

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง  
และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม  
เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม  
พ.ศ. ....

### หลักการ

กำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน  
อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

### เหตุผล

เนื่องจากพื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน  
อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นที่ตั้งของพื้นที่ชุ่มน้ำดอนหอยหลอดที่ได้รับการประกาศ  
เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ และเป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติอันควรแก่การอนุรักษ์  
ซึ่งปัจจุบันในพื้นที่ดังกล่าวเริ่มมีการขยายตัวของชุมชนและกิจกรรมภาคอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้  
ระบบนิเวศตามธรรมชาติอาจถูกทำลายหรืออาจได้รับผลกระทบกระเทือนจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์  
ได้โดยง่าย สมควรกำหนดให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อรักษาระบบนิเวศ  
ตามธรรมชาติไว้มิให้เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง  
กฎกระทรวง  
กำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน  
อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม  
เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม  
พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคสอง มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“แนวชายฝั่งทะเล” หมายความว่า แนวที่น้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติ

ข้อ ๓ ให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม รวมทั้งพื้นที่เขตจังหวัดทางทะเลของจังหวัดสมุทรสงคราม ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายกฎกระทรวงนี้ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยมีมาตรการคุ้มครองตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

ข้อ ๔ ให้จำแนกพื้นที่ตามข้อ ๓ เป็น ๓ บริเวณ ตามแผนที่ท้ายกฎกระทรวงนี้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

บริเวณที่ ๑ ได้แก่ พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลเข้าไปในแผ่นดิน เป็นระยะ ๑,๐๐๐ เมตร

บริเวณที่ ๒ ได้แก่ พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ ๑ เข้าไปในแผ่นดิน จนสุดเขตตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม

บริเวณที่ ๓ ได้แก่ พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเลจนสุดเขตจังหวัดทางทะเลของจังหวัดสมุทรสงครามตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในอ่าวไทยตอนใน พ.ศ. ๒๕๐๒

ข้อ ๕ ในพื้นที่บริเวณที่ ๑ จากแนวชายฝั่งทะเลเข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะไม่เกิน ๑๕ เมตร ห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารทุกประเภท เว้นแต่เป็นการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ข้อ ๖ ในพื้นที่ตามข้อ ๔ ห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารใด ๆ ให้เป็นอาคาร ดังต่อไปนี้

(๑) บริเวณที่ ๑

- (ก) โรงงานทุกประเภทหรือทุกชนิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- (ข) โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม
- (ค) คลังสินค้า
- (ง) อาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก หรืออาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- (จ) โรงเรือนหรืออาคารเลี้ยงสัตว์
- (ฉ) อาคารเลี้ยงนกแอ่นกินรัง
- (ช) ฌาปนสถาน เว้นแต่เป็นการก่อสร้างทดแทนฌาปนสถานที่มีอยู่เดิม บนพื้นที่เดิม โดยต้องมีเครื่องจักรหรืออุปกรณ์เพื่อควบคุมมลพิษหรือแก้ไขปัญหาสังแวดล้อม ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

(๒) บริเวณที่ ๒

- (ก) โรงงานทุกประเภทหรือทุกชนิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงาน บำบัดน้ำเสียรวมของชุมชนที่มีขนาดไม่เกิน ๓,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร
- (ข) โรงเรือนหรืออาคารเลี้ยงสัตว์เพื่อการค้า เว้นแต่มีระยะห่างจากแหล่งน้ำ สาธารณะหรือบ่อน้ำเพื่อการบริโภคไม่น้อยกว่า ๓๐๐ เมตร
- (ค) ฌาปนสถาน เว้นแต่เป็นการก่อสร้างทดแทนฌาปนสถานที่มีอยู่เดิม บนพื้นที่เดิม โดยต้องมีเครื่องจักรหรืออุปกรณ์เพื่อควบคุมมลพิษหรือแก้ไขปัญหาสังแวดล้อม ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๗ ในพื้นที่บริเวณที่ ๑ และบริเวณที่ ๒ ภายในบริเวณระยะ ๖ เมตร จากแนวริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำลำคลองหรือแหล่งน้ำสาธารณะที่มีความกว้างตั้งแต่ ๑๐ เมตร ขึ้นไป และภายในบริเวณระยะ ๓ เมตร จากแนวริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำลำคลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะที่มีความกว้างน้อยกว่า ๑๐ เมตร ห้ามก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารทุกประเภท เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเชื่อมกันตลิ่งหรือการก่อสร้างเพื่อประโยชน์สาธารณะในการคมนาคมทางน้ำ หรือการสาธารณสุข โภค หรือการก่อสร้างหรือปรับปรุงหรือซ่อมแซมอาคารเพื่อทดแทนอาคารเดิม ที่มีอยู่ก่อนแล้ว โดยพื้นที่อาคารที่ก่อสร้างใหม่หรือปรับปรุงหรือซ่อมแซมต้องไม่มากกว่าพื้นที่อาคารเดิม

ข้อ ๘ ในพื้นที่ตามข้อ ๔ ห้ามกระทำการหรือประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) บริเวณที่ ๑ และบริเวณที่ ๒

- (ก) การจัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย
- (ข) การจัดสรรที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมหรืออุตสาหกรรม
- (ค) การถม ปรับพื้นที่ หรือปิดกั้น ซึ่งมีผลทำให้ลำกระโดง คู คลอง หรือแหล่งน้ำ สาธารณะตื้นเขิน หรือเปลี่ยนทิศทาง หรือทำให้น้ำในแหล่งน้ำนั้นไม่อาจไหลไปได้ตามปกติ เว้นแต่ เป็นการกระทำของหน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือป้องกันน้ำท่วม
- (ง) การขุด ตัก หรือขุด กรวด หิน ดิน หรือทราย เพื่อการค้า

(จ) การปล่อยทิ้งมลพิษลงสู่แหล่งน้ำ เว้นแต่เป็นกรณีที่ได้ผ่านการบำบัดตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดแล้ว

(๒) บริเวณที่ ๓

(ก) ราชการหรือประกอบกิจการตาม (๑) (ง) และ (จ)

(ข) การราด สาด โรย หรือเทสารเคมี

(ค) การเปลี่ยนแปลงสภาพธรรมชาติบริเวณพื้นที่สันดอนหรือปากน้ำ เว้นแต่เป็นการกระทำของหน่วยงานของรัฐ เพื่อการศึกษาวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครอง การฟื้นฟู หรือการเพาะพันธุ์

(ง) การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ป่าชายเลน หรือกิจกรรมใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อความอุดมสมบูรณ์ของป่าชายเลน เว้นแต่เป็นการกระทำของหน่วยงานของรัฐ เพื่อการศึกษาวิจัยทางวิชาการ การคุ้มครอง การฟื้นฟู หรือการเพาะพันธุ์

(จ) การถมทะเล

(ฉ) การปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เว้นแต่สิ่งป้องกันการกัดเซาะ อุปกรณ์ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงชายฝั่ง การทำฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และท่าเทียบเรือสำหรับเรือโดยสาร เรือประมง เรือขนส่งสินค้า หรือเรือเพื่อการท่องเที่ยว ขนาดไม่เกิน ๑๕๐ ตันกรอส ซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยหรือกฎหมายว่าด้วยการประมงแล้ว และท่าเทียบเรือที่เป็นโครงการของส่วนราชการที่มีขนาดเกินกว่า ๑๕๐ ตันกรอส ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(ช) การขุดลอกร่องน้ำ เว้นแต่เป็นการบำรุงรักษาทางน้ำ หรือการดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ ซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

(ซ) ร้านอาหารหรือร้านอาหารบนเรือ

(ฅ) การใช้กระเตงเฝ้าหอยในทะเลเป็นที่พักค้างคืนสำหรับนักท่องเที่ยว

ข้อ ๙ ในพื้นที่ตามข้อ ๔ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการดังต่อไปนี้ ต้องจัดทำและเสนอรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

(๑) โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม อาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร อาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด หรือหอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ ๓๐ ห้อง ถึง ๗๙ ห้อง หรือมีพื้นที่ใช้สอยของทุกอาคารรวมกันตั้งแต่ ๑,๕๐๐ ตารางเมตร แต่ไม่ถึง ๔,๐๐๐ ตารางเมตร

(๒) อาคารที่ใช้ในการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งที่มีพื้นที่รวมกันทุกชั้นในอาคารหลังเดียวกันตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ตารางเมตร แต่ไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร

(๓) ท่าเทียบเรือสำหรับเรือโดยสาร เรือประมง เรือขนส่งสินค้า หรือเรือเพื่อการท่องเที่ยว ขนาดไม่เกิน ๑๕๐ ตันกรอส และท่าเทียบเรือที่เป็นโครงการของส่วนราชการที่มีขนาดไม่ถึง ๕๐๐ ตันกรอส

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสงคราม ทำหน้าที่ดูแล ติดตาม ตรวจสอบ ประสานงาน และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ข้อ ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการสงวน รักษา อนุรักษ์ พันธุ์ บุรณะ และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ตามข้อ ๔ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

(๑) ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสงครามประสานจังหวัดสมุทรสงคราม หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา และภาคประชาชน ที่อยู่ในพื้นที่ตามข้อ ๔ จัดทำแผนฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนำไปบรรจุในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด หรือแผนงานและงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสงครามประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ตามข้อ ๔ เพื่อส่งเสริมให้การใช้ประโยชน์ที่ดินยังคงรักษาระบบนิเวศ คู คลอง

ข้อ ๑๒ การกระทำ กิจกรรม หรือกิจการใดที่ต้องห้ามตามกฎกระทรวงนี้ ถ้าได้รับอนุญาตอยู่ก่อนหรือส่วนราชการได้ดำเนินการอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้ จนกว่าจะสิ้นกำหนดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตหรือจนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตในการนี้ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายหรือกฎกระทรวงนี้กำหนดไว้ด้วย โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่งประสงค์จะขออนุญาตดำเนินการนั้นต่อไป ภายหลังจากสิ้นระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุหรือคำขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ให้อนุญาตตามพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตไว้เดิม

ข้อ ๑๓ อาคารที่มีอยู่แล้วในพื้นที่ตามข้อ ๔ ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้ แต่ห้ามดัดแปลงหรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารดังกล่าวให้เป็นอาคารชนิดหรือประเภทที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

ข้อ ๑๔ อาคารที่ได้รับใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และยังไม่ก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงใช้ไม่แล้วเสร็จ ให้คงปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จตามที่ได้รับอนุญาตหรือที่ได้รับแจ้งไว้ แต่การขอเปลี่ยนแปลงการอนุญาตหรือการแจ้งหรือการดำเนินการอื่นใดในวันเวลาที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ. ....

