

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่าง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอนายายอาม อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย.....สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง...การส่งเสริมการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการรักษาและเพิ่มพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสงวนรักษา อนุรักษ์ ปันฟู และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มรดกทางสถาปัตยกรรมและศิลปวัฒนธรรม อัตลักษณ์ และวิถีชีวิต พื้นถิ่นบนฐานธรรมชาติและฐานวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องใด แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นปฏิรูปที่ ๘ ปฏิรูปกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร จังหวัดพังงามีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์และมีความหลากหลายของระบบนิเวศที่สำคัญของประเทศ เช่น ทรัพยากรป่าชายเลน แหล่งวางไข่ของเต่ามะเฟือง หล้าทะเล ปะการัง และสัตว์ทะเลหายากอื่นๆ เป็นต้น ทำให้จังหวัดพังงาเป็นพื้นที่หนึ่งที่มีศักยภาพด้านการลงทุนและการท่องเที่ยวสูงโดยเฉพาะพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล ซึ่งที่ผ่านมาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพังงาได้ถูกนำไปใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่องตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวที่เกินความสามารถในการรองรับของพื้นที่ การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งส่งผลให้ระบบนิเวศของพื้นที่มีแนวโน้มของการสูญเสียสมดุล และส่งผลกระทบและเกิดความเสื่อมโทรมต่อทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามมา

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้ เพราะหากไม่แทรกแซง พื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงาก็จะไม่มีมาตรการทางด้านกฎหมายหรือกลไกในการป้องกัน สงวน รักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้คงอยู่อย่างสมดุลตามธรรมชาติและคงความสมบูรณ์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคตได้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงาอย่างต่อเนื่อง และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากการขยายตัวของเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว.....

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร มีการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงา เช่น กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เป็นต้น ซึ่งการกำหนดเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเป็นกฎหมายหลักที่ช่วยในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมทั้งระบบของพื้นที่และช่วยในการบังคับใช้ในกรณีที่กฎหมายหลักฉบับอื่น ๆ มีข้อจำกัดในการบังคับใช้หรือไม่มีการกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การคุ้มครองแหล่งวางไข่ของเต่าทะเล การคุ้มครองสิ่งมีชีวิตเฉพาะถิ่นของชนิดพันธุ์ที่ใกล้สูญพันธุ์อย่างแหล่งปลับปลิงธาร การกำหนดห้ามจับหรือครอบครองปลาสวยงาม การกำหนดห้ามการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน การควบคุมการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับการก่อสร้างและประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศในพื้นที่อำเภอเกาะยาว การควบคุมการดำเนินกิจกรรมบางประเภทที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ การกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น.....

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี.....

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร เป็นร่างอนุบัญญัติที่เป็นการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอคุระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕.....

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไร แก่ใครบ้าง ร่างอนุบัญญัตินี้ อาจเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของภาคประชาชนในพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงาอยู่บ้าง โดยประชาชนและผู้ประกอบการในพื้นที่จังหวัดพังงาจะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไปอีก ๒ ปี ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ การก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำหรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน รวมทั้ง หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศ

กระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องบังคับใช้ประกาศและปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศดังกล่าว ต่อไปอีก ๒ ปี เช่นกัน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร ไม่มี เนื่องจากเป็นกฎหมายเพื่อการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงา

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร ร่างอนุบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม และประชาชนอย่างมาก เนื่องจากจะเป็นการป้องกัน สงวน บำรุงรักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมที่มีคุณค่าในพื้นที่จังหวัดพังงา ให้คงอยู่ได้อย่างสมดุลตามธรรมชาติ อีกทั้งยังควบคุมกิจกรรมหรือการกระทำที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพังงาไม่ให้เสื่อมโทรมลง เพื่อให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืนต่อไปในอนาคต นอกจากนี้ พื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงา มีจุดเด่นที่สำคัญ คือ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงาม สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ซึ่งการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยในการอนุรักษ์ถิ่นอาศัยของชนิดพันธุ์ที่ใกล้สูญพันธุ์ เช่น แหล่งวางไข่ของเต่าทะเล ถิ่นอาศัยปลิงปลิงธาร รวมทั้งชนิดพันธุ์หายากและใกล้สูญพันธุ์อื่น ๆ รวมทั้ง เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในจังหวัดพังงา

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร ได้กำหนดระยะเวลาในการใช้บังคับร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอคุระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยะหริ่ง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ใช้บังคับนับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร สำนักงานนโยบายฯ จะดำเนินการชี้แจงการขยายระยะเวลาการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามร่างประกาศฯ ให้กับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดพังงาได้รับทราบ รวมทั้ง การประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ เว็บไซต์และเพจ Facebook ของสำนักงานนโยบายฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปี แรก เป็นจำนวน บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว..... อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น ...อัตรา ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่ม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ... การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยายะห์ อำเภอบึงนาราง อำเภอเมืองพิจิตร อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพิจิตร พ.ศ. ๒๕๕๙ จะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพิจิตรและรักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดพิจิตรไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน.....

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม... การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยายะห์ อำเภอบึงนาราง อำเภอเมืองพิจิตร อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพิจิตร พ.ศ. ๒๕๕๙ จะช่วยให้ภาคประชาชนและสังคมได้มีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือในการป้องกันดูแลรักษาและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ... การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยายะห์ อำเภอบึงนาราง อำเภอเมืองพิจิตร อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพิจิตร พ.ศ. ๒๕๕๙ จะช่วยป้องกัน สงวน บำรุงรักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมที่มีคุณค่าในพื้นที่จังหวัดพิจิตรให้คงอยู่ได้อย่างสมดุลตามธรรมชาติ เกิดความต่อเนื่องและคงความสมบูรณ์ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาตไม่มีการใช้ระบบอนุญาต.....
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ มีการใช้ระบบคณะกรรมการตามประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอ
กระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว
จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดพังงา ในการ
กำกับ ติดตาม ตรวจสอบการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การพิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการ
กิจกรรม หรือกิจการ รวมถึงมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในประกาศ.....
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา มีการกำหนดโทษอาญาตามตามมาตรา ๑๐๐ มาตรา
๑๐๑/๑ และมาตรา ๑๑๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อป้องกันผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสุขภาวะร่วมกันของคน
ในสังคม.....
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช)

เลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒๓) กรกฎาคม ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางกิตติมา แสงสี นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ.....

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๒.....

อีเมล saraban@onep.go.th.....