ๕ (๔) (ก) ข้อ ๕ (๔) (ข) และข้อ ๑๑ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อปรับปรุงแนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ลดภาระแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ และเพื่อเป็นการยกระดับระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของประชาชนต่อไป

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ดำเนินการตามประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง แนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นการกำหนดรูปแบบ และจำนวนรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ต้องจัดส่งให้สำนักงานนโยบายฯ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามขั้นตอนการพิจารณารายงานฯ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

๑) เป็นการปรับปรุงประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง แนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อเป็นการยกระดับระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นของประชาชนต่อไป

๒) เป็นการออกประกาศสำนักงานฯ ตามความในข้อ ๗ (๗) (ก) ข้อ ๘ (๔) (ก) ข้อ ๘ (๔) (ข) และข้อ ๑๔ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ และข้อ ๕ (๔) (ก) ข้อ ๕ (๔) (ข) และข้อ ๑๑ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ

สิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓) พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๔) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

เป็นการกำหนดรูปแบบ และจำนวนรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ต้องจัดส่งให้สำนักงานนโยบายฯ หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ผู้ดำเนินการ/ผู้ขออนุญาต หรือผู้จัดทำรายงาน EIA จะต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามรูปแบบ และจำนวนตามที่กำหนดในแนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากเป็นกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของผู้ดำเนินการ/ผู้ขออนุญาต หรือผู้จัดทำรายงาน EIA

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การปรับปรุงประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง แนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. มุ่งเน้นให้เกิดการปฏิบัติงานทางดิจิทัล โดยการยกเลิกสำเนารายงาน EIA จำนวน ๕ ฉบับ ในชั้นเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงาน EIA และลดสำเนารายงานจำนวน ๒๒ ฉบับ ในชั้นเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ช่วยลดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการจัดทำเล่มรายงาน EIA และเกิดความสะดวกรวดเร็วในการรับบริการในกระบวนการ EIA ของผู้ประกอบการหรือประชาชน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

ได้กำหนดระยะเวลาในการใช้บังคับร่างประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ในชั้นการจัดทำร่างกฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาประกอบการจัดทำร่างประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง แนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. และรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย และของหน่วยงาน ระหว่างเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และหลังจากที่กฎหมายประกาศลงราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานนโยบายฯ จะดำเนินการจัดประชุมชี้แจงเพื่อ

เผยแพร่กฎหมาย ตลอดจนสำรวจความคิดเห็นในการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่ เว็บไซต์ และ เพจ Facebook ของสำนักงานนโยบายฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น อัตรา ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่ม.....

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การออกแนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้ผู้ประกอบการที่จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลดภาระค่าใช้จ่ายในการจัดทำรายงาน EIA กรณีโครงการเอกชน ลดลง ๑๖,๘๐๐ บาท/โครงการ สำหรับกรณีโครงการรัฐ/รัฐวิสาหกิจ ลดลง ๗๕,๖๐๐ บาท/โครงการ เกิดความสะดวก รวดเร็ว ในการรับบริการในกระบวนการ EIA

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การออกแนวทางการจัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จะช่วยลดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ สามารถการปล่อยลดก๊าซเรือนกระจก กรณีโครงการเอกชน ลดลง 77.35 kgCO₂e สำหรับสำหรับกรณีโครงการรัฐ/รัฐวิสาหกิจ ลดลง 502.80 kgCO₂e สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในประกาศฉบับนี้.....
 ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการในประกาศฉบับนี้.....
 ๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาในการใช้ประกาศฉบับนี้.....
 ๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
 ดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายประเสริฐ ศิริินภาพร)

เลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ธันวาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางพรรณนิภา สืบสิงห์ นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ.....

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๐๐ ต่อ ๖๘๕๘.....

อีเมล saraban@onep.go.th.....