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

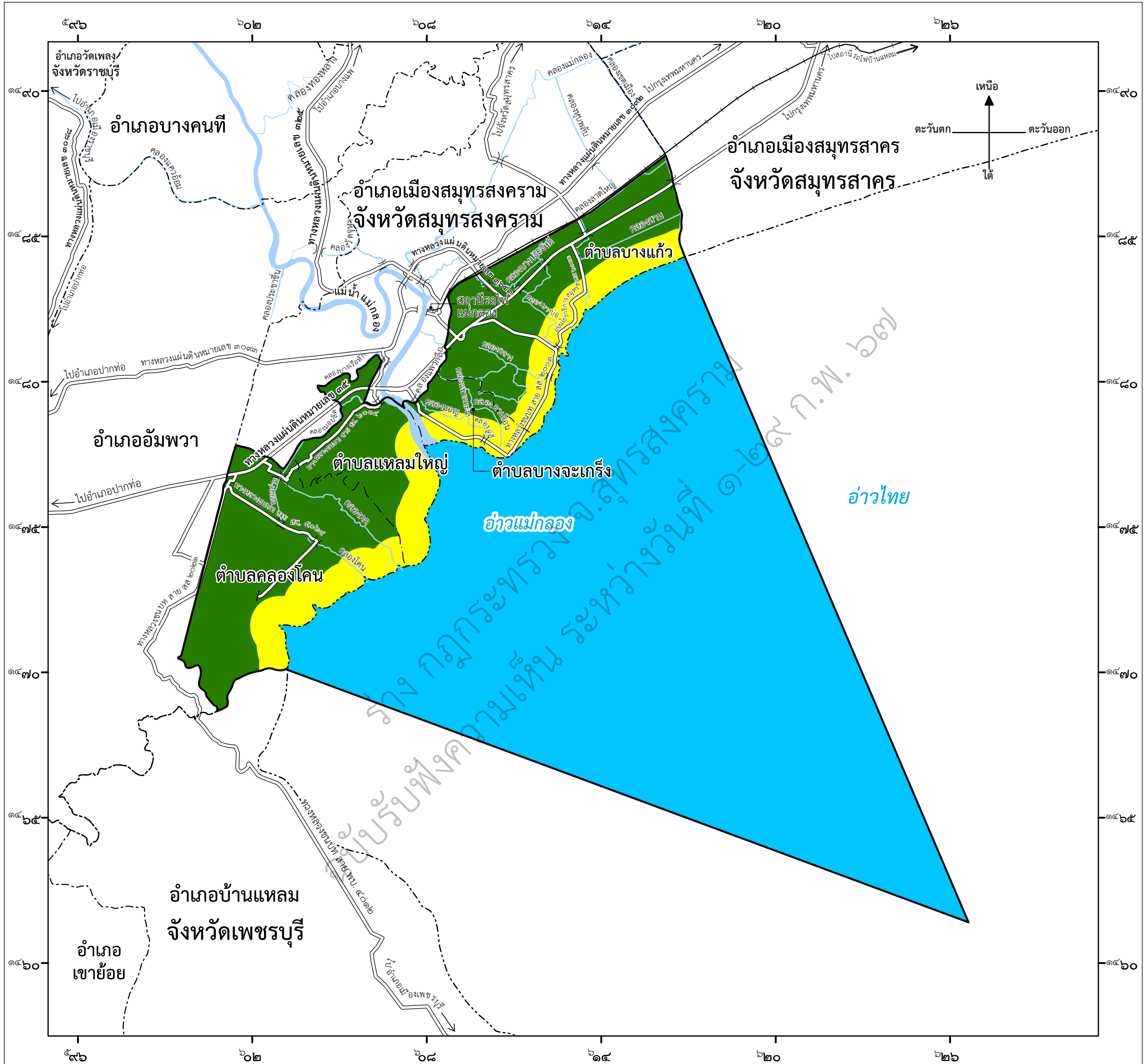
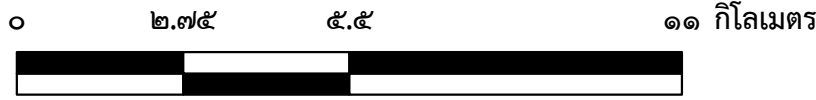
# แผนที่ทำয়กฎกระทรวง

กำหนดให้พื้นที่ตำบลบางแก้ว ตำบลแหลมใหญ่ ตำบลบางจะเกร็ง และตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม

จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

พ.ศ. ....

มาตราส่วน ๑ : ๑๒๕,๐๐๐



## เครื่องหมาย

- แนวเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม
- เขตจังหวัด
- เขตอำเภอ เขตกิ่งอำเภอ
- เขตตำบล เขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- ถนน ทางหลวง ซอย
- ทางรถไฟ
- สะพาน
- แม่น้ำ คลอง ห้วย

- บริเวณที่ ๑
- บริเวณที่ ๒
- บริเวณที่ ๓

( )  
ผู้อำนวยการกองสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ

( )  
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม