

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง
และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๓
พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวในระดับนานาชาติ เป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้า และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ทำรายได้ให้กับประเทศเป็นอันดับหนึ่งในแถบชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาเมืองพัทยามีการพัฒนาและขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ชุมชนเจริญเติบโตเพิ่มมากขึ้นทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และได้ขยายตัวขึ้นสู่พื้นที่สูงและพื้นที่รอบนอกเมืองพัทยา นำมาซึ่งปัญหาการคุกคามและความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การบุกรุกพื้นที่สาธารณะ ความเสื่อมโทรมของแหล่งทรัพยากร ปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และปัญหาสิ่งแวดล้อมกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ในขณะนั้น) เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขและป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าวไว้แต่เบื้องต้น เพื่อลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากการพัฒนา จึงได้ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศให้เมืองพัทยาเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้นมา

จากการติดตามผลการดำเนินการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดชลบุรี พบว่า ตลอดระยะเวลาการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ผ่านมา มีความสัมฤทธิ์ผลโดยสามารถลดระดับของความเสื่อมโทรมที่เกิดต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงได้ในระดับหนึ่งตลอดจนหลายฝ่ายเห็นว่าสามารถคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของพื้นที่ดังกล่าวได้ และเห็นควรให้ประกาศเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมต่อไป โดยปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสม แต่เมื่อเวลาผ่านไปการพัฒนาและการเติบโตในพื้นที่เมืองพัทยาได้มีการพัฒนาที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ที่ผ่านมา ได้เสนอแนะให้ขยายเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่เมืองพัทยาให้ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของแผ่นดินของอำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ออกประกาศกระทรวงมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งฉบับปัจจุบัน คือ **ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๓** ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๑๗๐ ง ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีระยะเวลาใช้บังคับ ๕ ปี โดยเจตนารมณ์ของการออกประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี คือ ๑) เพื่อแก้ไขและฟื้นฟูปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๒) เพื่อป้องกันเหตุแห่งปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติทั้งทางตรงและทางอ้อม และ ๓) เพื่อการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเลให้เกิดความยั่งยืน โดยการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่ไม่มีการกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การกำหนดมาตรการควบคุมการก่อสร้างสำหรับอาคารที่อยู่ใกล้แนวชายฝั่ง ให้สามารถก่อสร้างได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด การปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ การประกอบกิจกรรม/กิจกรรมต่าง ๆ เช่น การประกอบกิจการเรือภัตตาคาร เรือสถานบริการ หรือการเดินทางท่องเที่ยวใต้ทะเล

การเล่นเรือสปีดเตอร์ เจ็ตสกี สกีนํ้า ให้สามารถทำได้ในบริเวณที่เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด การกระทำใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพตามธรรมชาติของพื้นที่หาด เว้นแต่การดำเนินการของ ราชการ หรือการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งในที่ดินกรรมสิทธิ์ของเอกชน รวมทั้งการกำหนดประเภทและขนาด ของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการ ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

ในปี ๒๕๖๖ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำ แบบสอบถามเพื่อติดตามผลการดำเนินการตามประกาศกระทรวงฯ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อำเภอ บางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการประกาศเขตพื้นที่ คุ่มครองสิ่งแวดล้อม ปัญหาและอุปสรรคในการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อนำมาเป็น ข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพของการดำเนินการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้ทำหนังสือถึงหน่วยงาน ราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรอนุรักษ์ ผู้ประกอบการเครือข่ายอนุรักษ์ ประชาชน และภาคเอกชน ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี รวมจำนวน ๗๙ ฉบับ (ในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) เมื่อครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทาง อิเล็กทรอนิกส์ สามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีประกาศกระทรวงฉบับนี้ คือ ประกาศกระทรวงฯ จะเป็นกลไกหนึ่ง และเป็นแนวทางในการบริหารจัดการและดำเนินการคุ้มครอง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ได้ เป็นผลดีในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่บริเวณทะเล เนื่องจากการลดสิ่งก่อสร้างบริเวณดังกล่าวลง ช่วยคัดกรองโครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการในพื้นที่ที่มี ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ แต่ควรพิจารณาตามความเหมาะสม บริบทของพื้นที่และศักยภาพขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ ซึ่งกระบวนการในการจัดทำร่างประกาศ กระทรวงฯ ฉบับใหม่ ยังมีการดำเนินการอีกหลายขั้นตอน กล่าวคือ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจาก ทุกภาคส่วนในพื้นที่ การวิเคราะห์ประมวลผล การนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้าน สิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม การนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและ อาจจะไม่ทันกับประกาศกระทรวงฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันที่จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่เมืองพัทยา และ น่านน้ำโดยรอบ และการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เกิดความต่อเนื่องเพื่อการคุ้มครอง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ สผ. จึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ คือ การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศที่ใช้ใน ปัจจุบัน (ประกาศกระทรวง ปี ๒๕๖๓) ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๗๐ ทั้งนี้ หากร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ทันก่อน ประกาศกระทรวงฯ ฉบับที่ขยายระยะเวลา ก็จะยกเลิกประกาศกระทรวงฯ ฉบับขยายระยะเวลา

