

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม
ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต
พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งในมาตรการข้อ ๑๓ ของประกาศดังกล่าว เป็นการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่ให้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี โดยมีเนื้อหาระบุว่า “ก่อนการดำเนินโครงการหรือประกอบกิจการให้จัดทำและเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ”

ดังนั้น เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของอาคารหรือการดำเนินโครงการหรือการประกอบกิจการที่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามที่ประกาศกำหนด สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ขึ้น ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) ประกาศฯ แล้ว

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำ และจัดส่งรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำตามมาตรการข้อ ๑๓ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่ได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี รวมทั้ง การเสนอรายงานต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างถูกต้อง

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

๓.๑ เป็นบทบัญญัติที่อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๘ วรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการที่เข้าข่ายประเภทที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓.๒ กำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำและขั้นตอนในการเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑) รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น จำนวน ๗ ประเภท ได้แก่

(๑) โรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวม อาคารชุด จำนวน ๕๐ - ๗๙ ห้อง หรือมีพื้นที่ใช้สอยของทุกอาคารดังกล่าวรวมกันตั้งแต่ ๒,๕๐๐ - ๔,๐๐๐ ตารางเมตร

(๒) โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล จำนวน ๑๐ - ๕๙ เตียง

(๓) การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อประกอบการพาณิชย์ ตั้งแต่ ๑๐๐ - ๕๐๐ แปลง หรือมีเนื้อที่ ๑๙ - ๑๐๐ ไร่

(๔) ท่าเทียบเรือทุกประเภท ที่สามารถรับเรือขนาดตั้งแต่ ๑๐๐ - ๕๐๐ ตันกรอส

(๕) ท่าเทียบเรือสำราญและกีฬา จำนวน ๕ - ๕๐ ลำ

(๖) เขื่อนเก็บกักน้ำหรืออ่างเก็บน้ำ ตั้งแต่ ๑๖๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

(๗) ทางหลวงก่อสร้างบนพื้นที่ที่มีความลาดชันตั้งแต่ร้อยละ ๑๕ - ๒๕

๒) รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕ ประเภท ได้แก่

(๑) โรงไฟฟ้าพลังความร้อน

(๒) โรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวม อาคารชุด ที่อยู่ห่างจากแนวชายฝั่งทะเลไม่เกิน ๕๐ เมตร

(๓) กิจการที่นำบ้านพักอาศัยไปให้บริการเป็นสถานที่พักในลักษณะโรงแรม

จำนวน ๘๐ ห้องขึ้นไป

(๔) ทางหลวงก่อสร้างบนพื้นที่ที่มีความลาดชันตั้งแต่ร้อยละ ๒๕ ขึ้นไป

(๕) สถานที่ที่ใช้ในการกำจัดขยะมูลฝอย เกิน ๕๐ ตันต่อวัน

๓.๓ กำหนดแนวทางการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้นำเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือหน่วยงานของรัฐตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทน

๔. ผู้ได้รับผลกระทบและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ผู้ดำเนินการ/เจ้าของโครงการ (หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน)

๔.๒ ผู้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๓ ผู้ที่ทำหน้าที่พิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๔ หน่วยงานผู้อนุมัติ/อนุญาต

๔.๕ นักวิชาการอิสระ/องค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม/องค์กรพัฒนาเอกชน สถาบันการศึกษา

๔.๖ ภาคประชาชนทั่วไป

๕. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๕.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตที่จะดำเนินโครงการหรือประกอบกิจการที่เข้าข่ายต้องจัดทำและเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แล้วแต่กรณี จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. เพื่อให้เกิดความถูกต้องและเหมาะสม

๕.๒ หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับประเภทโครงการหรือกิจการที่กำหนดไว้ใน (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ต้องถือปฏิบัติและบังคับใช้ให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศดังกล่าว และเพื่อใช้ประกอบการขออนุมัติ/ขออนุญาตตามระเบียบและวิธีปฏิบัติของหน่วยงานนั้น ๆ ต่อไป

๕.๓ จังหวัดภูเก็ตมีความสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงาม สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การถือปฏิบัติตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. จะทำให้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน นำไปสู่การกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบได้อย่างเหมาะสม เพื่อให้การอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดภูเก็ตเกิดความยั่งยืน

๖. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มีการใช้ระบบคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อทำหน้าที่พิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมีการกำหนดบทลงโทษอาญา ตามมาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๑/๑ เพื่อป้องกันไม่ให้มีการก่อสร้างหรือดำเนินโครงการหรือกิจการ ก่อนที่รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะได้รับความเห็นชอบหรือถือว่าได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และมาตรา ๑๐๑/๒ เพื่อป้องกันการไม่นำส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม