



ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ภายหลังจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖) ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยยกเลิกความในลำดับที่ ๒๕ “การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล : กำแพงริมชายฝั่ง ติดแนวชายฝั่ง ความยาวตั้งแต่ ๒๐๐ เมตรขึ้นไป” ในเอกสารท้ายประกาศ ๓ แห่งประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยใช้กลไกในการบริหารจัดการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามกรอบแผนบูรณาการงบประมาณการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะในพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๙ แทน

ปัจจุบันมีกลไกในการบริหารจัดการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากกลไกดังกล่าวด้านการใช้กฎหมายในการบริหารจัดการโดยการกำหนดกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง สำหรับการดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล พ.ศ. และการใช้เครื่องมือในการบริหารจัดการ โดยมีรายการข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการก่อสร้างกำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาดและเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล (Environmental Checklist For Seawall and Revetment) ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ จึงไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน ประกอบกับมีข้อเสนอของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทบทวนให้ “การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล : กำแพงริมชายฝั่ง ติดแนวชายฝั่ง ความยาวตั้งแต่ ๒๐๐ เมตร ขึ้นไป” ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และขอเรียกร้องของผู้ร้องเรียน ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเอาโครงการกำแพงกันคลื่นกลับมาเป็นโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมดั้งเดิมเพื่อเป็นหลักประกันสิทธิให้แก่ประชาชน

และ...

และชุมชน รวมถึงเพื่อให้เกิดกระบวนการและกลไกในการตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมและชุมชนก่อนดำเนินการโครงการกำแพงกันคลื่น โดยเมื่อพิจารณาถึงผลกระทบของการก่อสร้างกำแพงริมชายฝั่ง ติดแนวชายฝั่ง พบว่าไม่ว่าขนาดความยาวเท่าใดมีผลกระทบทำให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ทำให้สูญเสียชายหาดและระบบนิเวศด้านหน้าของโครงสร้าง เกิดการกัดเซาะบริเวณด้านใต้ของโครงสร้างทำให้เสียหาย และมีผลกระทบเกิดการกัดเซาะชายฝั่งบริเวณจุดสิ้นสุดของโครงสร้างฯ ส่งผลให้บริเวณด้านท้ายของโครงสร้างฯ (Foot scouring) มีการกัดเซาะต่อเนื่องไปยังพื้นที่ข้างเคียง ซึ่งระดับของผลกระทบขึ้นอยู่กับพื้นที่และห้วงเวลาของการก่อสร้างโครงการ และต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมโครงสร้างอย่างต่อเนื่อง

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นสมควรกำหนดให้ “กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล ทุกขนาด” เป็นโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการ และได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อให้มีการดำเนินการตามกลไกในการบริหารจัดการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งด้วย

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อกำหนดให้ “การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล: กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล ทุกขนาด” เป็นโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการ และได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

เพิ่มเติม “กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล ทุกขนาด” เป็นโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลำดับที่ ๒๕.๓ ของตารางเอกสารท้ายประกาศ ๔ และ ๖ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และเพิ่มบทนิยาม ““กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล” หมายความว่า กำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาด หรือเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล ซึ่งผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการ และได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” และ ““แนวชายฝั่งทะเล” หมายความว่า แนวที่น้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติ”

๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการ การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเลประเภทกำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล ต้องจัดทำและเสนอรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกรณีเป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ต้องจัดทำรายงานฯ ตั้งแต่ในระยะทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการหรือกิจการ และเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔๙ และกรณีเป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือไม่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ต้องจัดทำและเสนอรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑/๑ ซึ่งเป็นการดำเนินการเพิ่มเติมนอกเหนือจากขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่จะรับฟังความคิดเห็น

ร่างประกาศกระทรวงฯ ประกอบด้วย ๑) ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบทนิยาม คือ “**กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล**” หมายความว่า กำแพงป้องกันคลื่นริมชายหาด หรือเขื่อนป้องกันคลื่นริมทะเล ซึ่งผ่านการพิจารณาตามขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการ และได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” และ “**แนวชายฝั่งทะเล**” หมายความว่า แนวที่น้ำทะเลขึ้นสูงสุดตามปกติทางธรรมชาติ” และ ๒) ให้ยกเลิกความในลำดับที่ ๒๕ ของเอกสารท้ายประกาศ ๔ และ ๖ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

ลำดับ	ประเภทโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ	ขนาด	ขั้นตอน ในการเสนอรายงาน
๒๕	การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณ หรือในทะเล ๒๕.๑ รอดักทราย เขื่อนกันทราย และคลื่นรอบังคับกระแสน้ำ ๒๕.๒ แนวเขื่อนกันคลื่นนอกฝั่งทะเล ๒๕.๓ กำแพงติดแนวชายฝั่งทะเล	ทุกขนาด ทุกขนาด ทุกขนาด	ในชั้นขออนุมัติ หรือ ในชั้นขออนุญาตโครงการ แล้วแต่กรณี

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ กลุ่มงานพัฒนาหลักเกณฑ์ กองพัฒนาระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๖๕ ๖๕๐๐ ต่อ ๖๘๒๗ ๒๘๓๒ และ ๖๘๓๔