

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

บริเวณปากแม่น้ำแม่กลอง เป็นที่ตั้งของพื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอด จังหวัดสมุทรสงคราม ซึ่งได้รับการประกาศเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำลำดับที่ ๑,๐๙๙ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ มีเนื้อที่ ๕๔๖,๘๗๕ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ ๔ ตำบล คือ ตำบลบางจะเกร็ง ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางแก้ว และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม และพื้นที่ในทะเลจากระดับน้ำทะเลต่ำสุดลงไป ๓,๐๐๐ เมตร ของจังหวัดสมุทรสงคราม ลักษณะภูมิประเทศของพื้นที่ เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำชายฝั่งทะเลที่มีลักษณะทางธรรมชาติที่หาได้ยากและแตกต่างจากพื้นที่อื่น คือ เป็นหาดเลนผืนใหญ่ติดต่อกัน กว้างประมาณ ๔ กิโลเมตร เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของหอยหลอด (*Solen regularis*) ซึ่งเป็นเอกลักษณ์สำคัญของพื้นที่ และหอยหลายชนิดที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ รวมทั้งเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยที่สำคัญของนกอพยพในภูมิภาคอาเซียนและนกชายเลนหลากหลายชนิด แต่เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะมีสภาพเสื่อมโทรมลง ซึ่งเป็นผลกระทบจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์และจากธรรมชาติ สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ได้แก่ การเพิ่มขึ้นของน้ำเสีย ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลจากการขยายตัวของชุมชน การท่องเที่ยวและอุตสาหกรรม การสร้างร้านอาหารรुक้าลงไปในทะเล การกัดเซาะชายฝั่ง และการลดลงของสัตว์น้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหอยหลอด ซึ่งเป็นชนิดพันธุ์ที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจและไม่พบบากนักตามชายฝั่งทะเลอ่าวไทยแห่งอื่น แต่พบบากในบริเวณนี้

ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ซึ่งจะทำให้การใช้ประโยชน์เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีความยั่งยืน สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในพื้นที่ และไม่ก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมของแหล่งทรัพยากรธรรมชาติจนไม่สามารถฟื้นฟูได้ ประกอบกับเพื่อเป็นการสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการบูรณาการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ ได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับจังหวัดชายฝั่งทะเล ทำการศึกษาจัดทำมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพื่อประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมและปกป้องระบบนิเวศชายฝั่งทะเลให้มีความยั่งยืน และเอื้อประโยชน์ต่อชุมชนชายฝั่งทะเลและระบบเศรษฐกิจของประเทศ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เห็นชอบเรื่องการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ในมาตรการข้อ ๖ ได้ประกาศให้พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมหรือพื้นที่อนุรักษ์ในลักษณะอื่น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จึงได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อที่จะกำหนดให้บริเวณพื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และได้ดำเนินการจัดทำ “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ.” โดยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เรื่อยมา ซึ่งสรุปการดำเนินการที่ผ่านมา ดังนี้

(๑) สผ. ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงและนำร่างกฎกระทรวงไปจัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎกระทรวงฯ จากทุกภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ในช่วงปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และ ปี ๒๕๕๗

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

(๓) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

(๔) คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา

(๕) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๒๕๔/๒๕๖๕) และให้ สผ. ดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๖) วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมมีความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวง โดยขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับร่างกฎกระทรวงไปพิจารณาหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม เพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๗) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงคมนาคม ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และดำเนินการปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และต่อมาเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งเรื่องร่างกฎกระทรวงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๘) เดือนกันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือส่งเรื่องคืน เนื่องจากได้มีการพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี โดยให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีการใช้บังคับตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ผ่านระบบกลางและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังนั้น เพื่อให้การออกร่างกฎหมายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว สผ. จึงได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ.” เพื่อรวบรวมและนำมาประมวลผล ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อเป็นการคุ้มครองและรักษาพื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอด ซึ่งเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) ไม่ให้เสื่อมสภาพลง และให้มีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่สมบูรณ์ จึงได้กำหนดให้บริเวณพื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยได้กำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องต่างๆ ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ. เช่น ห้ามมิให้ก่อสร้าง ดัดแปลงหรือเปลี่ยนการใช้ประโยชน์อาคาร ห้ามกระทำการหรือกิจกรรมใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบในทางเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ การกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวต้องเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น การจัดทำแผนคุ้มครอง ป่าชุมชน และสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการสงวน บำรุงรักษา คุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ การควบคุมและฟื้นฟูปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจนเสียความสมดุล รวมทั้ง การส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือในการป้องกัน ดูแล รักษา และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม บริเวณพื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอดให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ขอบเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามร่างกฎกระทรวง ครอบคลุมพื้นที่บนแผ่นดินของตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม และพื้นที่น่านน้ำทะเลของจังหวัดสมุทรสงคราม จำนวน ๑๔ ข้อ มีสาระสำคัญ ดังนี้

วรรคแรก เป็นบทบัญญัติในการออกกฎกระทรวง โดยออกตามมาตรา ๔๓ และ มาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๑ เป็นการกำหนดวันที่ใช้บังคับ

ข้อ ๒ เป็นการกำหนดคำนิยาม เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน เกิดความชัดเจนในการตีความของกฎหมาย และป้องกันการเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

ข้อ ๓ - ข้อ ๔ เป็นการกำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และจำแนกขอบเขตพื้นที่เป็นบริเวณย่อย เพื่อเป็นฐานในการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓ บริเวณ ได้แก่

บริเวณที่ ๑ หมายถึง พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลเข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ ๑,๐๐๐ เมตร

บริเวณที่ ๒ หมายถึง พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ ๑ เข้าไปในแผ่นดินจนสุดเขตตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม

บริเวณที่ ๓ หมายถึง พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเลจนสุดเขตจังหวัดทางทะเลของจังหวัดสมุทรสงครามตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในอ่าวไทยตอนใน พ.ศ. ๒๕๐๒

ข้อ ๕ - ข้อ ๘ เป็นการกำหนดมาตรการที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เรื่องการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติมิให้กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศตามธรรมชาติ และห้ามกระทำการหรือประกอบกิจการที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศของพื้นที่

ข้อ ๙ เป็นการกำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำและเสนอรายงาน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ข้อ ๑๐ - ข้อ ๑๑ เป็นการกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สมุทรสงคราม ทำหน้าที่ดูแล ติดตาม ตรวจสอบ ประสาน และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบังคับใช้มาตรการ คัดกรองสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง ประสานภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแผนฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมแล้วนำไปบรรจุในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด

ข้อ ๑๒ - ข้อ ๑๔ เป็นมาตรการที่มีลักษณะเป็นบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับกรณีต่าง ๆ ที่มี หรือเกิดขึ้นแล้ว ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ

๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๔.๑ การออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ย่อมส่งผลกระทบต่อสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินของเจ้าของที่ดินในบริเวณ พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลบางจะเกร็ง ตำบลแหลมใหญ่ และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม และอาจถูกจำกัดบ้างตามที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงนี้

๔.๒ ส่วนราชการ ผู้ประกอบการ และประชาชนในพื้นที่ที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคัดกรอง สิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และ ตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คัดกรองสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมก่อสร้าง ดัดแปลงหรือเปลี่ยนการใช้ประโยชน์อาคาร ห้ามกระทำการหรือกิจกรรมใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบในทางเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ และการกำหนดประเภท และขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวต้องเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น เพื่อเป็นการอนุรักษ์พื้นที่บริเวณดังกล่าวให้มีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่เหมาะสมสำหรับเป็นที่อยู่อาศัย ของหอยหลอดและหอยชนิดต่าง ๆ รวมทั้ง เป็นแหล่งอาหารของนกชายเลนหลากหลายชนิด และมีความยั่งยืน เป็นประโยชน์ต่อท้องถิ่นและประเทศ

๔.๓. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบ กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคัดกรองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คัดกรองสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ต้องบังคับใช้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคัดกรองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้

๔.๔ พื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอด มีความสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงาม ถือเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของ จังหวัดสมุทรสงคราม ดังนั้น การบังคับใช้มาตรการคัดกรองสิ่งแวดล้อมจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครอง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศในพื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอดมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะ ก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๕. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๕.๑ เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาตไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....

๕.๒ เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ.....

๕.๓ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญามีบทกำหนดโทษทางอาญาตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕.....

มาตรา ๙๙ บุกรุก ทำลาย ก่อมลพิษในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม “จำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๐๐ ฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามมาตราที่กำหนด “จำคุกไม่เกิน ๑ ปี ปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๕.๔ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ...ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว.....