

## ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

### ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอคุระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา

พ.ศ. ๒๕๕๙

#### ๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

พื้นที่จังหวัดพังงาตั้งอยู่ทางภาคใต้ฝั่งตะวันตกของประเทศไทย สภาพภูมิประเทศเป็นภูเขา สลับซับซ้อน ส่วนใหญ่เป็นป่าเขา ป่าชายเลน และป่าดงดิบ มีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ และมีความหลากหลายของระบบนิเวศที่สำคัญของประเทศ เช่น ทรัพยากรป่าชายเลนที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของประเทศไทย แหล่งวางไข่ของเต่าทะเลซึ่งเป็นสัตว์ที่หายากและใกล้สูญพันธุ์ ภูเขาทะเล พะยูม ปะการัง และสัตว์ทะเลหายากอื่นๆ เป็นต้น ทำให้จังหวัดพังงาเป็นพื้นที่หนึ่งที่มีศักยภาพด้านการลงทุนและการท่องเที่ยวสูง โดยเฉพาะพื้นที่ในทะเลและตามแนวชายฝั่งทะเลซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีระบบนิเวศเปราะบาง ดังนั้นเพื่อการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศ รวมทั้ง ช่วยควบคุมและป้องกันกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จึงได้ออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอคุระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป ประเภท ๓ เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๗๖ ง ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป ประเภท ๓ เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๒๗๗ ง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ สาเหตุสำคัญของการออกประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดพังงา คือ เพื่อการอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพังงาให้เกิดความยั่งยืน โดยการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่ไม่มีกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การคุ้มครองแหล่งวางไข่ของเต่าทะเล การคุ้มครองสิ่งมีชีวิตเฉพาะถิ่นของชนิดพันธุ์ที่ใกล้สูญพันธุ์อย่างแหล่งพลับพลึงธาร การกำหนดห้ามจับหรือครอบครองปลาสวยงาม การกำหนดห้ามการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน การควบคุมการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับการก่อสร้างและประกอบกิจการโรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศในพื้นที่อำเภอเกาะยาว การกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นต้น

ต่อมา สผ. ได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งจะสิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เนื่องจากยังมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมต่อไปอีกระยะหนึ่ง ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา สผ. ได้ดำเนินการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม จังหวัดพังงา และการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ มาอย่างต่อเนื่อง โดยมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่ การจัดทำแบบสอบถาม และการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอ รวมถึง การนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง แต่การดำเนินการเพื่อการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ

จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ ที่ปรับปรุงตามความเห็นจากการรับฟังความเห็นในพื้นที่แล้ว ยังมีการดำเนินงานเพิ่มเติม อาทิ การทบทวนหรือปรับแก้ไขมาตรการในร่างประกาศฯ ให้เป็นไปตามข้อคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและไม่ขัดแย้งกับมาตรการในกฎหมายอื่น ๆ รวมทั้ง ยังมีกระบวนการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน กล่าวคือ การนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการและอาจจะไม่ทันกับประกาศกระทรวงฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันที่จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงา และการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เกิดความต่อเนื่องเพื่อการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ สผ. จึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ (ขยายครั้งที่ ๒) โดยมีสาระสำคัญ คือ การขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศที่ใช้ในปัจจุบัน (ประกาศกระทรวง ปี ๕๙) ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

## ๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อขยายระยะเวลาการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา (ขยายครั้งที่ ๒) ในระหว่างที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ ซึ่งเป็นร่างประกาศเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ได้จากการทบทวนประกาศกระทรวงปี ๕๙ และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น โดย สผ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการและภาคประชาชนในพื้นที่แล้ว ทั้งโดยการสัมภาษณ์เชิงลึก การจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานปฏิบัติในพื้นที่ การจัดทำแบบสอบถาม และการจัดประชุมสัมมนาระดับอำเภอ ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการออกร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลที่ได้จากการสำรวจสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และจากการรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนอย่างละเอียดถี่ถ้วน เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ มีมาตรการที่สมดุลและเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน อีกทั้ง การออกร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดพังงา พ.ศ. .... ฉบับใหม่ ยังต้องดำเนินการตามขั้นตอนการดำเนินการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวง ปี ๕๙ (ขยายครั้งที่ ๒) เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่แนวชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงา และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายของร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงฯ ขยายระยะเวลา ก็จะมีการใช้ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่

### ๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยายเมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกไปอีก ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ (ขยายครั้งที่ ๒)

### ๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๑. ประชาชนและผู้ประกอบการที่อยู่ในแนวเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดพังงาจะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในประกาศกระทรวง ปี ๕๙ ต่อไปอีก ๒ ปี (ขยายครั้งที่ ๒) ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำหรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน เช่น ห้ามทำเหมืองแร่ ห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารใด ๆ ให้เป็นอาคารเลี้ยงนกแอ่นกินรัง ห้ามจับ ดัก ล่อ ฆ่า นำขึ้นมาจากทะเล หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นอันตรายต่อเต่าทะเล พะยูน โลมา วาฬ ปลาฉลามวาฬ หรือสัตว์ทะเลหายากอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงปี ๕๙ ต้องบังคับใช้ประกาศกระทรวงปี ๕๙ และปฏิบัติตามให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงปี ๕๙ ต่ออีก ๒ ปี

๓. แนวพื้นที่ชายฝั่งทะเล จังหวัดพังงา มีจุดเด่นที่สำคัญคือ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงระบบนิเวศต่าง ๆ ที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงาม สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพังงาและรักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดพังงาไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืน