

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ต่อร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา กลุ่มอนุรักษ์ ผู้ประกอบการ และภาคประชาชนต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบจากร่างประกาศกระทรวงฯ โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายฯ : <https://www.onep.go.th> ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๖ วัน

๑.๒ การจัดทำหนังสือราชการเพื่อสำรวจความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ไปยังทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดกระบี่ จำนวน ๑๘๖ ชุด ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๖ วัน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายฯ : www.onep.go.th กลุ่มเป้าหมายคือ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดกระบี่

๒.๒ หนังสือราชการ จำนวน ๑๘๖ ชุด กลุ่มเป้าหมายคือ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดกระบี่

๒.๓ ระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) กลุ่มเป้าหมายคือ ภาคประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๓.๑ ความเห็นต่อการที่จังหวัดกระบี่ควรได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกัน สงวน รักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเล และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืนและคงไว้ให้กับคนรุ่นหลังต่อไป

๓.๒ ความเห็นต่อการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกไปอีก ๒ ปี

๓.๓ ข้อเสนอแนะ/ความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของประกาศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ ภายหลังจากครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นฯ ผ่านช่องทางต่าง ๆ มีผู้แสดงความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ รวมทั้งหมด ๕๘ หน่วยงาน ดังนี้

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	การส่งแบบรับฟังความคิดเห็น		การตอบแบบรับฟังความคิดเห็นผ่าน www.onep.go.th และระบบกลาง (law.go.th)	
	จำนวน	(ร้อยละ)	จำนวน	(ร้อยละ)
๑. หน่วยงานราชการ	๒๔	๗๐.๕๙	๑๐	๔๑.๖๗
๒. ผู้ประกอบการ	๕	๑๔.๗๑	๘	๓๓.๓๓
๓. สถาบันศึกษา	๔	๑๑.๗๖	๐	๐
๔. กลุ่มอนุรักษ์/ประชาชน	๑	๒.๙๔	๖	๒๕.๐๐
รวม	๓๔	๑๐๐	๒๔	๑๐๐

๔. สรุปความคิดเห็นของหน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
<p>๑ ท่านเห็นด้วยกับการที่จังหวัดกระบี่ควรได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกัน สงวน รักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเล และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืน และคงไว้ให้กับคนรุ่นหลังต่อไป หรือไม่</p>	<p>- มีผู้ตอบเห็นด้วย ๕๘ คน (คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เนื่องจากพื้นที่จังหวัดกระบี่ได้มีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจค่อนข้างมาก หากไม่มีมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมเข้ามาควบคุม อาจจะทำให้มีการบุกรุกพื้นที่ธรรมชาติ และจะส่งผลเสียต่อทรัพยากรธรรมชาตินั้นเสื่อมโทรมมากยิ่งขึ้นจนไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้อีก ดังนั้น จึงควรมีเครื่องมือหรือกลไกในการควบคุม และกำกับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและการขยายตัวด้านการท่องเที่ยวที่รวดเร็วเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่จังหวัดกระบี่เกิดความสมดุล เช่น การกำหนดเขตพื้นที่และการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อจะช่วยอนุรักษ์คุ้มครอง ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ รวมถึง เพื่อก่อให้เกิดการสร้างรายได้ในการท่องเที่ยวให้กับพื้นที่ และเกิดความยั่งยืนในอนาคตต่อไป</p>	<p>- จังหวัดกระบี่เป็นจังหวัดที่มีต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและมีความอุดมสมบูรณ์ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีรายได้จากการประกอบอาชีพที่หลากหลายตามฐานของทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในพื้นที่ เช่น ทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรชายฝั่งทะเลที่อุดมสมบูรณ์และงดงาม ได้แก่ ปะการัง หาดทรายเลน ป่าชายเลน ป่าพรุ เป็นต้น รวมทั้งอุทยานแห่งชาติ น้ำพุร้อนเค็ม แหล่งโบราณสถาน โบราณคดี ฯลฯ ความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ทำให้มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีความโดดเด่น และได้รับการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานหลักของการท่องเที่ยวถูกทำลายลงไป และมีทรัพยากรธรรมชาติบางประเภทที่ไม่สามารถฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพเดิมได้อีก ขณะที่บางประเภทต้องใช้เวลาในการฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพเดิมด้วยความสำคัญของพื้นที่และปัญหาที่เกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วน ดังนั้น การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไข และฟื้นฟูความวิกฤตของคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการ</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
		คุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศให้เกิดความยั่งยืน และป้องกันความเสียหายที่จะเกิดต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
<p>๒. ท่านเห็นด้วยกับการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกไปอีก ๒ ปี หรือไม่</p>	<p>- มีผู้ตอบเห็นด้วย ๕๕ คน (คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๘๓ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เพื่อให้การจัดทำร่างประกาศ (ฉบับใหม่) ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง ได้ผ่านกระบวนการตามกฎหมายครบคลุมทุกขั้นตอน เป็นไปอย่างรอบคอบมีประสิทธิภาพ และมีความสมบูรณ์ ดังนั้น เห็นควรที่จังหวัดกระบี่จำเป็นต้องมีการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศฉบับเดิม หรือมีการขยายระยะเวลา เพื่อจะช่วยเหลืออนุรักษ์คุ้มครอง พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างของกฎหมายในการบังคับใช้ตามประกาศอีกด้วย</p> <p>- มีผู้ตอบไม่เห็นด้วย ๓ คน (คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๗ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : ไม่มีความจำเป็นในการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศออกไปอีก เนื่องจากมาตรการที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ บางมาตรการส่งผลกระทบต่อการพัฒนาพื้นที่ ขาดโอกาสการพัฒนาที่ดิน ประกอบธุรกิจอย่างอื่นนอกจากเกษตรกรรม และยังมีบางมาตรการที่กำหนดไว้ที่มีข้อบกพร่องโดยเฉพาะ</p>	<p>- เนื่องจากการดำเนินการเพื่อใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ยังมีกระบวนการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน ได้แก่ การนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและอาจจะไม่ทันกับประกาศฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันที่จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศที่ใช้ในปัจจุบัน (ประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๙) ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัดกระบี่อย่างต่อเนื่องและป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ใดๆ ก็ตาม หากการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายของร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลาฯ ก็จะมีการใช้ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	<p>การพัฒนาด้านโรงงานเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่นี้ จึงควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้</p>	
<p>๓. ข้อเสนอแนะ/ความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของประกาศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เพิ่มเติมมาตรการเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ ควรยกเว้นกรณีพื้นที่ที่มีแผนแม่บทบริหารจัดการแร่ กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง ในพื้นที่ของประกาศกระทรวงฯ ด้วย - เพิ่มความสูงของอาคารแนวเขตชายฝั่ง แต่เพิ่มมาตรฐาน การป้องกัน ระบบน้ำเสียและการระบายน้ำต่างๆ รวมถึง พื้นที่สีเขียวหรือพื้นที่โล่งให้มากขึ้น - ถือว่าเป็นเรื่องดีที่มีประกาศกระทรวงฯ ในการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่ไม่มีกฎหมายอื่นกำหนด แต่ต้องการให้ผู้จัดทำปรับปรุงมาตรการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยวิเคราะห์และประมวลผลจากการสำรวจ สถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการออกประกาศ - การดำเนินการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม จังหวัดกระบี่ ได้ผ่านกระบวนการประชุมกับหน่วยงานในพื้นที่และรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่แล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการออกประกาศฉบับใหม่ได้ ดั้งขอให้ สผ.เร่งดำเนินการโดยเร่งด่วน หากประกาศ 	<p>- สำนักงานนโยบายฯ รับไปพิจารณาในการปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ (ฉบับใหม่) และการเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ การสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กำกับหน่วยงานปฏิบัติ ประชาชน และเยาวชนในพื้นที่ เพื่อให้เกิดความตระหนักในการดูแล รักษาสิ่งแวดล้อม ต่อไป</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	<p>กระทรวงฯ ฉบับใหม่ ดำเนินการแล้วเสร็จก่อนประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลาใช้บังคับก็สามารถใช้ประกาศกระทรวงฯ บังคับใช้ได้ทันที</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการสร้างแรงจูงใจในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นรูปธรรม - ควรมีการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในระยะยาว เพื่อป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และเพื่อความอุดมสมบูรณ์ที่ยั่งยืน - ต้องการดำเนินการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้ครอบคลุมทั้งจังหวัด โดยเพิ่ม อำเภอเขาพนม อำเภอปลายพระยา และอำเภอลำทับ เนื่องจากมีต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและจะถูกทำลาย - ประสานงานกับที่ดินเพื่อยึดคืนที่สาธารณะประโยชน์ที่ถูกบุกรุกทำลายมาฟื้นฟูใช้ประโยชน์สาธารณะและคุ้มครอง - ประสาน สปก. มิให้ออกสิทธิ สปก. ในเขตป่าต้นน้ำลำธาร - มาตรการบังคับใช้ การออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินให้มีแนวกันชน เช่น ริมฝั่งแม่น้ำ ทะเล ภูเขา เป็นต้น - ติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนด - ไม่ควรมีการสร้างโรงงานทุกประเภทในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม 	

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการจัดการพื้นที่ ธรรมชาติ หรือทางประวัติศาสตร์ ให้มีความเหมาะสมเพื่อรักษาทรัพยากรเหล่านั้นไว้สืบไป - ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ภาคประชาชน ในท้องถิ่น ให้เห็นถึงประโยชน์ความสำคัญ ในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความรัก ความหวงแหนพื้นที่ รวมทั้งปลูกฝังเยาวชนในพื้นที่ให้เห็นความสำคัญกับการรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง - การที่มีมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่ดี ยิ่งแต่ต้องไม่กระทบกับผู้ที่อยู่ในพื้นที่ดั้งเดิมนั้นๆ เพราะมาตรการต่างๆ เพิ่งเกิดขึ้นก็อย่าลืมน่ามีคนในพื้นที่นั้นเขารักษาและหวงแหนเรื่อยมาตราบจนถึงวันนี้ไม่ใช่อยากรักษา - ควรส่งเสริมเมืองรองให้มีการลงทุนเพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ แบ่งเบาปัญหาของเมืองหลัก แต่ก็มีกฎหมายเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการสร้างและการรักษา ควรแบ่งย่อยออกเป็นแต่ละพื้นที่เพื่อความเหมาะสมกับสภาพ - ให้ความรู้ กับชุมชน นักเรียน และประชาคมในพื้นที่ให้เข้าใจกับการจัดการสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น เพื่อความยั่งยืน - ควรทำประชาคมตีใหม่เพื่อกำหนดแนวทางการคุ้มครองทรัพยากรสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ให้เข้ากับความต้องการของคนในพื้นที่นั้นๆ 	

