



การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบ

การทบทวนโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม
เปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๑๐ สิงหาคม – ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

กองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘ วรรคท้าย ที่บัญญัติไว้ว่า “ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาทบทวนประกาศตามวรรคหนึ่งในรอบระยะเวลาห้าปี หรือในกรณีที่มีความจำเป็นจะดำเนินการให้เร็วกว่านั้นก็ได้” นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน การทบทวนประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่าด้วยการกำหนดให้โครงการหรือกิจการหรือ การดำเนินการใดต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรา ๔๘ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยแผนดังกล่าวเป็นแผนระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๖) และ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในหน่วยงานและประชาชนใน ระดับภูมิภาค ซึ่งตามแผนการดำเนินงานกำหนดการจัดประชุมจำนวน ๙ ครั้ง คือ (๑) ระดับภูมิภาค ๘ ครั้ง และ (๒) สรุปผลการดำเนินการทั้งหมด ณ กรุงเทพมหานคร ๑ ครั้ง โดยสำนักงานนโยบายฯ ได้จัดประชุมรับฟังความ คิดเห็นในระดับภูมิภาคแล้วจำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงใหม่ (ครอบคลุม ๘ จังหวัด คือ เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ และน่าน) ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดพิษณุโลก (ครอบคลุม ๙ จังหวัด คือ พิษณุโลก ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ นครสวรรค์ พิจิตร กำแพงเพชร อุทัยธานี) เพื่อนำข้อมูล มาประกอบการทบทวนโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด-๑๙ (Corona virus Disease 2019. (COVID -19)) จึงทำให้สำนักงานนโยบายฯ ไม่สามารถดำเนินการตามแผนการ จัดประชุมอีก ๗ ครั้งที่เหลือได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การทบทวนประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมฯ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนและรอบด้าน ในการนี้ สำนักงานนโยบายฯ จึงเห็นควรเปิดรับฟังความคิดเห็นประกอบการทบทวนโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และบทบัญญัติของกฎหมายต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการทบทวนประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมว่าด้วยการกำหนดให้โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๒.๒ เพื่อเผยแพร่ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๔๘ วรรคท้าย แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐ (หน่วยงานอนุมัติอนุญาตและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานภาคเอกชน สถาบันการศึกษา กลุ่มผู้ประกอบการแต่ละประเภทโครงการ (บริษัทเอกชน ผู้ประกอบการ และสมาคมต่างๆ) องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม (NGOs) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) นิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน และประชาชนทั่วไป

๔. ระยะเวลาและช่องทาง

เปิดรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๑๐ สิงหาคม – ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔
ผ่านทางเว็บไซต์ คือ (๑) เว็บไซต์ สผ. www.onep.go.th (๒) เว็บไซต์
กองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม www.onep.go.th/eia

๕. หน่วยงานรับผิดชอบ

กลุ่มงานพัฒนาหลักเกณฑ์
กองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖. การดำเนินการที่ผ่านมาของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖.๑ แผนการดำเนินงาน

ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘
วรรคท้าย ที่บัญญัติไว้ว่า “ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาทบทวนประกาศตามวรรคหนึ่งทุกกรอบระยะเวลาห้าปี หรือในกรณีที่มีความจำเป็นจะ
ดำเนินการให้เร็วกว่านั้นก็ได้” ที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้
ดำเนินการจัดทำแผนระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๖) ดังนี้

๑) พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดประชุมกลุ่ม (Dialogue) ภายใน สผ. ร่วมกับกลุ่มงานของกองวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อม (กผ.) ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗ กลุ่มงาน คือ กลุ่มงานอาคาร กลุ่มงานเหมืองแร่และพัฒนาปิโตรเลียม กลุ่มงาน
พลังงาน กลุ่มงานคมนาคม กลุ่มงานปิโตรเคมี กลุ่มงานอุตสาหกรรม และกลุ่มงานพัฒนาแหล่งน้ำและเกษตรกรรม

๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ จัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) กับหน่วยงานอนุมัติอนุญาตและหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เจ้าของโครงการแต่ละประเภทโครงการ (บริษัทเอกชน รัฐวิสาหกิจ ผู้ประกอบการและสมาคมต่างๆ)
คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) นิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำ
รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เครือข่ายองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม (NGOs) สถาบันการศึกษาที่มี
การเรียนการสอนด้านสิ่งแวดล้อม และสื่อมวลชน

๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (Public Consultation) ในระดับภูมิภาค
คือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง+ภาคตะวันออก และภาคใต้ เพื่อให้ได้รับข้อมูล ข้อคิดเห็น
และข้อเสนอแนะจากหน่วยงานในระดับภูมิภาค และจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสรุปภาพรวม ณ กรุงเทพมหานคร
รวมทั้ง นำข้อมูลขึ้นเว็บไซต์เพื่อรับฟังความคิดเห็นอีกครั้ง

๔) พ.ศ. ๒๕๖๕ ประมวลผลการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นทั้งหมด จากการจัดประชุมรับฟังความ
คิดเห็นและจากเว็บไซต์เพื่อจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ พร้อมทั้งนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
เพื่อพิจารณา

๕) พ.ศ. ๒๕๖๖ ดำเนินการส่งประกาศกระทรวงฯ เสนอเพื่อลงประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา

หมายเหตุ : ประกาศกระทรวงฯ คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ออกตามมาตรา ๔๘ แห่ง
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

แผนการทบทวน

โครงการ หรือกิจการ หรือการดำเนินการใด ตามขนาดที่กำหนดไว้ในเอกสารท้ายประกาศ
ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ปีงบประมาณ 2562 - 2566



รูปที่ ๑ แผนการทบทวนโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการใด

ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๖

ปัจจุบันรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แบ่งได้เป็น ๓ รูปแบบ ได้แก่

๑. รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE)
๒. รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA)
๓. รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมี

ผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่าง
รุนแรง (Environmental and Health Impact Assessment: EHIA)

ที่ผ่านมา สผ. มีแนวทางปฏิบัติในการทบทวนประกาศกระทรวงฯ ซึ่งดำเนินการใน ๒ ลักษณะ คือ
(๑) ความเห็นของหน่วยงานต่างๆ และประชาชนเสนอให้ สผ. พิจารณา โดยชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และปัญหา
อุปสรรคที่เกิดขึ้น และ (๒) ความเห็นของ สผ. เสนอให้พิจารณาทบทวน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายใหม่ที่เกี่ยวข้อง
และสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยกระบวนการในการศึกษาทบทวนประกาศกระทรวงฯ ประกอบด้วย ๖ ขั้นตอน คือ

- ๑) ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
- ๒) จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือเข้าร่วมสำรวจพื้นที่ (แล้วแต่กรณี) จนได้ข้อยุติ และมี
มติที่ประชุมร่วมกัน
- ๓) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์
- ๔) จัดทำวาระเรื่องเพื่อทราบ เสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ชุดที่เกี่ยวข้อง
- ๕) จัดทำวาระเรื่องเพื่อพิจารณา เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
- ๖) จัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ลงนามและส่งเรื่องเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมายเหตุ (๑) รายงาน IEE คือ รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น
(๒) รายงาน EIA คือ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม
(๓) รายงาน EHIA คือ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ กิจการ หรือ
การดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต
ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง



รูปที่ ๒ ขั้นตอนการศึกษาทบทวนประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หลังจากพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศใช้บังคับ สผ. ได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และได้ศึกษา ทบทวนโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทำให้ ปัจจุบันมีประกาศกระทรวงฯ ที่ใช้บังคับ ดังนี้

๑. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการ ดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการ ดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒

: ปรับปรุงแก้ไขโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ลำดับที่ ๒๒ ท่าเทียบเรือ ลำดับที่ ๒๖ ระบบ ขนส่งทางอากาศ และลำดับที่ ๓๓ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มี มติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

๓. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการ ดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

: ปรับปรุงแก้ไขโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ลำดับที่ ๒ การพัฒนาปิโตรเลียม และลำดับที่ ๗ อุตสาหกรรมแยกหรือแปรสภาพก๊าซ ซึ่งการปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้เป็นข้อเสนอที่เกิดจากการ รับฟังความคิดเห็นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓

๔. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการ ดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

: ปรับปรุงแก้ไขเอกสารท้ายประกาศ ๑ จากลุ่มน้ำหลัก ๒๕ ลุ่มน้ำ เป็น “ลุ่มน้ำหลัก ๒๒ ลุ่มน้ำ” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกากำหนดลุ่มน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๔

๕. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการ ดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของ ประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๖. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒

: ปรับปรุงแก้ไขโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ลำดับที่ ๘ ระบบขนส่งทางอากาศ และ ลำดับที่ ๙ ท่าเทียบเรือ

๖.๒ ผลการดำเนินงาน

การดำเนินงานในการรวบรวมข้อมูลต่อประกาศกระทรวงฯ ซึ่งปัจจุบันมีการกำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการฯ คือ (๑) “รายงาน IEE” จำนวน ๒ ประเภท (๒) “รายงาน EIA” จำนวน ๓๕ ประเภท และ “รายงาน EHIA” ๑๒ ประเภท โดยขอสรุปผลการดำเนินงานตามแผนระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๖) ซึ่งได้ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ และมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) พ.ศ. ๒๕๖๒ : การจัดประชุมกลุ่มย่อย (Dialogue) ภายใน สผ. ร่วมกับกลุ่มงานของ กวผ. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗ กลุ่มงาน ได้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการนำไปต่อยอดเพื่อดำเนินการทบทวนประกาศกระทรวงฯ เช่น

๑.๑) กลุ่มงานอาคาร : กรณีห้างสรรพสินค้าในอนาคตจะมีการดำเนินการอย่างไรต่อไป ควรศึกษาเพื่อประกาศกำหนดหรือไม่ และกรณีการกำหนดห้องพัก ๘๐ ห้องขึ้นไป พื้นที่ ๔,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป จะมีการศึกษาและปรับให้เป็นขนาดใหญ่ขึ้น คือ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไปหรือไม่ หรือพิจารณาเฉพาะอาคารขนาดใหญ่ที่เหลือดำเนินการเป็นแนวทางปฏิบัติ (Code of Practice: COP) เป็นต้น

๑.๒) กลุ่มงานเหมืองแร่และพัฒนาปิโตรเลียม : กรณีการขุดเจาะสำรวจปิโตรเลียม ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มอัตราค่าล้างการผลิต ขอให้มีการระบุขนาดให้ชัดเจนเพราะบางแหล่งใช้เวลาขุดเจาะไม่นาน ปิโตรเลียมก็หมดแล้ว กรณีเหมืองแร่ การกำหนดประกาศกระทรวงฯ ยังมีความเหมาะสมอยู่ เป็นต้น

๑.๓) กลุ่มงานพลังงาน : กรณีท่อขนาดเล็กและความยาวไม่มาก ควรจัดทำเป็น COP ได้หรือไม่ ทั้งนี้ เสนอให้ศึกษาว่าขนาดและความยาวของท่อเท่าใดที่เหมาะสมที่จะได้รับการยกเว้นเพื่อจัดทำเป็น COP แทน เป็นต้น

๑.๔) กลุ่มงานพัฒนาแหล่งน้ำและเกษตรกรรม : กรณีประตูระบายน้ำ ควรปรับชื่อเป็น สิ่งก่อสร้างทางชลศาสตร์หรืออาคารทางชลศาสตร์ ซึ่งจะหมายถึงสิ่งก่อสร้างทุกอย่างที่อยู่ในน้ำ และรวมถึงอาคารบังคับน้ำ และรวมถึงอาคารบังคับน้ำด้วย ส่วนกรณีการฝังน้ำข้ามลุ่ม ควรกำหนดคำนิยามของการผันน้ำข้ามลุ่มให้ชัดเจน เป็นต้น

๑.๕) กลุ่มงานปิโตรเคมี : กรณีการแยกและแปรสภาพก๊าซ ซึ่งสถานบริการน้ำมันมีการเปลี่ยนสภาพก๊าซเช่นกันจะพิจารณาด้วยหรือไม่ จึงต้องมีคำนิยามให้ชัดเจนหรือกำหนดขนาดเพิ่มเติม และตั้งข้อสังเกต กรณีอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่มีกระบวนการผลิตทางเคมีกำหนดขนาดเป็นต้นต่อวัน ในขณะที่หน่วยงานอนุญาตกำหนดเป็นต้นต่อปี ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้สอดคล้องกับหน่วยงานอนุมัติอนุญาตด้วย เป็นต้น

๑.๖) กลุ่มงานอุตสาหกรรม : กรณีโครงการจัดสรรที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมที่มีลักษณะเดียวกับการจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือบ้านจัดสรร (เช่น กรณีโครงการ Bigger Land) ซึ่งมีจำนวนมากขึ้นและมีขนาดพื้นที่ไม่เกิน ๑๐๐ ไร่ สามารถกำหนดให้จัดทำเป็น COP หรือรายงาน IEE ได้หรือไม่ และควรทบทวนกรณีการกำหนดขนาดของอุตสาหกรรมหลอมตะกั่วของประกาศกระทรวงฯ ที่เกี่ยวกับการจัดทำรายงาน EIA และ รายงาน EHIA รวมถึงกรณีที่มีการหลอมให้คิดขนาดของโครงการตามกำลังการหลอมที่ได้ต่อวัน เป็นต้น

๑.๗) กลุ่มงานคมนาคม : กรณีระบบขนส่งมวลชนที่ใช้ราง เห็นควรปรับเป็น “ระบบราง” และให้พิจารณาในกรณีอนาคตจะมีระบบรถไฟฟ้าหรือระบบขนส่งมวลชนอื่นๆ ที่เกิดขึ้นเพิ่มเติมด้วย กรณีทำเทียบเรือควรระบุให้ชัดเจนว่าเริ่มนับความยาวหน้าท่าตรงไหน อย่างไร กรณีรายงาน EHIA ที่มีการยกเว้นท่าเรือที่ชาวบ้านใช้สอยในชีวิตประจำวันและการท่องเที่ยวควรกำหนดค่านิยามและความหมายให้ชัดเจนด้วย เป็นต้น

๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ : การจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) กับหน่วยงานอนุมัติอนุญาตและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เจ้าของโครงการแต่ละประเภทโครงการ (บริษัทเอกชน รัฐวิสาหกิจ ผู้ประกอบการและสมาคมต่างๆ) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) นิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เครือข่ายองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม (NGOs) สถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนด้านสิ่งแวดล้อม และสื่อมวลชน

ตามแผนการดำเนินงานได้แบ่งกำหนดการจัดประชุมกลุ่มย่อยเป็น ๖ ครั้ง คือ (๑) ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดินและบริการชุมชน (๒) ด้านเหมืองแร่และพัฒนาปิโตรเลียม และด้านพลังงาน (๓) ด้านอุตสาหกรรมและด้านปิโตรเคมี (๔) ด้านพัฒนาแหล่งน้ำและเกษตรกรรม และด้านคมนาคม (๕) นิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน EIA และ (๖) คณะกรรมการผู้ชำนาญการ เครือข่ายองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม (NGOs) สถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนด้านสิ่งแวดล้อม และสื่อมวลชน ซึ่ง สผ. ได้ดำเนินการจัดประชุมกลุ่มย่อยลำดับที่ (๑) - (๓) แล้ว แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ จึงปรับวิธีการรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มเป้าหมายลำดับที่ (๔) - (๖) เป็นการจัดทำหนังสือขอความเห็นไปยังหน่วยงานต่างๆ แทนการจัดประชุมสัมมนา ซึ่งผลการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑) การทบทวนโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA ครั้งที่ ๑ กรณีโครงการด้านอาคาร การจัดสรรที่ดินและบริการชุมชน ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมเดอะ เบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา จำนวน ๖๕ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานอนุมัติอนุญาตด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน คือ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมที่ดิน กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ และกรุงเทพมหานคร รวมถึงเจ้าของโครงการ (สมาคม บริษัทเอกชน รัฐวิสาหกิจ และผู้ประกอบการ) และเจ้าหน้าที่ สผ. โดยมี นายอิศรพันธ์ กาญจนรักษา ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นประธานการประชุม และมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งมีประเด็นสรุป เช่น

- EIA ลำดับที่ ๒๗ อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ : อาคารของทหาร อาคารของสถานพยาบาลหรือบ้านพักของราชการ เสนอให้จัดทำเป็น COP ได้หรือไม่ และเสนอให้ศึกษาอาคารกรณี Mixed use เพิ่มเติมด้วย เป็นต้น

- EIA ลำดับที่ ๒๘ การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อประกอบการพาณิชย์ : การกำหนดตามประกาศกระทรวงฯ เหมาะสมแล้ว

- EIA ลำดับที่ ๒๙ โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล : อาคารพักสำหรับเจ้าหน้าที่ อาคารบำบัดรักษาซึ่งตั้งอยู่ในสถานพยาบาล อาคารเหล่านี้ก่อสร้างเพิ่มเติมใหม่ ต้องจัดทำรายงาน EIA หรือไม่ และขอเสนอให้จัดทำเป็น COP ได้หรือไม่ เป็นต้น

- EIA ลำดับที่ ๓๐ โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศ : การกำหนดตามประกาศกระทรวงฯ เหมาะสมแล้ว แต่พบปัญหาการหลีกเลี่ยง

- EIA ลำดับที่ ๓๑ อาคารอยู่อาศัยรวม : ควรกำหนดค่านิยามคำว่า “เปลี่ยนแปลง” และ “ขยาย” ให้ชัดเจน

นอกจากนี้ มีข้อเสนอว่า ประกาศกระทรวงฯ มีการอ้างอิงถึงกฎหมายอื่น คือ “ตามกฎหมายว่าด้วย...” ฉะนั้น หากกฎหมายแต่ละฉบับที่อ้างอิงถึงการเปลี่ยนแปลง ก็จะส่งผลต่อประกาศฉบับนี้ด้วย และขอเสนอ

ให้มีการประชุมให้กับสมาคมที่เกี่ยวข้อง เช่น สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร สมาคมบริหารทรัพย์สินแห่งประเทศไทย เป็นต้น โดยปัจจุบันสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรรจะมีการสัมมนารายไตรมาส และสมาคมบริหารทรัพย์สินฯ มีการจัดประชุมกรรมการสมาคมทุกเดือน ซึ่งทั้ง ๒ สมาคมเห็นว่า การเข้าไปจัดสัมมนาให้ความรู้ด้าน EIA กับสมาคมจะช่วยให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและรับฟังปัญหาอุปสรรคที่พบได้มากยิ่งขึ้น



รูปที่ ๓ บรรยากาศขณะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ ๑ ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดินและบริการชุมชน

๒.๒) การทบทวนโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA ครั้งที่ ๒ กรณีโครงการด้านเหมืองแร่และปิโตรเลียม และด้านพลังงาน ในวันศุกร์ที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรม เดอะ เบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา จำนวน ๘๑ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานอนุมัติอนุญาตด้านเหมืองแร่และปิโตรเลียม และด้านพลังงาน คือ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมธุรกิจพลังงาน และกรมป่าไม้ รวมถึง เจ้าของโครงการ (สมาคมบริษัทเอกชน รัฐวิสาหกิจ และผู้ประกอบการ) และเจ้าหน้าที่ สผ. โดยมีนายอิศรพันธ์ กาญจนเรชา ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นประธานการประชุม และมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะซึ่งมีประเด็นสรุป เช่น

(๑) ด้านเหมืองแร่และพัฒนาปิโตรเลียม

- IEE ลำดับที่ ๑ การทำเหมืองแร่อื่นๆ นอกเหนือจากประเภทที่กำหนดให้ต้องจัดทำรายงาน EIA ตามเอกสารท้ายประกาศ ๔ : กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและเหมืองแร่ และผู้ประกอบการเห็นว่า ประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสมและในทางปฏิบัติสามารถดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้อย่างไม่มีปัญหา

- EIA ลำดับที่ ๑ การทำเหมืองแร่ : ลำดับที่ ๑.๔.๑ พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีที่เคยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และต่อมาต้องการดำเนินการในพื้นที่เดิมต้องมีการขอมติคณะรัฐมนตรีทุกครั้งนั้นเห็นว่าอาจไม่เหมาะสม และกรณีการขอประทานบัตรซ้ำในพื้นที่เดิมน่าจะใช้รายงาน IEE แทนหรือไม่ เป็นต้น

- EIA ลำดับที่ ๒ การพัฒนาปิโตรเลียม : กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เสนอให้ปรับข้อความเป็น “การสำรวจปิโตรเลียมโดยวิธีการเจาะสำรวจบนบก” ซึ่งกรณีนี้ทางกรมฯ อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลและหากได้ผลการศึกษาแล้วจะส่งให้ สผ. เพื่อใช้ประกอบการทบทวนประเภทและขนาดลำดับนี้ต่อไป

