

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ด้วยความพร้อมของทรัพยากรในด้านต่างๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่ส่งเสริมให้เมืองพัทยากลายเป็นเมืองที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและบริการ จึงถูกพัฒนาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวหลักของภาคตะวันออก ทำให้เมืองพัทยากลายเป็นเมืองท่องเที่ยวในระดับนานาชาติ เป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้า และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ทํารายได้ให้กับประเทศเป็นอันดับหนึ่งในแถบชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ในอดีตที่ผ่านมาเมืองพัทยามีการพัฒนาและขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ชุมชนเจริญเติบโตเพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ นำมาซึ่งปัญหาการคุกคามและความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การบุกรุกพื้นที่สาธารณะ ความเสื่อมโทรมของแหล่งทรัพยากร ปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และปัญหาสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ในขณะนั้น) เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขและป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าวไว้แต่เบื้องต้น เพื่อลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากการพัฒนา จึงได้ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศให้เมืองพัทยากลายเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้นมา

จากการติดตามผลการดำเนินการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่เมืองพัทยา พบว่าตลอดระยะเวลาการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ผ่านมา มีความสัมฤทธิ์ผลโดยสามารถลดระดับความรุนแรงของความเสื่อมโทรมที่เกิดต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงได้ในระดับหนึ่ง ซึ่งภาคส่วนต่างๆ เห็นว่าสามารถคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมได้ และเห็นควรให้ประกาศเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมต่อไป โดยปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสม ซึ่งจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ที่ผ่านมา ได้เสนอแนะให้ขยายเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่เมืองพัทยาให้ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของแผ่นดินของอำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ ซึ่งฉบับปัจจุบันคือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๑๗๐ ง ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีระยะเวลาใช้บังคับ ๕ ปี โดยสาระสำคัญของการออกประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี คือ เพื่อแก้ไข ฟื้นฟู และป้องกันเหตุปัญหาคูณภาพสิ่งแวดล้อม และความเสื่อมโทรมที่จะส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางตรงและทางอ้อม และเพื่ออนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเลให้เกิดความยั่งยืน โดยการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่ไม่มีการกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การกำหนดมาตรการควบคุมการก่อสร้างสำหรับอาคารที่อยู่ใกล้แนวชายฝั่ง ให้สามารถก่อสร้างได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด การปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ การประกอบกิจกรรม/กิจการต่าง ๆ เช่น การประกอบกิจการเรืออุตสาหกรรม เรือสถานบริการ หรือการเดินท่องเที่ยวได้ทะเล การเล่นเรือสปีดโบ๊ต เจ็ตสกี สกีนํ้า ให้สามารถทำได้ในบริเวณที่เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด การกระทำใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพตามธรรมชาติของพื้นที่หาด เว้นแต่การดำเนินการของราชการ หรือการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งในที่ดินกรรมสิทธิ์ของเอกชน รวมทั้งการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

ในปี ๒๕๖๖ สผ. ได้ติดตามผลการดำเนินการตามประกาศกระทรวงฯ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ปัญหาและอุปสรรคในการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีประกาศกระทรวงฉบับนี้ คือ ประกาศกระทรวงฯ จะเป็นกลไกหนึ่งและเป็นแนวทางในการบริหารจัดการและดำเนินการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ได้เป็นผลดีในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่บริเวณทะเล ช่วยคัดกรองโครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการในพื้นที่ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ แต่ควรพิจารณาตามความเหมาะสม บริบทของพื้นที่และศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ซึ่ง สผ. ได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ฉบับใหม่ ให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่

ในปี ๒๕๖๗ ได้ดำเนินการปรับปรุงประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี ให้มีความเหมาะสม และจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) พร้อมแผนที่ท้ายประกาศ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งการสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสัมมนา รับฟังความเห็นระดับอำเภอ และระดับจังหวัด ระหว่างเดือนกรกฎาคม-กันยายน ๒๕๖๗ สามารถสรุปผลการรับฟังความเห็นได้ว่า เห็นด้วยกับร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และเห็นควรปรับปรุงแก้ไขมาตรการให้มีความเหมาะสมกับบริบทในพื้นที่ รวมถึงการนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณา และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) และให้ดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

ร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ฉบับใหม่นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไข พื้นฟู และป้องกันเหตุปัญหาคอนกรีตสิ่งแวดล้อม และความเสื่อมโทรมทางตรงและทางอ้อม และเพื่ออนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเลให้เกิดความยั่งยืน โดยเป็นร่างประกาศเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ได้จากการทบทวนประกาศกระทรวงฯ ปี ๒๕๖๓ และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น โดย สผ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการและภาคประชาชนในพื้นที่แล้ว ทั้งโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำแบบสอบถาม และการจัดประชุมสัมมนาในระดับอำเภอ และระดับจังหวัด เมื่อเดือนกรกฎาคม-กันยายน ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการออกร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลที่ได้จากการสำรวจสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และจากการรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนอย่างละเอียดถี่ถ้วน เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) มีมาตรการที่สมดุลและเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เกาะล้าน เกาะครก เกาะสาก และน่านน้ำทะเล จังหวัดชลบุรี และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ... (ฉบับใหม่) มีสาระสำคัญดังนี้

ขอบเขต ครอบคลุมพื้นที่อำเภอบางละมุง เกาะล้าน เกาะครก เกาะสาก และน่านน้ำทะเลของจังหวัดชลบุรี

มาตรการ ประกอบด้วย มาตรการทั้งหมด ๑๙ ข้อ ดังนี้

ข้อ ๑ เป็นบทยกเลิกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องทั้ง ๒ ฉบับ

ข้อ ๒ เป็นการกำหนดคำนียามตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง ตรงกัน และลดการเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ได้แก่ แนวชายฝั่งทะเล

ข้อ ๓ - ๔ เป็นการกำหนดขอบเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นเขตที่มีกฎหมายใช้บังคับอยู่แล้ว โดยใช้เขตอนุรักษ์ เขตผังเมืองรวม เขตควบคุมอาคาร และเขตควบคุมมลพิษ เพื่อเป็นฐานในการกำหนดเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และได้แบ่งพื้นที่ดังกล่าวออกเป็น ๒ บริเวณ เพื่อกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในแต่ละบริเวณ

ข้อ ๕ เป็นการกำหนดมาตรการการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารใด ๆ เป็นโรงงานทุกประเภทหรือทุกชนิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เพื่อควบคุมการกระทำที่ก่อให้เกิดมลพิษและผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแต่ละบริเวณ เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศบนบกทางทะเล และคงสภาพด้านกายภาพของพื้นที่ ตลอดจนควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมทั้ง ๒ บริเวณ

ข้อ ๖ เป็นการกำหนดมาตรการและหลักเกณฑ์สำหรับการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารหรือการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เกาะในแต่ละบริเวณ เพื่อป้องกันและแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจมีผลกระทบ รวมถึงกำหนดมาตรการเสริมจากกฎหมายควบคุมอาคาร โดยให้มีที่ว่างน้ำซึมผ่านได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ว่างตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และมีพื้นที่สีเขียวที่เป็นไม้ยืนต้นเป็นองค์ประกอบหลักไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ว่างน้ำซึมผ่านได้ และต้องมีไม้ยืนต้นเป็นองค์ประกอบหลักในพื้นที่ว่างตามที่กฎหมายควบคุมอาคารหรือกฎหมายผังเมืองกำหนดไว้เพื่อการควบคุมมลพิษ และคุ้มครองสภาพแวดล้อมของพื้นที่

ข้อ ๗ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการวัดความสูงของอาคาร

ข้อ ๘ เป็นการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเรื่อง การห้ามกระทำหรือกิจกรรมใด ๆ ที่อาจเป็นอันตราย หรือก่อให้เกิดผลกระทบในทางเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่นั้นจากลักษณะตามธรรมชาติ หรือเกิดผลกระทบต่อคุณค่าสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

ข้อ ๙ เป็นการกำหนดการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือเปลี่ยนการใช้อาคารประเภทที่อาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ตามความเหมาะสมในแต่ละบริเวณ เพื่อบรรเทาผลกระทบด้านมลภาวะต่อระบบนิเวศ และป้องกันผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนรักษาทัศนียภาพของพื้นที่

ข้อ ๑๐ เป็นการกำหนดการก่อสร้าง ดัดแปลง ขยาย หรือเพิ่มจำนวน หรือเปลี่ยนการใช้อาคารประเภทที่อาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ตามความเหมาะสมในแต่ละบริเวณ ต้องดำเนินการตามข้อกำหนดท้ายประกาศฉบับนี้

ข้อ ๑๑ เป็นการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้าง หรือดำเนินการในพื้นที่ให้ทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๑๒-๑๓ เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่และอำนาจ เพื่อประโยชน์ในการร่วมมือและประสานงานให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

ข้อ ๑๔ เป็นบทบัญญัติรองรับในกรณีที่มิได้มีกฎหมายกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว และมาตรการนั้นเป็นมาตรการที่ไม่ต่ำกว่าหรือมีมาตรการที่ดีกว่าในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ก็ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น

ข้อ ๑๕ เป็นบทบัญญัติให้ผู้มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือประกอบกิจการใด ๆ ปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศและข้อกำหนดท้ายประกาศนี้

ข้อ ๑๖-๑๘ เป็นบทบัญญัติรองรับให้การกระทำ กิจกรรม หรือกิจการใด รวมทั้งอาคารที่มีอยู่แล้วหรือได้รับอนุญาตหรือใบรับแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และยังก่อสร้าง ดัดแปลงหรือเปลี่ยนแปลงการใช้ไม่แล้วเสร็จ ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายนี้ แต่จะขอเปลี่ยนแปลงการอนุญาตหรือการแจ้งให้ชัดกับประกาศนี้ไม่ได้

ข้อ ๑๙ เป็นการกำหนดระยะเวลาในการใช้บังคับประกาศ เป็นเวลา ๕ ปี

๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๑. ประชาชนและผู้ประกอบการที่อยู่ในบริเวณเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี (อำเภอบางละมุง และพื้นที่เกาะล้าน เกาะครก เกาะสาก และน่านน้ำทะเล) จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำหรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน เช่น การก่อสร้างสำหรับอาคารที่อยู่ใกล้แนวชายฝั่ง ให้สามารถก่อสร้างได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด การปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ การประกอบกิจกรรม/กิจการต่าง ๆ เช่น การประกอบกิจการเรือ กัฏตาการ เรือสถานบริการ หรือการเดินท่องเที่ยวได้ทะเล การเล่นเรือสปีดเตอร์ เจ็ตสกี สกีนํ้า ให้สามารถทำได้ ในบริเวณที่เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด การกระทำใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพตามธรรมชาติของพื้นที่หาด เว้นแต่การดำเนินการของราชการ หรือการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งในที่ดินกรรมสิทธิ์ของเอกชน รวมทั้งการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวง

๓. บริเวณพื้นที่เกาะล้าน เกาะสาก และเกาะครก บริเวณน่านน้ำทะเล จังหวัดชลบุรี มีจุดเด่นที่สำคัญคือ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงาม สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดชลบุรี และรักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดชลบุรีไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่