

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. สภาพปัญหาและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

จังหวัดกระบี่เป็นจังหวัดที่มีต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและมีความอุดมสมบูรณ์ ทำให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้จากการประกอบอาชีพที่หลากหลายตามฐานของทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในพื้นที่ เช่น ทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรชายฝั่งทะเลที่อุดมสมบูรณ์และงดงาม ได้แก่ ปะการัง หาดทรายเลน ป่าชายเลน ป่าพรุ เป็นต้น รวมทั้งอุทยานแห่งชาติ น้ำพุร้อนเค็ม แหล่งโบราณสถาน แหล่งโบราณคดี ฯลฯ ความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ทำให้มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีความโดดเด่นและได้รับการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานหลักของการท่องเที่ยวถูกทำลายลงไป และมีทรัพยากรธรรมชาติบางประเภทที่ไม่สามารถฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพเดิมได้อีก ขณะที่บางประเภทต้องใช้เวลานานในการฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพเดิม ทั้งนี้พื้นที่ในจังหวัดกระบี่โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่เกาะ เช่น เกาะพีพี และเกาะลันตามีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว เพื่อรองรับการท่องเที่ยว มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างที่อยู่อาศัย ที่พัก โรงแรม รีสอร์ท เพื่อการท่องเที่ยวและบริการ ทำให้เกิดปัญหาในด้านต่างๆ เช่น ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งถูกทำลาย จนถึงการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ด้วยความสำคัญของพื้นที่และปัญหาที่เกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน โดยการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่ เพื่ออนุรักษ์ คุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและควบคุมและป้องกันกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ทั้งระบบ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จึงได้ใช้มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประกาศและงานทั่วไป ประเภท ๓ เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๗๖ ง ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ ๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และประกาศกระทรวงดังกล่าวได้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ ออกไปอีก ๒ ปี ซึ่งจะหมดอายุบังคับใช้ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ สาเหตุสำคัญของการประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม คือ การกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่ไม่มีการกำหนดในกฎหมายอื่น เช่น การควบคุมการก่อสร้างอาคารและความสูงในพื้นที่ใกล้แนวชายฝั่งทะเลและพื้นที่ที่มีความลาดชันสูงเกินร้อยละ ๓๕ การกำหนดห้ามจับหรือครอบครองปลาสวยงาม การควบคุมการดำเนินกิจกรรมบางประเภทที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ การกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

จากการติดตามตรวจสอบสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดกระบี่ พบว่าจังหวัดกระบี่มีแนวโน้มการพัฒนาเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเป็นที่พักอาศัย โรงแรม รีสอร์ท และสถานประกอบการเพื่อการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ยังพบการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่ป่าชายเลนอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจัยหลักเกิดจากเกษตรกรปรับเปลี่ยนพื้นที่จากการปลูกผลไม้เป็นการปลูกยางพารา ปาล์มน้ำมันและพืชเศรษฐกิจอื่น ๆ รวมทั้งการส่งเสริมให้เพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน ทำให้ประชาชนบุกรุกแผ้วถางป่าเพิ่มขึ้น เพื่อขยายพื้นที่ปลูกยางพาราและปาล์มน้ำมัน รวมทั้งแนวโน้มคุณภาพน้ำ คุณภาพอากาศ ส่วนใหญ่อยู่ในระดับดีถึงเสื่อมโทรมด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในจังหวัดกระบี่พบแหล่งหญ้าทะเลที่อุดมสมบูรณ์ แต่พบปัญหาตะกอนทับถม จากการพัดพาจากแผ่นดินและการฟุ้งกระจายจากใบพัดเรือ ขณะที่ปะการังมีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงสาเหตุหลักจากการท่องเที่ยว เช่น สมอเรือ การเหยียบ ตะกอนฟุ้งกระจายจากการแล่นเรือ การดำน้ำโดยไม่ผ่านการเรียนจากหลักสูตร Try Dive ทั้งนี้ ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของจังหวัดกระบี่ ต้องได้รับการจัดการอย่างเร่งด่วน คือ ปัญหาน้ำเสียจากอ่าวต่าง ๆ ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจากระบบบำบัดน้ำเสียและบำบัดไขมันไม่ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการกำหนดพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ และการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ต่อไป

๒. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

เพื่อขยายระยะเวลาการใช้บังคับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ในระหว่างที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอคลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ฉบับใหม่ ซึ่งเป็นร่างประกาศเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่ได้จากการทบทวนประกาศกระทรวงฯ ฉบับปี ๒๕๕๙ และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น โดย สผ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการ และภาคประชาชนในพื้นที่แล้ว ทั้งโดยการสัมภาษณ์เชิงลึก การจัดประชุมกลุ่มย่อย การจัดทำแบบสอบถาม และการจัดประชุมสัมมนาในระดับอำเภอและระดับจังหวัด ในช่วงปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการออกร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลที่ได้จากการสำรวจสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และจากการรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนอย่างละเอียดถี่ถ้วน เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ มีมาตรการที่สมดุลและเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน อีกทั้งการออกร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ยังต้องดำเนินการตามขั้นตอนการดำเนินการทางกฎหมายอีกหลายขั้นตอน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้ยังคงมีการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัดกระบี่อย่างต่อเนื่อง และป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือ

คลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกไปอีก ๒ ปี นับจากวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย

๑. ประชาชนและผู้ประกอบการในจังหวัดกระบี่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไปอีก ๒ ปี ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมการก่อสร้าง การดำเนินการ การกระทำ หรือการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยโดยรวมของประชาชน เช่น ห้ามทำเหมืองแร่ ห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารใด ๆ ให้เป็นอาคารเลี้ยงนกแอ่นกินรัง ห้ามจับ ตัก ล่อ ฆ่า นำขึ้นมาจากทะเล หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นอันตรายต่อเต่าทะเล พะยูน โลมา วาฬ ปลาฉลามวาฬ หรือสัตว์ทะเลหายากอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น

๒. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการควบคุมอาคารหรือการประกอบกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ และปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่ออีก ๒ ปี อย่างไรก็ตามหากร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ มีผลบังคับใช้ก่อน ๒ ปี ประกาศฉบับนี้จะถูกยกเลิกไป

๓. จังหวัดกระบี่มีจุดแข็งและจุดขายที่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ และมีทัศนียภาพที่สวยงามเป็นอันดับต้น ๆ ของโลก สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้นการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องจะช่วยอนุรักษ์และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดกระบี่และรักษาทัศนียภาพอันสวยงามของจังหวัดกระบี่ไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวได้อย่างยั่งยืนต่อไป