- EHIA ลำดับที่ ๒ การทำเหมืองแร่ ข้อ ๒.๒ เหมืองแร่ตะกั่ว เหมืองแร่สังกะสี หรือเหมืองแร่โลหะอื่นที่ใช้ไซยาไนด์ หรือปรอท หรือตะกั่วไนเตรต ในกระบวนการผลิต ที่ประชุมเห็นว่าปัจจุบันเทคนิควิธีการแต่งแร่เปลี่ยนไปเรื่อยๆ สารที่ต้องนำมาดองแร่ก็ไม่เหมือนกัน จึงเสนอให้ศึกษาเทคนิควิธีการเพิ่มเติมเพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุน นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เสนอให้ศึกษากรณีเหมืองแร่กัมมันตรังสี ว่าควรประกาศเป็นรายงาน EHIA หรือไม่ เพื่อเตรียมตัวรองรับในอนาคตอีกด้วย

(๒) ด้านพลังงาน

- EIA ลำดับที่ ๓ โครงการระบบขนส่งปิโตรเลียมและน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ : เสนอให้ สผ. กำหนดคานียามปิโตรเลียมกับนิยามน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อให้ชัดเจนว่านิยามดังกล่าวยึดถือกฎหมายฉบับใดและของหน่วยงานใด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ และกรณีท่อที่มีความยาวไม่มากและเชื่อมต่อกับท่อ main เข้าสู่โรงงาน ควรพิจารณาให้จัดทำเป็นรายงาน IEE หรือไม่ เนื่องจากไม่ใช่องค์ประกอบหลักของโครงการ

- EIA ลำดับที่ ๑๘ โรงไฟฟ้าพลังความร้อนทุกประเภท ยกเว้น โรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง : เสนอให้เพิ่มข้อความคำว่า “รวม” ให้สอดคล้องกับรายงาน EHIA คือ ที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป

- EHIA ลำดับที่ ๑๑ โรงไฟฟ้าพลังความร้อน : การกำหนดตามประกาศกระทรวงฯ เหมาะสมแล้ว

นอกจากนี้ มีข้อเสนอต่อกรณี EIA โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน มีการกำหนดขนาด ๑๐ เมกะวัตต์มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๔ ทั้งนี้ ในอนาคตอาจมีการทบทวนศึกษาขนาดอีกครั้งเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันที่เทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงไป



รูปที่ ๔ บรรยากาศขณะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ ๒ ด้านเหมืองแร่และปิโตรเลียม และด้านพลังงาน

๒.๓) การทบทวนโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA ครั้งที่ ๓ กรณีโครงการด้านอุตสาหกรรมและด้านปิโตรเคมี ในวันศุกร์ที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ โรงแรม เดอะ เบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา จำนวน ๘๔ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานอนุมัติ

อนุญาตด้านอุตสาหกรรมและด้านปิโตรเคมี คือ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมที่ดิน กรมสรรพสามิต และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวมถึงเจ้าของโครงการ (สมาคม บริษัทเอกชน รัฐวิสาหกิจ และผู้ประกอบการ) และเจ้าหน้าที่ สผ. โดยมีนายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานการประชุม และมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งมีประเด็นสรุป เช่น

(๑) ด้านปิโตรเคมี

- EIA ลำดับที่เห็นว่าประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสมแล้ว คือ ลำดับที่ ๕ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี ลำดับที่ ๖ อุตสาหกรรมกลั่นน้ำมันปิโตรเลียม ลำดับที่ ๘ อุตสาหกรรมคลอรีน-แอลกอฮอล์ ลำดับที่ ๑๑ สารที่ใช้ป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือสัตว์ และลำดับที่ ๑๒ ผลิตภัณฑ์เคมี

- EIA ลำดับที่ ๗ อุตสาหกรรมแยกหรือแปรรูปก๊าซ มีการหารือในร่างประกาศกระทรวงฯ ที่ สผ. นำเสนอและที่ประชุมมีมติให้ปรับแก้ไขเป็น ลำดับที่ ๗ อุตสาหกรรมแยกหรือแปรรูปก๊าซธรรมชาติ ๗.๑ การแยกก๊าซธรรมชาติ ๗.๒ การแปรรูปก๊าซธรรมชาติโดยการเปลี่ยนโครงสร้างหรือโดยการเปลี่ยนสถานะจากก๊าซเป็นของเหลว ๗.๓ การแปรรูปก๊าซธรรมชาติโดยการเปลี่ยนสถานะจากของเหลวกลับเป็นก๊าซที่ใช้ในทะเลหรือน้ำจากแหล่งน้ำสาธารณะในการให้ความร้อนเพื่อแปรรูป ทุกขนาด

- EHIA ลำดับที่ ๔ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี เสนอให้ สผ. จัดทำคำนิยามของ “ปิโตรเคมีขั้นต้น” และ “ปิโตรเคมีขั้นกลาง” ให้ชัดเจน และปรับข้อความในการกำหนด “ขนาด” ของประกาศกระทรวงฯ เกี่ยวกับ EIA และ EHIA ให้สอดคล้องกันด้วย

(๒) ด้านอุตสาหกรรม

- EIA ลำดับที่เห็นว่าประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสมแล้ว คือ ลำดับที่ ๔ นิคมอุตสาหกรรม ลำดับที่ ๙ อุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ ลำดับที่ ๑๓ กิจกรรมเกี่ยวกับน้ำตาล ลำดับที่ ๑๔ เหล็กหรือเหล็กกล้า ลำดับที่ ๑๖ อุตสาหกรรมผลิตสุรา แอลกอฮอล์ รวมทั้งผลิตเบียร์และไวน์ และลำดับที่ ๑๗ โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม และ EHIA ลำดับที่เห็นว่าประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสมแล้ว คือ ลำดับที่ ๓ นิคมอุตสาหกรรม และลำดับที่ ๕ อุตสาหกรรมถลุงแร่ หรือหลอมโลหะ

- EIA ลำดับที่ ๑๐ อุตสาหกรรมผลิตเยื่อกระดาษ ได้รับทราบข้อมูลจากที่ประชุมว่า ในธุรกิจการผลิตเยื่อกระดาษ มีการใช้วัตถุดิบเป็นกระดาษรีไซเคิลหรือวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร และปัจจุบันน้ำทิ้ง/น้ำเสียจากกระบวนการนี้มีปริมาณลดลง จึงขอให้กำหนดคำนิยามให้ชัดเจนและพิจารณาในกระบวนการผลิตด้วย และขอให้จำกัดคำนิยาม “เยื่อ” ด้วยกระบวนการผลิต เพราะปัจจุบันมีกระบวนการอื่นๆ ในการนำวัตถุดิบมาใช้

- EIA ลำดับที่ ๑๕ อุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ หรือหลอมโลหะ ซึ่งมีใช้เหล็กหรือเหล็กกล้าตามลำดับที่ ๑๔ เสนอให้ปรับแก้ไขประกาศกระทรวงฯ เกี่ยวกับ EIA และ EHIA ให้สอดคล้องกัน

