

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่าง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรฐานการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม  
ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระนี อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อ และอำเภอเกาะลันตา  
จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๗

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อ  
สิ่งแวดล้อม โดยการรักษาและเพิ่มพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งส่วนรักษาอนุรักษ์พื้นฟู และ<sup>พัฒนา</sup>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มรดกทางสถาปัตยกรรมและศิลปวัฒนธรรม อัตลักษณ์ และวิถีชีวิต<sup>พื้นถิ่น</sup>บนฐานธรรมชาติและฐานวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องใด แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อม ประเด็นปฏิรูปที่ ๘ ปฏิรูปกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

##### ๑. สภาพปัจุหา สาเหตุของปัญญา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร จังหวัดกระนีมีการ  
ส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็ว จนเกิดขึ้นความสามารถของพื้นที่ที่จะรองรับได้ ส่งผล  
ผลกระทบและนำมาซึ่งความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การบุกรุกพื้นที่สาธารณะ  
ปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นที่สูง เป็นต้น

๑.๒ เหตุให้รัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้ เพื่อวางหากไม่แทรกแซง พื้นที่จังหวัดกระนีจะไม่มี  
มาตรการทางด้านกฎหมายหรือกลไกในการป้องกัน ส่วนรักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้คงอยู่อย่างสมดุลตามธรรมชาติและคงความสมบูรณ์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคตได้

##### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่  
จังหวัดกระนีอย่างต่อเนื่องและป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากการ  
ขยายตัวของชุมชน และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร มีการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดกระนี่ เช่น กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นต้น ซึ่งการกำหนดเขตพื้นที่ที่ให้มาตราการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเป็นการกำหนดมาตรฐานคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในเรื่องที่ไม่มีการกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การควบคุมการก่อสร้างอาคารและความสูงในพื้นที่ใกล้แนวชายฝั่งทะเลและพื้นที่มีความลาดชันสูง การกำหนดห้ามจับหรือครอบครองปลาสวยงาม การควบคุมการดำเนินกิจกรรมบางประเภทที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ การกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่ใช่

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร เป็นร่างอนุบัญญติที่เป็นการขยายระยะเวลาการใช้งานคันประภาศกรทวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระนี่ อำเภอหนองคอก อำเภอคลองท่ออม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระนี่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหนี้ที่หรือภาระอะไร แก่ใครบ้าง ร่างอนุบัญญตินี้อาจเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดกระนี่อยู่บ้าง โดยประชาชนและผู้ประกอบการในจังหวัดกระนี่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในประกาศกรทวงฯ จังหวัดกระนี่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไปอีก ๒ ปี ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำ หรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน รวมทั้ง หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกรทวงฯ จังหวัดกระนี่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต้องบังคับใช้ประกาศ และปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศดังกล่าว ต่อไปอีก ๒ ปี เมื่อกัน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร ไม่มี  
เนื่องจากเป็นภัยธรรมชาติและการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดgrade นี้

๖.๓ ภัยธรรมานี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร ร่างอนุบัญญตินี้  
จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม และประชาชนอย่างมาก เนื่องจากจะเป็นการป้องกัน สงวน บำรุงรักษา  
และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมที่มีคุณค่า  
ในพื้นที่จังหวัดgrade นี้ ให้คงอยู่ได้อย่างสมดุลตามธรรมชาติ อีกทั้งยังควบคุมกิจกรรมหรือการกระทำที่อาจจะ  
ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดgrade นี้ให้เสื่อมโทรมลง เพื่อให้คงความสมบูรณ์  
ยั่งยืนต่อไปในอนาคต นอกจากนี้ จังหวัดgrade นี้มีจุดแข็งและจุดข้อด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ที่อุดมสมบูรณ์ และมีหศศนียภาพที่สวยงามสมควรสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น  
การบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมในจังหวัดgrade นี้และรักษาหศศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดgrade นี้ไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการ  
ท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืนต่อไป

#### ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในจังหวัดgrade นี้

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย  
อย่างไร ได้กำหนดระยะเวลาในการใช้บังคับร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง<sup>๑</sup>  
ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และ  
มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองgrade นี้ อำเภอหนองคลอง อำเภอคลองท่อม<sup>๒</sup>  
และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดgrade นี้ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ใช้บังคับนับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา<sup>๓</sup>

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ  
หรือไม่ ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ  
การปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร สำนักงานนโยบายฯ จะดำเนินการชี้แจงการ  
ขยายระยะเวลาการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามร่างประกาศดังกล่าว ให้กับส่วนราชการ  
หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดgrade นี้ได้รับทราบ รวมทั้ง การประชาสัมพันธ์  
ผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่ เว็บไซต์และเพจ Facebook ของสำนักงานนโยบายฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการใช้เป็นไปตามกฎหมาย  
ในระยะ ๓ ปี แรก เป็นจำนวน ..... บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้ ..... อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว ..... อัตรา<sup>๔</sup>  
อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น ..... อัตรา ไม่มีต้นทุนหรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่ม

#### ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอ

เมืองกระบี อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี พ.ศ. ๒๕๕๙ จะช่วยอนรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดกระบีและรักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดกระบีไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม การขยายระยะเวลาเวลางานใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี พ.ศ. ๒๕๕๙ จะช่วยให้ภาคประชาชนและสังคมได้มีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือในการป้องกันดูแลรักษาและแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ การขยายระยะเวลาเวลางานใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี พ.ศ. ๒๕๕๙ จะช่วยป้องกัน สงวน นำร่องรักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมที่มีคุณค่าในพื้นที่จังหวัดกระบีให้คงอยู่ได้อย่างสมดุลตามธรรมชาติ เกิดความต่อเนื่อง และคงความสมบูรณ์ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ มีการใช้ระบบคณะกรรมการตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดกระบี ในการกำกัน ติดตาม ตรวจสอบการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การพิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการ กิจกรรม หรือ กิจการ รวมถึงมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในประกาศ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา มีการกำหนดโทษอาญาตามมาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๑/๑ และมาตรา ๑๐๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อป้องกันผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสุขภาวะร่วมกันของคนในสังคม

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ  
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....  


(นายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช)

เลขที่กิจการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**๒๗๑** กรกฎาคม ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายภัคดี นุ่นแก้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน  
โทรศัพท์ ๐๒๒๖๖๔๘๕๗๒ ๐๘๙ ๖๑๓๓๗ ๒๑๔๕  
อีเมล [sarabun@onep.go.th](mailto:sarabun@onep.go.th)