

## รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้งาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้งาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา กลุ่มอนุรักษ์ ผู้ประกอบการ และภาคประชาชนต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบจาก (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ ดังนี้

### ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายฯ : [www.onep.go.th](http://www.onep.go.th) ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๖ วัน

๑.๒ การจัดทำหนังสือราชการเพื่อสำรวจความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ไปยังทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑๓๕ ชุด ระหว่างวันที่ วันที่ ๑๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๖ วัน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([law.go.th](http://law.go.th)) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

### ๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายฯ : [www.onep.go.th](http://www.onep.go.th) กลุ่มเป้าหมายคือ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒.๒ หนังสือราชการ จำนวน ๑๓๕ ชุด กลุ่มเป้าหมายคือ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒.๓ ระบบกลางทางกฎหมาย ([law.go.th](http://law.go.th)) กลุ่มเป้าหมายคือ ภาคประชาชนทั่วไป

### ๓. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๓.๑ ความเห็นต่อการที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ควรได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกัน สงวน รักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเล และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืนและคงไว้ให้กับคนรุ่นหลังต่อไป

๓.๒ ความเห็นต่อการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไปอีก ๒ ปี

๓.๓ ข้อเสนอแนะ/ความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของประกาศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗

ทั้งนี้ ภายหลังจากครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นฯ ผ่านช่องทางต่าง ๆ มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ รวมทั้งหมด ๔๕ หน่วยงาน ดังนี้

| ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย | การตอบแบบรับฟังความคิดเห็นผ่าน<br>www.onep.go.th |          | การส่งแบบสอบถาม<br>รับฟังความคิดเห็น |          | การตอบแบบรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทาง<br>กฎหมาย (law.go.th) |          |
|----------------------|--------------------------------------------------|----------|--------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------|----------|
|                      | จำนวน                                            | (ร้อยละ) | จำนวน                                | (ร้อยละ) | จำนวน                                                           | (ร้อยละ) |
| ๑. หน่วยงานราชการ    | ๑๒                                               | ๖๖.๗๐    | ๑๖                                   | ๕๙.๓๐    | -                                                               | -        |
| ๒. รัฐวิสาหกิจ       | ๒                                                | ๑๑.๑๐    | -                                    | ๐        | -                                                               | -        |
| ๓. ภาคเอกชน          | ๑                                                | ๕.๖๐     | ๒                                    | ๗.๔๐     | -                                                               | -        |
| ๔. สถาบันศึกษา       | ๐                                                | ๐        | ๓                                    | ๑๑.๑๐    | -                                                               | -        |
| ๕. ชุมชน/<br>ประชาชน | ๓                                                | ๑๖.๗๐    | ๖                                    | ๒๒.๒๐    | -                                                               | -        |
| รวม                  | ๑๘                                               | ๑๐๐      | ๒๗                                   | ๑๐๐      | -                                                               | -        |

๔. สรุปความคิดเห็นของหน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

| ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๑. ท่านเห็นด้วยกับการที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และน่านน้ำโดยรอบ) ควรได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกัน สงวนรักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเล และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืน และคงไว้ให้กับคนรุ่นหลังต่อไปหรือไม่</p> | <p>- มีผู้ตอบเห็นด้วย ๔๓ คน (คิดเป็นร้อยละ ๖๙ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เนื่องจากพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และน่านน้ำโดยรอบมีความสำคัญทางระบบนิเวศและเป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับชาติและนานาชาติ มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ตั้งเดิมของประเทศ ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เป็นฐานการท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น พื้นที่ป่าไม้ ทรัพยากรปะการัง เป็นต้น และเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติที่เป็นต้นทุนการท่องเที่ยวประเภทเกาะทะเล ภูเขา และชายหาดให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน และหากไม่มีมาตรการหรือข้อกำหนดเพื่อควบคุมการพัฒนาในพื้นที่ จะส่งผลให้เกิดการใช้ประโยชน์ทรัพยากรเกินขีดกำลังความสามารถที่จะรองรับได้ ส่งผลต่อการเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ดังนั้น จึงควรมีเครื่องมือหรือกลไกในการควบคุมเพื่อปิดช่องว่างของข้อกฎหมายบางข้อที่ไม่ครอบคลุมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่อ่อนไหว เพื่อให้เกิดความสมดุลและมีความสมบูรณ์ในอนาคตต่อไป</p> | <p>- พื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเล เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญในระดับชาติและนานาชาติ ซึ่งมีฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่หลากหลายมีความเชื่อมโยง ทั้งระบบนิเวศบนบกและทางทะเล ทำให้เป็นปัจจัยผลักดันให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ในด้านต่าง ๆ จนทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมตามมา โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เพิ่มมากขึ้น มีการใช้พื้นที่และบุกรุกใช้ประโยชน์จากแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่ควรรักษาไว้ โดยเฉพาะแหล่งพื้นที่ต้นน้ำ ป่าพรุ ป่าชายเลน ป่ามะพร้าว พื้นที่ชายฝั่งทะเล พื้นที่เชิงผา การใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นที่สูง เป็นต้น ดังนั้น การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขและฟื้นฟูวิถีชีวิตของคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศให้เกิดความยั่งยืน และป้องกันความเสียหายที่จะเกิดต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> |

| ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>- มีผู้ตอบไม่เห็นด้วย ๒ คน (คิดเป็นร้อยละ ๔ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพส่วนบุคคล และในทรัพย์สินซึ่งไม่สามารถใช้ทรัพย์สินได้ และกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคล กล่าวคือ ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของบุคคลได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๓๗ รวมทั้งบรรดากฎหมายฉบับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย และขัดต่อความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของประชาชน และลักษณะของแบบสอบถาม เป็นการถามเชิงบังคับ</p>                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>๒. ท่านเห็นด้วยกับการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไปอีก ๒ ปีหรือไม่</p> | <p>- มีผู้ตอบเห็นด้วย ๒๔ คน (คิดเป็นร้อยละ ๘๙ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เพื่อให้การจัดทำร่างประกาศ (ฉบับใหม่) ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง ได้ผ่านกระบวนการตามกฎหมายครอบคลุมทุกขั้นตอน และเกิดการพิจารณาอย่างรอบคอบและรัดกุมมากที่สุด และเพื่อให้สามารถใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศฉบับเดิม หรือมีการขยายระยะเวลาเพื่อการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม จะช่วยเสริมในจุดที่กฎหมายอื่นที่</p> | <p>- เนื่องจากการดำเนินการเพื่อใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ยังมีกระบวนการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน ได้แก่ การนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและอาจจะไม่ทันกับประกาศฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันที่จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศที่ใช้ในปัจจุบัน (ประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗) ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เกาะสมุย</p> |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | <p>เกี่ยวข้องยังไม่ได้บัญญัติครอบคลุมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ ซึ่งผลการบังคับใช้กฎหมายตามประกาศกระทรวงฯ หากมีการบังคับใช้และติดตามประเมินผลอย่างจริงจัง จะช่วยชะลอการพัฒนาอย่างสุดโต่งได้และช่วยชะลอเหตุที่อาจจะส่งผลต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ได้ ประกอบกับทำให้ภาคส่วนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนหันมาให้ความสำคัญกับการช่วยกันอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่มากขึ้น และการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศดังกล่าว เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างของกฎหมายในการบังคับใช้ตามประกาศอีกด้วย</p> <p>- มีผู้ตอบไม่เห็นด้วย ๓ คน (คิดเป็นร้อยละ ๘ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เนื่องจากมีการขยายในลักษณะนี้หลายครั้ง รวมกันเกือบ ๙ ปี โดยไม่มีความคืบหน้าในการปรับปรุงประกาศฉบับใหม่ จึงเห็นสมควรขยายออกไปเพียง ๑ ปี และเร่งดำเนินการปรับปรุงให้แล้วเสร็จภายในปีนี้ รวมทั้งมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นการจำกัดการเจริญเติบโตของการดำเนินธุรกิจบนเกาะ และการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวง</p> | <p>เกาะพะงัน เกาะเต่า และน่านน้ำโดยรอบอย่างต่อเนื่อง และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายของร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลาฯ ก็จะมีการใช้ประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ โดยจะยกเลิกประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลา</p> |

| ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>ดังกล่าวมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคล และอีกทั้งเป็นการจำกัดสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลโดยสิ้นเชิง</p> <p>- มีผู้ตอบเหตุผลอื่นๆ ๑ คน (คิดเป็นร้อยละ ๒ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : หากเราสามารถกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมโดยเร็วที่สุด คงจะดีที่สุด</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>๓. ข้อเสนอแนะ/ความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของประกาศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้จาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗</p> | <p>- ผลกระทบต่อระบบนิเวศเกิดขึ้นแล้วจะมีผลเสียอย่างต่อเนื่อง สร้างความเสียหายในวงกว้าง ควรร่วมกันพิจารณา</p> <p>- เห็นด้วยกับร่างประกาศดังกล่าว เพื่อจะได้มีมาตรการควบคุมคุ้มครองสิ่งแวดล้อม มิให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นการทำลายและส่งผลเสียหายในระยะยาว</p> <p>- สิ่งทีกระทรวงฯ ทำดีมาก แต่ต้องควบคุมด้านอื่น ๆ ด้วย เช่น น้ำเสียจากโรงงาน จากบ้านเรือน โรงงานที่ทิ้งสารเคมี ขยะมูลฝอย การใช้สารเคมีจับสัตว์น้ำ ระเบิดปลา</p> <p>- ยกเว้นการทำ EIA IEE ในการกำจัดขยะ เพื่อให้สามารถกำจัดขยะในเกาะพะงันได้อย่างทันเวลา</p> <p>- ให้ทุกคนที่เกี่ยวข้องได้ตระหนักถึงผลดีผลเสียหรือผลกระทบและรับฟังความคิดเห็นของส่วนรวมด้วยกันหรือการดำเนินการให้ทุกภาคส่วนได้ตอบ</p> | <p>- สำนักงานนโยบายฯ รับไปพิจารณาในการปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ (ฉบับใหม่)</p> <p>- สำหรับประเด็นการกำหนดบริเวณของเกาะม้า เกาะเตา และเกาะสั้ม ซึ่งเดิมตามประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ กำหนดให้อยู่ในบริเวณที่ ๕ นั้น ในร่างประกาศกระทรวงฯ (ฉบับใหม่) ได้ปรับแก้ไขให้อยู่ในบริเวณที่ ๔ ซึ่งสามารถก่อสร้างอาคารได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด</p> |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|         | <p>ความเห็นดังกล่าวถือเป็นสิ่งที่ควรสนับสนุน และเหมาะสมในการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เมื่อกระทรวงฯ ประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองแล้ว จะมากขึ้นพื้นที่ชาวบ้านทำประมงท้องถิ่น และจะมากขึ้นเป็นเขตท่องเที่ยวและเก็บเงินค่าธรรมเนียมอะไรต่าง ๆ กฎหมายออกมาขัดขวางการทำมาหากินของชาวประมงพื้นบ้าน</li><li>- เห็นควรมีการกำหนดขอบเขต วิธีการ หรือแนวทางในการปฏิบัติของประชาชนในพื้นที่ เพื่อลดผลกระทบต่อการดำรงชีพ</li><li>- ควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบล่วงหน้า</li><li>- เห็นควรให้บรรจุเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในคณะกรรมการด้วย เพื่อให้ความคิดเห็นเชิงวิชาการ</li><li>- สผ. ควรกำหนดบุคคลที่สามารถเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕ และตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานภาครัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง นอกจากเจ้าหน้าที่ของ ทสจ. ในพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เช่น นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ตำรวจ นักวิชาการป่าไม้ เจ้าพนักงานป่าไม้</li></ul> |                            |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|         | <p>เจ้าพนักงานประมง (กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง/กรมประมง) เจ้าพนักงานท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ เป็นต้น ในพื้นที่ที่ถูกประกาศให้เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการกระจายอำนาจหน้าที่และภารกิจในการควบคุม กำกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงฯ และมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความเข้มข้นของการปฏิบัติตามข้อกำหนดต่อไป</p> <p>- กระทรวงฯ ควรมีการมอบหมายภารกิจในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แก่หน่วยงานภายใต้สังกัด ทส. เช่น สสภ. ที่ ๑๔ เนื่องจากมีความพร้อมทั้งบุคลากรและเครื่องมือ เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติมากขึ้น</p> <p>- ทส. ควรร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสถานประกอบการประเภทโรงแรม เพื่อให้ทางมหาดไทยนำมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จัดทำขึ้นมาให้เป็นเงื่อนไขหนึ่งสำหรับการต่อใบอนุญาตโรงแรมด้วย ซึ่งผู้ประกอบการสามารถบันทึกข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการต่อใบอนุญาตโรงแรม ลงในระบบได้ และระบบสามารถประมวลผลข้อมูลการปฏิบัติตามมาตรการฯ มาเป็นข้อมูลสำหรับผู้อนุญาตได้เพื่อเพิ่ม</p> |                            |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|         | <p>ประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและให้เห็นความสำคัญในอนาคตต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ควรเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ในพื้นที่เกาะเต่า และเจ้าหน้าที่ที่สามารถให้ข้อกำหนดของประกาศมาใช้ได้อย่างถูกต้องและทันเหตุการณ์</li><li>- อยากขอความกรุณาให้ช่วยแก้ไขกฎฉบับนี้ด้วย เนื่องจากในการทำประชาพิจารณ์ก็เคยแจ้งความเตือนร้อนไปแล้ว และรับว่าจะนำไปพิจารณา แต่ประกาศต่อเนื่องมาอีก ๒ ครั้ง ก็ยังไม่ได้รับการแก้ไข อยากขอความเมตตาด้วย</li><li>- ต้องการให้กำหนดมาตรการและแนวทางที่ชัดเจนที่จะอนุญาตให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจควบคู่ไปกับการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม</li><li>- ขอให้ยกเลิกประกาศกระทรวงฉบับดังกล่าวนี้เสีย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งและที่สำคัญไปกว่านั้นไม่ควรขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฉบับดังกล่าวออกไปอีก อย่างไรก็ตามถ้าจะใช้ประกาศกระทรวง เรื่อง การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศฉบับเดิมออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ควรให้มีการแก้ไขประกาศดังกล่าว โดยเฉพาะกำหนดให้เกาะสั้ม เดิมอยู่ในบริเวณที่ ๕</li></ul> |                            |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|         | <p>ซึ่งไม่สามารถขออนุญาตก่อสร้างอาคารได้ ให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขประกาศดังกล่าว กำหนดให้ไปอยู่ในบริเวณที่ ๔ ซึ่งสามารถขออนุญาตก่อสร้างอาคารได้</p> <p>- ให้สร้างการเรียนรู้ให้ชุมชนและผู้ประกอบการ หน่วยงานรัฐท้องถิ่นต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการ ละเอียดการปฏิบัติอันมิชอบ และละเอียดเพื่อได้มาซึ่ง การเรียกร้องค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม ตั้งแต่การขออนุญาต ก่อสร้าง การพิจารณาของคณะกรรมการ สวล. จังหวัด ยังมีข่าวเรื่องความไม่โปร่งใสและใช้ช่องว่าง ในการละเมิดข้อกฎหมาย และเร่งปรับปรุง ข้อกำหนดให้ทันสมัยด้วยความรวดเร็ว ไม่เกิด ประโยชน์เฉพาะผู้เกี่ยวข้องบางกลุ่มที่มีอิทธิพลหรือ บทบาทในการบังคับใช้ ทั้งนี้ ต้องบังคับใช้กฎหมาย ครอบคลุมถึงหน่วยงานภาครัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วย ที่ผ่านมามีข้ออ้างในการไม่ปฏิบัติ เช่น กรณีวาง ท่อน้ำประปาจากสุราษฎร์ธานี เสาไฟฟ้า เสาอาคาร กรณีสร้างสะพานท่าเรือหน้าทอน (เสียงใช้คำว่า ปรับปรุง) ไม่ทำ EIA ปลอมให้ก่อสร้างในเวลา กลางคืน เสียงรบกวนชาวบ้าน โดยไม่มีการบรรเทา ผลกระทบใดและชี้แจงให้ประชาชนทราบโครงการ</p> <p>- จะต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง และ เต็ดขาดกับทั้งผู้กระทำผิด และเจ้าหน้าที่รัฐที่เอื้อให้</p> |                            |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|         | <p>มีการกระทำผิด จะต้องดำเนินการให้กฎหมายมีความศักดิ์สิทธิ์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสิ่งสำคัญที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่คนในชุมชนและประเทศไทย ซึ่งหากถูกทำลายไปแล้วนั้น การที่จะฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็เป็นเรื่องที่ทำได้ยาก และจะเป็นการเสียโอกาสในการสร้างรายได้ที่จะกระทบไปเป็นห่วงโซ่</li> <li>- พื้นที่การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ต้องเหมาะสมกับวิถีชีวิต ของชุมชน</li> <li>- ให้เป็นกฎหมายแบบระยะยาว โดยไม่ต้องขยายเวลาเรื่อย ๆ</li> <li>- ควรให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่มากขึ้นกว่านี้ เพราะเท่าที่ผ่านมายังขาดเจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้ รวมถึงความยุ่งยากในการแสดงหลักฐานที่ต้องเป็นเหตุซึ่งหน้าขณะทำผิด ซึ่งหลายครั้งประชาชนพบเห็นจากระยะไกล ผู้กระทำผิดได้ออกจากที่กระทำผิดก่อนที่ผู้พบเห็นเข้าไปถึง หรือเจอซากความเสียหายภายหลัง จึงไม่ค่อยได้กระทำการลงโทษตามกฎหมายเท่าใดนัก</li> <li>- ประกาศดังกล่าวจะต้องไม่กระทบถึงสิทธิของราษฎรที่มีอยู่โดยชอบด้วยกฎหมาย และจะต้องไม่เป็นการกลั่นแกล้งชาวบ้านให้เกิดความเดือดร้อนโดยไม่จำเป็น</li> </ul> |                            |

| ประเด็น | ความคิดเห็นและข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                    | ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรพิจารณาเรื่องการสร้างเขื่อนกันคลื่นที่อาจส่งผลกระทบต่อหาดทรายในอนาคต</li> <li>- ควรมีข้อบังคับใช้ต่อไปทุกๆ ปีเพื่อคนรุ่นหลัง</li> <li>- ควรทำความเข้าใจกับกลุ่มประมงพื้นบ้านให้ทราบให้ทั่วทุกบริเวณ</li> </ul> |                            |