

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับ
ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา กลุ่มอนุรักษ์ ผู้ประกอบการ และภาคประชาชนต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบจาก (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายฯ : www.onep.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

๑.๒ การจัดทำหนังสือราชการเพื่อสำรวจความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ไปยังทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑๗๐ ชุด ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายฯ : www.onep.go.th กลุ่มเป้าหมายคือ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

๒.๒ หนังสือราชการ จำนวน ๑๗๐ ชุด กลุ่มเป้าหมายคือ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

๒.๓ ระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) กลุ่มเป้าหมายคือ ภาคประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๓.๑ ความเห็นต่อการที่จังหวัดภูเก็ตควรได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกัน สงวน รักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเล และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืนและคงไว้ให้กับคนรุ่นหลังต่อไป

๓.๒ ความเห็นต่อการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกไปอีก ๒ ปี

๓.๓ ข้อเสนอแนะ/ความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของประกาศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ภายหลังจากครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นฯ ผ่านช่องทางต่าง ๆ มีผู้แสดงความเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ รวมทั้งหมด ๕๙ หน่วยงาน ดังนี้

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	การส่งแบบรับฟังความคิดเห็น		การตอบแบบรับฟังความคิดเห็น ผ่าน www.onep.go.th และระบบกลาง (law.go.th)	
	จำนวน	(ร้อยละ)	จำนวน	(ร้อยละ)
๑. หน่วยงานราชการ	๑๖	๕๕	๑๗	๕๗
๒. รัฐวิสาหกิจ	๒	๗	๑	๓
๓. ภาคเอกชน	๔	๑๔	๖	๒๐
๔. สถาบันศึกษา	-	-	๑	๓
๕. ชุมชน/ประชาชน	๗	๒๔	๕	๑๗
รวม	๒๙	๑๐๐	๓๐	๑๐๐

๔. สรุปความคิดเห็นของหน่วยงาน/ผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
<p>๑. ท่านเห็นด้วยกับการที่จังหวัดภูเก็ตควรได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกัน สงวน รักษา และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเล และคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คงความสมบูรณ์ยั่งยืน และคงไว้ให้กับคนรุ่นหลังต่อไป หรือไม่</p>	<p>- มีผู้ตอบเห็นด้วย ๕๙ คน (คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตมีสภาพภูมิศาสตร์เป็นเกาะ มีต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล/สิ่งแวดล้อม ศิลปกรรมที่มีคุณค่า รวมทั้ง มีเอกลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก และมีทัศนียภาพที่สวยงาม ดังนั้น จึงควรมีเครื่องมือหรือกลไกในการควบคุมและกำกับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและการขยายตัวด้านการท่องเที่ยวที่รวดเร็วเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตเกิดความสมดุล เช่น การกำหนดเขตพื้นที่และการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อจะช่วยเหลืออนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ รวมถึง เพื่อก่อให้เกิดการสร้างรายได้ในการท่องเที่ยวให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต และเกิดความยั่งยืนในอนาคตต่อไป</p>	<p>- จังหวัดภูเก็ตมีความหลากหลายของระบบนิเวศ และความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรทางธรรมชาติ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทำให้จังหวัดภูเก็ตได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว มีการพัฒนาจนเกินขีดความสามารถของพื้นที่ที่จะรองรับได้ ส่งผลกระทบต่อและนำมาซึ่งความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การบุกรุกพื้นที่สาธารณะ ปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นที่สูง เป็นต้น ดังนั้น การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขและฟื้นฟูวิถีชีวิตของคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศให้เกิดความยั่งยืน และป้องกันความเสียหายที่จะเกิดต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>
<p>๒. ท่านเห็นด้วยกับการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกไปอีก ๒ ปี หรือไม่</p>	<p>- มีผู้ตอบเห็นด้วย ๕๑ คน (คิดเป็นร้อยละ ๘๖ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : เพื่อให้การจัดทำร่างประกาศ (ฉบับใหม่) ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง ได้ผ่านกระบวนการตามกฎหมายครบถ้วนทุกขั้นตอน เป็นไปอย่างรอบคอบ</p>	<p>- เนื่องจากการดำเนินการเพื่อใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ยังมีกระบวนการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน ได้แก่ การนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	<p>มีประสิทธิภาพ และมีความสมบูรณ์ ดังนั้น เห็นควรที่จังหวัดภูเก็ตจำเป็นต้องมีการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศฉบับเดิม หรือมีการขยายระยะเวลา เพื่อการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งจังหวัดภูเก็ตยังไม่มีกฎหมายในการควบคุมหรือกำหนดพื้นที่เป็นการเฉพาะ และจังหวัดภูเก็ตยังประสบปัญหาเกี่ยวกับกิจกรรมในเชิงธุรกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยวที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การก่อสร้างที่พักอาศัย โรงแรม อาคารชุด ในพื้นที่ลาดชัน หรือพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล เป็นต้น นอกจากนี้ การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศดังกล่าว เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างของกฎหมายในการบังคับใช้ตามประกาศอีกด้วย</p> <p>- มีผู้ตอบไม่เห็นด้วย ๘ คน (คิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด) : ไม่มีความจำเป็นในการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศออกไปอีก เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตมีการพัฒนาเชิงพื้นที่อย่างรวดเร็ว ซึ่งหากมีการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศอาจจะทำให้การพัฒนาและการขยายการลงทุนเกิดความล่าช้า และอาจจะส่งผลกระทบต่อภาพรวมของเศรษฐกิจการท่องเที่ยว</p>	<p>กฤษฎีกา ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและอาจจะไม่ทันกับประกาศฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันที่จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศที่ใช้ในปัจจุบัน (ประกาศกระทรวงฯ ปี ๖๐) ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตอย่างต่อเนื่องและป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายของร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลาฯ ก็จะมีการใช้ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	ประกอบกับปัจจุบันมูลค่าที่ดินของจังหวัดภูเก็ตเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ทำให้การลงทุนด้านอสังหาริมทรัพย์ไม่คุ้มทุนทางด้านราคาที่ดินกับค่าใช้จ่ายที่จะดำเนินการ	
<p>๓. ข้อเสนอแนะ/ความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของประกาศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีเครื่องมือหรือ Application หรือแผนที่ GIS ในการตรวจสอบที่ดินตามพื้นที่ประกาศฯ สำหรับหน่วยงานผู้อนุญาตหรือภาคประชาชน - ในพื้นที่บริเวณที่ ๔ (ก) ควรมีการเพิ่มมาตรการหรือข้อกำหนดในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมหรือส่งเสริมการอนุรักษ์มากกว่าประกาศฯ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน รวมทั้ง ควรมีข้อกำหนดในเรื่องการควบคุมความสูง การวัดความสูงที่ชัดเจน และควรมีการปรับปรุงมาตรการที่สามารถติดตั้งลิฟท์หรือเครื่องปรับอากาศโดยไม่บดบังทัศนียภาพ - ควรมีมาตรการในกำกับใช้บังคับประกาศฯ และการติดตามอย่างต่อเนื่อง - เสนอให้มีการเพิ่มความสูงของอาคาร แต่ต้องมีการเพิ่มพื้นที่สีเขียวควบคุม - ควรมีการผ่อนปรนให้ในพื้นที่ลาดชันสามารถดำเนินการก่อสร้างได้ - ควรมีการกำหนดค่านิยาม “แนวชายฝั่งทะเล” และวิธีการตรวจวัดที่มีความชัดเจน เนื่องจากสภาพธรรมชาติในแต่ละช่วงเดือนและเวลาไม่เท่ากัน ทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนได้ ทั้งนี้ เสนอให้กรณีที่มีที่ดิน 	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานนโยบายฯ รับไปพิจารณาในการปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ (ฉบับใหม่)

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	<p>ติดแนวชายฝั่งทะเลควรกำหนดระยะแนวชายฝั่งทะเลจากหิมุดที่ดินของโครงการเข้าไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการปรับมาตรการให้สามารถระทำการหรือประกอบกิจกรรมเพื่อการขุด ตัก ดูน ดิน เพื่อการค้าในบริเวณที่มีความลาดชันเกินกว่าร้อยละ ๓๕ ได้ และปรับเปลี่ยนข้อกำหนดในพื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางที่เกินกว่า ๘๐ เมตร เป็น ๑๕๐ เมตร - ควรมีการจัดกิจกรรมอนุรักษ์พื้นที่ทะเลชายฝั่ง เช่น การปลูกปะการัง การปล่อยสัตว์ทะเลคืนสู่ธรรมชาติ เป็นต้น - ควรมีการจัดอบรมสัมมนาเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ให้กับภาคประชาชน และหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ - ควรมีการเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนับจำนวนห้องพักที่ต้องจัดทำรายงาน IEE/EIA ที่มีความชัดเจน และเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายโรงแรม เป็นต้น - ควรกำหนดให้หน่วยงานในพื้นที่ ได้แก่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต หรือสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองระยะการก่อสร้าง หรือเพอร์เซ็นต์ความลาดเอียง ก่อนที่จะทำการยื่นแบบ 	

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานนโยบายฯ
	<p>การขออนุญาตก่อสร้างกับองค์ประกอบโครงสร้างส่วนท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการเพิ่มความสูงจากระดับน้ำทะเลให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้มากขึ้น - ควรมีการกำหนดบทลงโทษและการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง - ควรมีการจัดทำแผนที่ท้ายประกาศแยกในแต่ละบริเวณต่างๆ และการจัดทำแผนที่แนวชายฝั่งทะเลที่มีความถูกต้องและน่าเชื่อถือ เพื่อจะได้นำมาเป็นแนวทางในการพิจารณา 	