- EHIA ลำดับที่ ๖ พลังงานปรมาณูจากเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณู สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เสนอขอทบทวนข้อความของประกาศกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดขั้นตอนอนุญาตเป็น ๔ ขั้นตอน

- EHIA ลำดับที่ ๗ โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม ขอให้ศึกษาเหตุผลทางวิชาการเพิ่มเติมว่าเหตุใดจึงมีการยกเว้นแค่การเผาในหม้อเผาซีเมนต์

- EHIA ลำดับที่ ๑๒ อุตสาหกรรมผลิตถ่านโค้ก เสนอปรับขั้นตอนในการเสนอรายงานเป็น “ในขั้นขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี” เพราะโครงการมีลักษณะเป็นโรงงาน จึงขอปรับให้สอดคล้องกับกฎหมายของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

นอกจากนี้ มีข้อเสนอต่อกรณีที่ สผ. ไม่ได้กำหนดคำนิยามโดยอ้างอิงตามกฎหมายของหน่วยงานอนุมัติอนุญาต ควรมีการกำหนดคำนิยามของ สผ. ในประกาศกระทรวงฯ ให้ชัดเจน



รูปที่ ๕ บรรยากาศขณะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ ๒ ด้านเหมืองแร่และปิโตรเลียม และด้านพลังงาน

๒.๔) ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-19) ทำให้ไม่สามารถจัดประชุมกับกลุ่มเป้าหมายได้ตามแผนการดำเนินงานที่วางไว้ สผ. จึงได้ปรับรูปแบบการรับฟังความคิดเห็นจากการจัดประชุมสัมมนาเป็นการขอความเห็นจากหน่วยงานต่างๆ และมีข้อเสนอเพื่อประกอบการทบทวนประกาศกระทรวงฯ เช่น

(๑) ด้านพัฒนาแหล่งน้ำและเกษตรกรรม

จากการขอความเห็นจากหน่วยงานอนุมัติอนุญาต หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเจ้าของโครงการ จำนวน ๗ หน่วยงาน ได้รับความเห็นกลับมา ๖ หน่วยงาน และมีความเห็นที่เกี่ยวข้อง คือ

- EIA ลำดับที่ ๓๒ การชลประทาน หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่าเหมาะสมดีแล้ว แต่ทั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำเสนอให้มีการทบทวนขนาด ๘๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เสนอให้ศึกษาเพิ่มเติมสำหรับการชลประทานในพื้นที่ป่าอนุรักษ์หรือพื้นที่ใกล้เคียง เพราะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสัตว์ป่าหลายชนิดและถิ่นอาศัยโดยตรงด้วย

- EIA ลำดับที่ ๓๓ พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่าเหมาะสมดีแล้ว แต่ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคขอเสนอให้ข้อยกเว้นสำหรับกิจการสาธารณูปโภค/กิจการประปา รวมถึง กรมชลประทาน เสนอให้กำหนดเป็นขนาดของพื้นที่ คือ (๑) ตั้งแต่ ๑ ไร่แต่ไม่ถึง ๑๐ ไร่ ให้จัดทำ EC (๒) ตั้งแต่ ๑๐ ไร่แต่ไม่ถึง ๕๐ ไร่ ให้จัดทำ IEE (๓) ตั้งแต่ ๕๐ ไร่ขึ้นไป ให้จัดทำ EIA เป็นต้น

- EIA ลำดับที่ ๓๔ การผันน้ำข้ามลุ่มน้ำ ควรมีการกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติมสำหรับกิจการสาธารณูปโภค/กิจการประปา

- EIA ลำดับที่ ๓๕ ประตุน้ำในแม่น้ำสายหลัก และ EHIA ลำดับ ๑๐ เชื่อนกเก็บน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำ มีความเหมาะสมดีแล้ว

(๒) ด้านคมนาคม

จากการขอความเห็นจากหน่วยงานอนุมัติอนุญาต หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของโครงการ จำนวน ๓๖ หน่วยงาน ได้รับความเห็นกลับมา ๒๓ หน่วยงาน และมีความเห็นที่เกี่ยวข้อง คือ

- IEE ลำดับที่ ๑ สนามบินน้ำ EIA ลำดับ ๑๙ ทางพิเศษ ลำดับ ๒๑ ระบบขนส่งมวลชนที่ใช้ราง ลำดับ ๒๓ ท่าเทียบเรือสำราญกีฬา และ EHIA ลำดับ ๑ ถนนที่ดินในทะเล หน่วยงานเห็นว่าประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสมดีแล้ว

- EIA ลำดับที่ ๒๐ ทางหลวงหรือถนน หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่าประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสม แต่ทั้งนี้ มีข้อเสนอ กรณี ๒๐.๗ ทางหลวงหรือถนนที่ผ่านพื้นที่โบราณสถานฯ คือ (๑) กรมศิลปากร เสนอให้ปรับระยะทางเป็น ๒ กิโลเมตร (๒) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เสนอให้ปรับลดระยะน้อยกว่า ๑ กิโลเมตร และกำหนดเฉพาะโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียนเท่านั้น

- EIA ลำดับที่ ๒๒ ท่าเทียบเรือ และ EHIA ลำดับที่ ๙ ท่าเทียบเรือ หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่าเหมาะสมดีแล้ว แต่ทั้งนี้ กรมเจ้าท่ามีข้อเสนอให้ EIA ควรมีคำว่า “..ยกเว้นท่าเรือที่ชาวบ้านใช้สอยในชีวิตประจำวัน และหรือท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยว ที่มีการขุดลอกร่องน้ำทำตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ลบ.ม. ขึ้นไป” เพื่อให้สอดคล้องกับ EHIA และปรับข้อความจาก “และ” เป็น “หรือ” พร้อมทั้งปรับข้อความจาก “ร่องน้ำ” เป็น “หน้าท่า” เนื่องจากเจ้าของโครงการต้องรับผิดชอบในการขุดลอกหน้าท่าดังกล่าว ส่วนร่องน้ำทางเดินเรือที่เป็นสาธารณะประชาชนใช้ร่วมกัน จัดเป็นสาธารณูปโภคพื้นฐานหน่วยงานของรัฐต้องให้บริการแก่ประชาชน ดังนั้น การกำหนดปัจจัยขุดลอกหน้าท่า จึงมีความเหมาะสมมากกว่า

- EIA ลำดับที่ ๒๖ ระบบขนส่งทางอากาศ และ EHIA ลำดับที่ ๘ ระบบขนส่งทางอากาศ หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่าประกาศกระทรวงฯ มีความเหมาะสมดีแล้ว แต่ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด มหาชน เสนอให้ตัดคำว่า “ขยายสนามบิน” ออก เนื่องจากการขยายสนามบินให้ไปทำรายงานการเปลี่ยนแปลง และกำหนดคำนิยาม “การขยายสนามบิน” คือ การขยายขีดความสามารถของสนามบินในการรองรับเที่ยวบิน หรือผู้โดยสาร ตามหลักการ Airport Planning ที่เปลี่ยนแปลงไปจากรายงาน EIA ฉบับเดิม เท่านั้น

- EIA ลำดับที่ ๒๔ การถมที่ดินในทะเล กรมเจ้าท่าเสนอให้ปรับข้อความ “ยกเว้นการถมทะเล ที่เป็นการฟื้นฟูสภาพชายหาด” เพื่อให้สอดคล้องกับกรณียางาน EHIA

- EIA ลำดับ ๒๕ การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล มีข้อเสนอให้ศึกษาเพิ่มเติม คือ (๑) กำหนดให้กำแพงริมชายฝั่งติดแนวชายฝั่ง กลับมาจัดทำรายงาน EIA และ (๒) กรณีเขื่อนกันคลื่นที่มีลักษณะเป็นรอกัดทราย

(๓) กลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง คือ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา (นิติบุคคลผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน EIA) จำนวน ๗๘ บริษัท สถาบันการศึกษาและองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม (NGOs) จำนวน ๓๖ องค์กร โดยขอความเห็นต่อประกาศกระทรวงฯ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการจัดทำรายงาน IEE/EIA/EHIA ทุกประเภท

จากการขอความเห็นจากกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๙ หน่วยงาน ได้รับความเห็นกลับมา คือ (๑) กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา จำนวน ๒๔ ฉบับ และ (๒) สถาบันการศึกษาและองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม (NGOs) จำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการกำหนดประเภทโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันว่ามีความเหมาะสมดีแล้ว แต่ทั้งนี้ มีความเห็นบางส่วนที่สอดคล้องกับหน่วยงานอนุมัติอนุญาต หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของโครงการ เช่น EIA ลำดับที่ ๒๐.๗ ทางหลวงหรือถนนที่ตัดผ่านพื้นที่ใกล้โบราณสถาน ควรปรับระยะทางเหลือ ๕๐๐ เมตร เนื่องจากผลการปฏิบัติตามมาตรการพบว่า ผลกระทบไม่เกินระยะ ๕๐๐ เมตร หรือกรณี EIA ลำดับที่ ๒๒ ท่าเทียบเรือ โดยเพิ่มข้อความ “...ยกเว้นท่าเรือที่ชาวบ้านใช้สอยในชีวิตประจำวัน...” รวมถึงมีข้อเสนอให้ EHIA ลำดับที่ ๑๑ อุตสาหกรรมผลิตถ่านโค้ก ให้จัดทำเป็นรายงาน EIA เป็นต้น นอกจากนี้ มูลนิธินิติธรรมสิ่งแวดล้อม ยังมีข้อเสนอให้ตั้งคณะกรรมการที่ทำหน้าที่พิจารณาการปรับปรุงการกำหนดประเภทและขนาดโครงการโดยตรงและทำงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การศึกษาทบทวนประกาศกระทรวงฯ เกิดความต่อเนื่อง รวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงอีกด้วย

สผ. ได้สรุปข้อเสนอต่อการกำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็น ๓ หัวข้อ รายละเอียดตารางสรุปภาพรวมข้อเสนอที่ได้จากการจัดประชุมสัมมนา ทบทวนโครงการหรือกิจกรรมหรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) โครงการบางประเภทควรจัดทำเป็นรายงาน IEE, CoP, Environmental Checklist (EC) หรือปรับออกจากประกาศกระทรวงฯ เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแลอยู่แล้ว

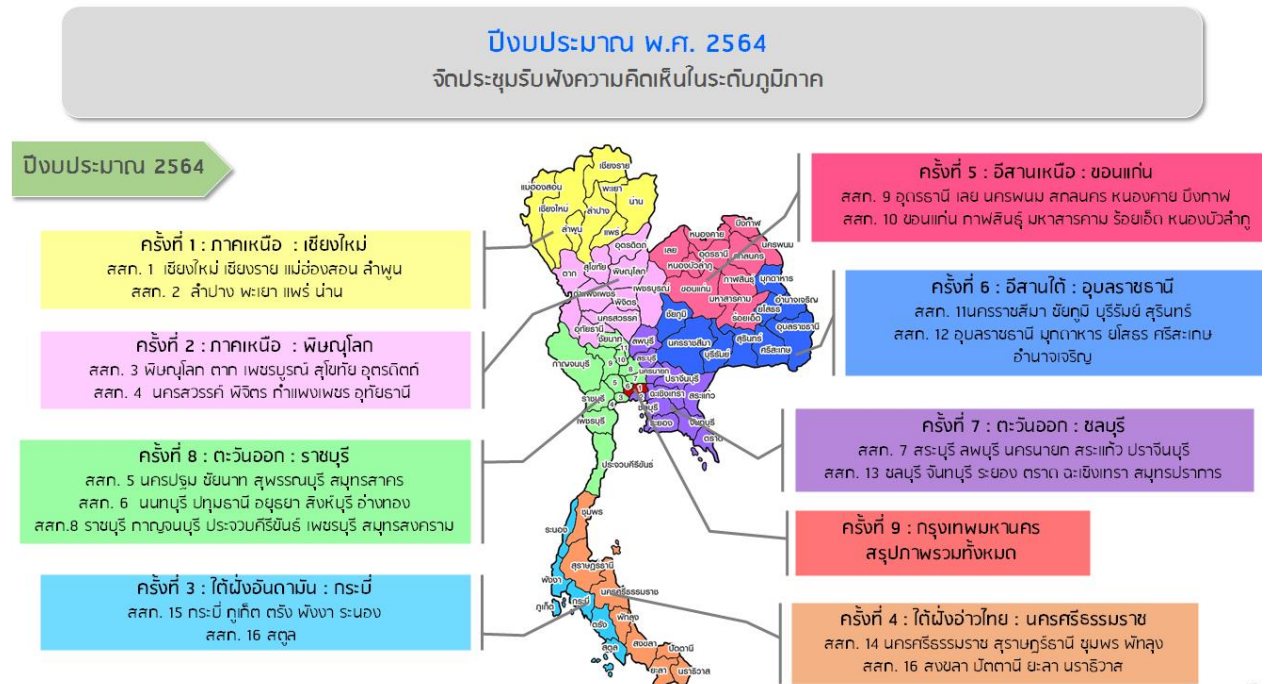
๒) โครงการบางประเภทมีความเหมาะสมดีแล้ว คงกำหนดให้จัดทำรายงานตามประกาศกระทรวงฯ

๓) โครงการบางประเภทควรปรับปรุงแก้ไขและทำให้มีความชัดเจนมากขึ้น เช่น กำหนดค่านิยามแก้ไขชื่อและขั้นตอนการเสนอรายงานให้สอดคล้องกับหน่วยงานอนุมัติอนุญาต หรือศึกษาข้อมูลเพื่อประกาศกำหนดให้ต้องจัดทำรายงานเพิ่มเติม เป็นต้น



