

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่าง (ร่าง) ประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

และสิ่งแวดล้อม

## ส่วนที่ ๑

## เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

## ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้มีการใช้บังคับกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากกฎกระทรวงการอนุญาตฯ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมบุคคลธรรมดา ตามข้อ ๗ (๕) ต้องผ่านการอบรมในหลักสูตรเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่เลขาธิการประกาศกำหนดหรือเห็นชอบ เว้นแต่จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเข้ารับการอบรมตามที่เลขาธิการประกาศกำหนด สำนักงานนโยบายฯ จึงได้ออกประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อรองรับกฎกระทรวงการอนุญาตฯ ข้างต้น

ภายหลังการใช้บังคับ ประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่ามีส่วนเนื้อหาที่ไม่ครอบคลุมในประเด็น ดังนี้ ๑) “กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม” ได้มีการเปลี่ยนชื่อหน่วยงานเป็น “กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม” ๒) การกำหนดผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น และ ๓) การกำหนดการนำผลการผ่านหลักสูตรอบรมเพื่อยื่นประกอบการขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตฯ ได้เพียงหนึ่งฉบับเท่านั้นหรือจนกว่าจะได้รับใบอนุญาต/ต่อใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายฯ จึงเห็นว่าควรยกเลิกประกาศฯ ฉบับเดิม และจัดทำประกาศฯ ฉบับใหม่ เพื่อให้ครอบคลุมและมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

จากการบังคับใช้กฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ให้มีประสิทธิภาพและเป็นการควบคุมคุณภาพของกระบวนการอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายฯ ควรยกเลิกประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ และให้ประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ แทน เนื่องจากมีการกำหนดเกี่ยวกับผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตฯ ที่ต้องผ่านหลักสูตรอบรมตามที่กำหนด และมีกรอบการกำหนดในการนำผลการผ่านหลักสูตรอบรมใช้ยื่นประกอบการขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและตอบสนองต่อกฎกระทรวงการอนุญาตฯ และเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการอนุญาตฯ ให้เกิดความน่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับของประชาชนมากยิ่งขึ้น

### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเป็นการบริหารจัดการกระบวนการออกใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายฯ รวมถึงสอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานนโยบายฯ และเกิดความน่าเชื่อถือต่อสาธารณชนของกระบวนการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันมีการบังคับใช้กฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ และออกประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้กฎกระทรวงการอนุญาตฯ เพื่อการดำเนินการเกี่ยวกับการเพิ่มพูนทักษะ ความรู้ และการพัฒนาตนเองในสาขาวิชาชีพของผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตฯ จึงได้มีการกำหนดให้ผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตฯ ต้องผ่านหลักสูตรอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามเอกสารแนบท้ายประกาศ ๑ และ ๒ หรือ ตามข้อ ๔ กรณีผู้ขอรับใบอนุญาตฯ ได้ผ่านหลักสูตรอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม นอกเหนือจากที่ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศ ๑ และ ๒ ให้ยื่นใบประกาศนียบัตร เกียรติบัตร หรือเอกสารที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน พร้อมรายละเอียดหลักสูตรดังกล่าว เพื่อขอรับความเห็นชอบจากเลขาธิการสำนักงานนโยบายฯ ตามประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เนื่องด้วยประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ยังไม่ครอบคลุมในการกำหนดอายุของใบประกาศนียบัตร เกียรติบัตร หรือเอกสารที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน เพื่อประกอบการขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตฯ รวมถึงการเปลี่ยนชื่อหน่วยงานของผู้จัดฝึกอบรม ตลอดจนการเปลี่ยนชื่อหลักสูตรเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่มีการเปลี่ยนแปลงจากเดิม

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว



## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากเดิมการกำหนดหลักสูตรอบรมสำหรับผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม บังคับใช้โดย ประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น ในการเสนอ (ร่าง) ประกาศสำนักงานนโยบายฯ เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการในปัจจุบันที่เกิดขึ้นจริง

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมบุคคลธรรมดา และผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมนิติบุคคล

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประกาศฉบับนี้เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกี่ยวเนื่อง โดยผู้ได้รับใบอนุญาตฯ เป็นผู้จัดทำและให้การรับรองรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นการเพิ่มความน่าเชื่อถือต่อระบบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย อันเป็นการส่งเสริมการพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจควบคู่กับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

(ร่าง) ประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักสูตรการอบรมเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการชี้แจงหลักเกณฑ์ รายละเอียดของหลักสูตรอบรม ตลอดจนการตอบข้อซัก-ถาม ให้หน่วยงานผู้จัดฝึกอบรมตามเอกสารแนบท้ายประกาศ ๑ และ ๒ ของประกาศสำนักงานนโยบายฯ ผู้ได้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมบุคคลธรรมดา และประชาชนผู้สนใจ ทราบ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา .....ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่ม.....

**๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย****๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ**

- ไม่มี

**๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม**

- ไม่มี

**๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ**

- ไม่มี

**๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ**

- ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต เนื่องด้วยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑/๔ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจกำหนดให้การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๘ ต้องจัดทำหรือได้รับการรับรองจากผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับ การกำหนดประเภท กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงออกกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยอำนาจการอนุญาตฯ เป็นของเลขาธิการสำนักงานนโยบายฯ ซึ่งประกาศฉบับนี้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๗ (๕) แห่งกฎกระทรวงการอนุญาตฯ

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มีระบบคณะกรรมการในประกาศฉบับนี้

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาในการใช้ประกาศฉบับนี้

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ประกาศฉบับนี้ไม่มีการออกคำสั่งทางปกครอง แต่ให้อำนาจเลขาธิการสำนักงานนโยบายฯ ใช้ดุลพินิจ กรณีผู้ขอรับ/ขอต่อใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมผ่านหลักสูตรอบรมที่เกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งเทียบเท่าหลักสูตรตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้ ยื่นใบประกาศนียบัตร ใบประกาศเกียรติบัตร หรือเอกสารที่มีลักษณะทำนองเดียวกันพร้อมรายละเอียดหลักสูตรเพื่อขอรับความเห็นชอบจากเลขาธิการสำนักงานนโยบายฯ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นายจิรวัดน์ ระติสุนทร)

รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕ มีนาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ .. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม .....

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ .. ๑. นางสุนธรา เศรษฐ์วรกิจ .. นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ .....

..... ๒. นางสาวนันทมณฑล อุสะทโก .. นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ .....

โทร. .. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๐๐ ต่อ ๖๘๓๑ .....

อีเมล .. saraban@onep.go.th .....