

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้งาม

ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย

และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

พ.ศ. ๒๕๕๗

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเล เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญในระดับชาติและนานาชาติ ซึ่งมีฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่หลากหลายมีความเชื่อมโยง ทั้งระบบนิเวศบนบกและทางทะเล ทำให้เป็นปัจจัยผลักดันให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ในด้านต่าง ๆ จนทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมตามมา โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เพิ่มมากขึ้น มีการใช้พื้นที่และบุกรุกใช้ประโยชน์จากแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่ควรรักษาไว้ โดยเฉพาะแหล่งพื้นที่ต้นน้ำ ป่าพรุ ป่าชายเลน ป่ามะพร้าว พื้นที่ชายฝั่งทะเล พื้นที่เชิงผามากขึ้น ในขณะเดียวกันการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการพัฒนาเมือง ยังไม่สามารถป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนแก้ไขปัญหาการทำลายระบบนิเวศ ปัญหามลพิษและการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้โดยตรง จึงมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเข้ามาเสริมมาตรการทางกฎหมายที่มีและใช้บังคับในพื้นที่ เพื่อให้เกิดความสมดุลในการพัฒนาควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จึงได้ออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้งาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป ประเภท ก. เล่ม ๑๓๑ ตอนพิเศษ ๙๑ ง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยสาระสำคัญของการออกประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี คือ เพื่อการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ทั้งบนแผ่นดินและน่านน้ำทะเลให้เกิดความยั่งยืน โดยการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่ไม่มีการกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การกำหนดมาตรการห้ามกระทำการหรือการประกอบกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม คือ การสร้างสนามบินพาณิชย์ การสร้างสนามกอล์ฟ การกำหนดมาตรการเพื่อการก่อสร้างในลักษณะการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางตั้งแต่ ๘๐ เมตรขึ้นไป รวมทั้งพื้นที่ที่มีความลาดชันตั้งแต่ร้อยละ ๓๕ ถึงร้อยละ ๕๐ ให้ก่อสร้างได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดเพื่อควบคุมมิให้มีการก่อสร้างบนพื้นที่สูงมากเกินไป การควบคุมการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับการก่อสร้างและประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศบริเวณเกาะขนาดเล็กในบริเวณน่านน้ำโดยรอบ และการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

ต่อมา สผ. ได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไปอีก ๒ ปี โดยขยายระยะเวลาการบังคับใช้ ๒ ครั้ง ซึ่งประกาศกระทรวงฯ เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ ครั้งที่ ๒ ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา มีผลใช้บังคับ ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากยังมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมต่อไปอีกระยะหนึ่ง ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๑ เป็นต้นมา สผ. ได้ดำเนินการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี และการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่อย่างต่อเนื่อง โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งการจัดประชุมรายเกาะในบริเวณพื้นที่เกาะสมุย บริเวณพื้นที่เกาะพะงัน บริเวณพื้นที่เกาะเต่า และศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี รวมถึงการนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาอย่างต่อเนื่อง จำนวน ๘ ครั้ง แต่การดำเนินการเพื่อการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่ ที่ปรับปรุงตามความเห็นจากการรับฟังความเห็นในพื้นที่แล้ว ยังมีการดำเนินงานเพิ่มเติม อาทิ การทบทวนหรือปรับแก้ไขมาตรการในร่างประกาศฯ ให้เป็นไปตามข้อคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและไม่ขัดแย้งกับมาตรการในกฎหมายอื่น ๆ รวมทั้ง ยังมีกระบวนการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน กล่าวคือ การนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและอาจจะไม่ทันกับประกาศกระทรวงฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันที่จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และน่านน้ำโดยรอบ และการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เกิดความต่อเนื่องเพื่อการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ สผ. จึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ (ขยายครั้งที่ ๓) โดยมีสาระสำคัญ คือ การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศที่ใช้ในปัจจุบัน (ประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗) ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อขยายระยะเวลาการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ขยายครั้งที่ ๓) ในระหว่างที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่ ซึ่งเป็นร่างประกาศเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ได้จากการทบทวนประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น โดย สผ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่ และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการและภาคประชาชนในพื้นที่แล้ว ทั้งโดยการสัมภาษณ์เชิงลึก การจัดทำแบบสอบถาม และการจัด

ประชุมสัมมนารายเกาะ เมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รวมทั้งหมด ๔ พื้นที่ ได้แก่ บริเวณพื้นที่เกาะเต่า บริเวณพื้นที่เกาะพะงัน บริเวณพื้นที่เกาะสมุย และศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี อย่างไรก็ตาม การดำเนินการออกร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่ จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลที่ได้จากการสำรวจสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และจากการรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนอย่างละเอียดถี่ถ้วน เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่ มีมาตรการที่สมดุลและเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน อีกทั้ง การออกร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ฉบับใหม่ ยังต้องดำเนินการตามขั้นตอนการดำเนินการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ (ขยายครั้งที่ ๓) เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และน่านน้ำโดยรอบ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายของร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลาฯ ก็จะมีการใช้ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ โดยยกเลิกประกาศกระทรวงฯ ฉบับขยายระยะเวลา

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ (ขยายครั้งที่ ๓)

๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๑. ประชาชนและผู้ประกอบการที่อยู่ในบริเวณเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และน่านน้ำโดยรอบ) จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ ต่อไปอีก ๒ ปี (ขยายครั้งที่ ๓) ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำหรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน เช่น ห้ามสร้างสนามบินพาณิชย์ ห้ามสร้างสนามกอล์ฟ ห้ามทำเหมืองแร่ ห้ามจับ ตัก ล่อ ฆ่า นำขึ้นมาจากทะเล หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นอันตรายต่อเต่าทะเล ปลาสวยงาม หอยมือเสือ กัลปังหา ปะการัง เต่าทะเลและไข่เต่า การก่อสร้างในลักษณะการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางตั้งแต่ ๘๐ เมตรขึ้นไป รวมทั้งพื้นที่ที่มีความลาดชันตั้งแต่ร้อยละ ๓๕ ถึงร้อยละ ๕๐ ให้ก่อสร้างได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดเพื่อควบคุมมิให้มีการก่อสร้างบนพื้นที่สูงมากเกินไป การควบคุมการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับการก่อสร้างและประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศบริเวณเกาะขนาดเล็กบริเวณน่านน้ำโดยรอบ และการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ ต้องบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ และปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ ปี ๕๗ ต่อไปอีก ๒ ปี

๓. บริเวณเกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะเล็ก ๆ บริเวณน่านน้ำโดยรอบของ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจุดเด่นที่สำคัญคือ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดม สมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงาม สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การใช้ บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมในจังหวัดสุราษฎร์ธานี และรักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดสุราษฎร์ธานีไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิด รายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่