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อขยายระยะเวลาการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๓ ในระหว่างที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) ซึ่งเป็นร่างประกาศเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ได้จากการทบทวนประกาศกระทรวงฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น โดยในปี ๒๕๖๖ สม. ได้จัดทำแบบสอบถาม (รับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์) เพื่อติดตามผลการดำเนินการตามประกาศกระทรวงฯ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ปัญหาและอุปสรรคในการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อนำมาเป็นข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และได้เข้าพบรองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ เพื่อหารือแนวทางการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และในปี ๒๕๖๗ จะดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการติดตามผลการปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อวิเคราะห์และประเมินผลประกอบการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) ให้มีมาตรการที่สมดุลและเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน ประกอบกับการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ฉบับใหม่) ยังต้องดำเนินการตามขั้นตอนการดำเนินการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ ปี ๒๕๖๓ เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในอำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ และน่านน้ำทะเลของจังหวัดชลบุรี และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่่างไรก็ตาม หากการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายของร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลาฯ ก็จะมีการใช้ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ โดยยกเลิกประกาศกระทรวงฯ ฉบับขยายระยะเวลา ปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๗๐

๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๑. ประชาชนและผู้ประกอบการที่อยู่ในบริเวณเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี (อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ และน่านน้ำทะเล) จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในประกาศกระทรวงฯ ปี ๒๕๖๓ ต่อไปอีก ๒ ปี ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำหรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน เช่น การห้ามก่อสร้างอาคารบริเวณแนวชายฝั่งทะเลในระยะเวลาที่กำหนด ยกเว้นการดำเนินการของส่วนราชการ เพื่ออำนวยความสะดวกหรือเกี่ยวเนื่องกับการท่องเที่ยวหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ห้ามถม ปรับพื้นที่ หรือปิดกั้น ทำให้แหล่งน้ำสาธารณะตื้นเขิน ห้ามปล่อยทิ้งของเสียหรือมลพิษลงสู่แหล่งน้ำหรือทะเล ห้ามการทอดสมอเรือในแนวปะการัง การประกอบกิจการเรือภัตตาคาร

เรือสถานบริการ หรือการเดินท่องเที่ยวได้ทะเล วันแต่ในบริเวณที่เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้เป็นเขตอนุญาตให้ประกอบกิจกรรมทางน้ำได้ ห้ามการกระทำใดๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพตาม ธรรมชาติของพื้นที่หาด และการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงาน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบ กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ ปี ๒๕๖๓ ต้องบังคับใช้ ประกาศกระทรวงฯ ปี ๒๕๖๓ และปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ใน ประกาศกระทรวงฯ ปี ๒๕๖๓ ต่อไปอีก ๒ ปี

๓. บริเวณอำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ และน่านน้ำทะเล จังหวัดชลบุรี มีจุดเด่นที่ สำคัญคือ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่ สวยงาม สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การใช้บังคับมาตรการคุ้มครอง สิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดชลบุรี และ รักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดชลบุรีไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน รวมทั้ง สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่