รูปที่ ๖ สรุปข้อเสนอจากการ Focus Group กลุ่มเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ : การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (Public Consultation) ในระดับภูมิภาค โดยกำหนดการจัดประชุมจำนวน ๙ ครั้ง ประกอบด้วย (๑) ระดับภูมิภาค ๘ ครั้ง ซึ่งพิจารณาจากกลุ่มจังหวัดตามสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค (สสภ.) และ (๒) สรุปผลการดำเนินการทั้งหมด ณ กรุงเทพมหานคร ๑ ครั้ง



รูปที่ ๗ แผนการดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นระดับภูมิภาค ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สผ. ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นในระดับภูมิภาคแล้วจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๓.๑) การประชุมสัมมนา เรื่อง การทบทวนโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA ครั้งที่ ๑ จังหวัดเชียงใหม่ ในวันพฤหัสบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรม ฮอลิเดย์ อินน์ เชียงใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ (ครอบคลุม ๘ จังหวัด คือ เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ และน่าน) โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา ประมาณ ๑๓๕ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล หอการค้าจังหวัด สมาคมอุตสาหกรรมจังหวัด สื่อมวลชน สถาบันการศึกษา และประชาชนที่สนใจทั่วไป ในระดับภูมิภาค และมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งมีประเด็นน่าสนใจ เช่น

(๑) กลุ่มอาคาร : กรณีหอพักควรมีการกำหนดให้จัดทำรายงาน EIA ด้วย และกรณี Home Stay ควรมีการศึกษาและกำหนดให้จัดทำรายงาน IEE ก็ได้

(๒) กลุ่มเหมืองแร่และปิโตรเลียม : เสนอกรณีเหมืองแร่ทองคำที่เป็นปัญหาอยู่ ควรมีการทบทวนและจัดทำรายงาน EIA ด้วย รวมถึงอยากให้มีการเพิ่มเติมเรื่องกิจการโรงโม่หินและกิจการดูดทรายแม่น้ำเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมก่อสร้าง

(๓) กลุ่มพลังงาน : กรณีของ EIA โรงไฟฟ้า มีข้อเสนอว่าควรกำหนดทุกขนาด (มิใช่แค่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป) และไม่ควรมีข้อยกเว้นเชื้อเพลิงจากขยะมูลฝอย แต่ทั้งนี้ ยังมีความเห็นแตกต่างกันในเรื่องขนาดความเห็นส่วนหนึ่งเห็นว่าควรกำหนดทุกขนาด และอีกส่วนหนึ่งเห็นว่าขนาดตามประกาศกระทรวงฯ เหมาะสมแล้ว

(๔) กลุ่มอุตสาหกรรมและปิโตรเคมี : ให้ศึกษาเพิ่มเติมกิจกรรมทางด้านเกษตรกรรมขนาดใหญ่ที่ใช้สารเคมีจำนวนมาก เช่น สวนส้ม, การปลูกกล้วยหอมที่สร้างปัญหาแล้วใน สปป.ลาว หรือกิจกรรมอื่นๆ ปัญหาจากโรงงานแป้งมัน โดยเฉพาะกลิ่นและน้ำเสียจากแป้งมัน ดังนั้น จึงขอให้ศึกษาความเหมาะสมในการจัดทำรายงานในอนาคตด้วย และด้านอุตสาหกรรมเสนอให้พิจารณาผลกระทบที่เกิดจากกระบวนการผลิตด้วย มิใช่ดูแค่ขนาดของกิจกรรม เป็นต้น

(๕) กลุ่มคมนาคม : เสนอเกี่ยวกับความยาวทางวิ่ง (Runway) ควรกำหนดที่ ๑,๒๐๐ เมตรขึ้นไป
ให้จัดทำรายงาน EIA ส่วนความยาวทางวิ่งตั้งแต่ ๘๐๐ – ๑,๒๐๐ เมตร ให้จัดทำเป็นรายงาน IEE เป็นต้น



รูปที่ ๘ บรรยากาศขณะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ระดับภูมิภาค ครั้งที่ ๑ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๓.๒) การประชุมสัมมนา เรื่อง การทบทวนโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำ รายงาน EIA ครั้งที่ ๒ จังหวัดพิษณุโลก ในวันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรม ดิ อิมพีเรียล โฮเทล แอนด์ คอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ จังหวัดพิษณุโลก (ครอบคลุม ๙ จังหวัด คือ พิษณุโลก ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ นครสวรรค์ พิจิตร กำแพงเพชร อุทัยธานี) โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา ประมาณ ๑๑๐ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล หอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรม จังหวัด สื่อมวลชน สถาบันการศึกษา และประชาชนที่สนใจทั่วไป ในระดับภูมิภาค และมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งมีประเด็นน่าสนใจ เช่น

(๑) กลุ่มอาคาร : กรณีหอพักควรมีการหิบบกขึ้นมาศึกษาเพิ่มเติมว่าควรใช้เครื่องมือใดในการจัดการ ระหว่าง CoP หรือจัดทำเป็นรายงาน IEE หรือรายงาน EIA และกรณีหอพักแบ่งความเห็นเป็น ๒ ส่วน ชัดเจน คือ เห็นว่าควรกำหนดให้จัดทำรายงาน EIA และเห็นว่าไม่ควรกำหนดให้จัดทำรายงาน EIA เนื่องจากใช้กฎหมายว่าด้วยหอพักเหมาะสมดีแล้ว ส่วนกรณีลำดับที่ ๓๐ โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม และลำดับที่ ๓๑ อาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร มีความเห็นแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนแรกเสนอว่าควรลดจำนวนห้องพักเป็น ๕๐ ห้อง และอีกส่วนหนึ่งเห็นว่า ควรกำหนดขนาดพื้นที่ให้มากขึ้น (มากกว่า ๔,๐๐๐ ตารางเมตร)

(๒) กลุ่มเหมืองแร่และปิโตรเลียม : กรณีเหมืองแร่และปิโตรเลียมมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างมาก รวมทั้งภูมิทัศน์ที่เปลี่ยนไปถาวร ควรกำหนดให้จัดทำรายงาน EIA ทุกประเภท ทุกขนาด และเสนอกรณีโรงงานแอสฟัลต์ อย่างน้อยต้องทำรายงาน IEE ด้วย เนื่องจากมีการนำแอสฟัลต์มาลาดยางก่อสร้างถนน

(๓) กลุ่มพลังงาน : กรณีของ EIA โรงไฟฟ้า มีข้อเสนอว่าควรกำหนดทุกขนาด หรือให้ขนาดต่ำกว่าเดิม และอีกส่วนหนึ่งเห็นว่าเหมาะสมดีแล้ว นอกจากนี้มีประเด็นกั้นหั่นผลิตกระแสไฟฟ้า ควรศึกษาเพื่อกำหนดให้จัดทำเป็นรายงาน EHIA ด้วย

(๔) กลุ่มอุตสาหกรรมและปิโตรเคมี : เสนอกรณีปัญหาจากโรงงานแปรงมัน โดยเฉพาะกลิ่น และน้ำเสียจากแปรงมัน ดังนั้น จึงขอให้ศึกษาความเหมาะสมในการจัดทำรายงาน IEE หรือรายงาน EIA ในอนาคตด้วย

(๕) กลุ่มคมนาคม : เสนอว่าควรเร่งศึกษาลำดับที่ ๒๐.๗ เป็นโครงการเร่งด่วน (fast track) และเห็นด้วยกับที่ส่วนกลางเสนอให้จัดทำคำนิยามของคำว่า “การขยายสนามบิน” หมายถึง ขีดความสามารถในการรองรับเที่ยวบิน

(๖) กลุ่มแหล่งน้ำ : เสนอกรณีลำดับที่ ๓๕ ประตุน้ำในแม่น้ำสายหลัก ควรจะยกเว้นกรณีเพื่อภัยพิบัติด้วย เป็นต้น

ทั้งนี้ ในการจัดประชุมสัมมนา ในระดับภูมิภาคทั้ง ๒ ครั้งที่ผ่านมา นั้น ในระหว่างการประชุม สผ. ได้เปิดช่องทางการแสดงความคิดเห็นในช่วงของการเปิดรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓ ช่องทาง คือ (๑) แสดงความคิดเห็นผ่านไมโครโฟน (๒) เขียนลงในกระดาษที่จัดเตรียมไว้ให้ และ (๓) สแกน QR code และเสนอความเห็นผ่าน Google form ซึ่งในการแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางที่ ๓ นี้ สผ. จะอ่านคำถามของผู้เข้าร่วมการประชุมสัมมนา และตอบคำถามในระหว่างการประชุม ทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความเห็น รวมถึงประสบการณ์การทำงานร่วมกันระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค นอกจากนี้ พบว่ามีโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการฯ บางประเภทที่ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มีความเห็นและข้อเสนอแนะทั้งเหมือนกันและแตกต่างกัน ซึ่งตามแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังคงเหลือการจัดประชุมสัมมนา ในระดับภูมิภาค จำนวน ๗ ครั้ง และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ณ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ครั้ง แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-19) ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ – ปัจจุบัน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ได้ ดังนั้น สผ. จึงได้รวบรวมความเห็น ข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลผล

การดำเนินงานที่ผ่านมาทั้งหมด เพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ ระหว่างวันที่ ๑๐ สิงหาคม – ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔ และใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในปีงบประมาณต่อไป



รูปที่ ๙ บรรยากาศขณะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ระดับภูมิภาค ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดพิษณุโลก

๖.๓ กรณิโครงการที่มีหน่วยงานส่งเรื่องให้ สผ. เพื่อพิจารณา (Fast track)

ปัจจุบัน สผ. มีเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการเตรียมการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ

๑) IEE ลำดับที่ ๑ เหมืองแร่ บริษัท ปาติดินขาว อินดัสเทรียล จำกัด มีข้อเสนอให้ สผ. ทบทวนประกาศกระทรวงฯ ให้แร่ดินขาว (ที่ไม่ใช้วัตถุระเบิด) ได้รับการยกเว้นโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งจะต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และให้ไปดำเนินการตามประกาศกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เช่นเดียวกับเหมืองแร่ที่ได้รับการยกเว้น ๗ ประเภท ซึ่ง สผ. อยู่ในขั้นตอนการรวบรวมข้อมูลและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ขอความเห็นจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ด้วยแล้ว

๒) EIA ลำดับที่ ๑๘ โรงไฟฟ้าพลังความร้อนทุกประเภท ยกเว้นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติมีข้อเสนอให้ สผ. ทบทวนกรณีการกำหนดขนาด ๑๐ เมกะวัตต์ และกรณียกเลิกยกเว้นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง ซึ่ง สผ. อยู่ในขั้นตอนการรวบรวมข้อมูลและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓) EIA ลำดับที่ ๒๐ ทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ตัดผ่านพื้นที่ดังต่อไปนี้ และในลำดับย่อยที่ ๒๐.๗ พื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยานประวัติศาสตร์ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ในระยะทาง ๑ กิโลเมตร ยกเว้นถนนผังเมืองตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กรมทางหลวงมีข้อเสนอให้ สผ. พิจารณากำหนดให้จัดทำรายงาน EIA เฉพาะกรณีการก่อสร้างทางหลวงในพื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยานประวัติศาสตร์ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมศิลปากรเท่านั้น เพื่อให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงสภาพการใช้ที่ดินโดยรอบบริเวณ และคุณลักษณะของแหล่งโบราณสถานต่อไป ซึ่ง สผ. อยู่ในขั้นตอนการรวบรวมข้อมูลและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจะได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลำดับถัดไป

๔) EHIA ลำดับที่ ๖ การผลิต มีไว้ครอบครองหรือใช้ซึ่งพลังงานปรมาณูจากเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณู สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีข้อเสนอให้ สผ. ปรับปรุงแก้ไขประเภท ขนาด และขั้นตอนการเสนอรายงาน EHIA ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่ง สผ. อยู่ในขั้นตอนของการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๑๐ สิงหาคม - ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

กองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ เบอร์ตรง ๐๒ ๒๖๕ ๖๖๗๕

เบอร์ต่อ ๐- ๒๖๕ ๖๕๐๐ กด ๖ ต่อ ๖๘๒๗, ๖๘๓๒, ๖๘๓๔

โทรสาร ๐๒ ๒๖๕ ๖๖๒๙

ควรจัดทำเป็น IEE / CoP / EC หรือปรับออก (มีกฎหมายเฉพาะ)	เหมาะสมดีแล้ว	ควรปรับปรุงแก้ไข / ทำให้ชัดเจนมากขึ้น		
		คำนิยาม	ประเภท /ขนาด /ขั้นตอนการเสนอรายงาน	ศึกษาข้อมูลเพื่อประกาศเพิ่มเติม
ด้านคมนาคม				
	IEE ลำดับ ๑ สนามบินน้ำ EIA ลำดับ ๑๙ ทางพิเศษ EIA ลำดับ ๒๑ ระบบขนส่งมวลชนที่ใช้ราง EIA ลำดับ ๒๓ ท่าเทียบเรือสำราญกีฬา EHIA ลำดับ ๑ ถนนที่ดินในทะเล	EIA ลำดับ ๒๖ ระบบขนส่งทางอากาศ ควรตัดคำว่า “ขยายสนามบิน” ออก เนื่องจากการขยายสนามบินให้ไปทำรายงานการเปลี่ยนแปลง และกำหนดคำนิยาม “การขยายสนามบิน” คือ การขยายขีดความสามารถของสนามบินในการรองรับเที่ยวบิน หรือผู้โดยสาร ตามหลักการ Airport Planning ที่เปลี่ยนแปลงไปจากรายงาน EIA ฉบับเดิม เท่านั้น EHIA ลำดับ ๘ ระบบขนส่งทางอากาศ ใช้ข้อความคือ “ระบบขนส่งทางอากาศเฉพาะการก่อสร้างสนามบิน หรือที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ” เหตุผลเหมือน EIA ๒๖	EIA ลำดับ ๒๐.๗ โบราณสถาน ๑ กม. ยกเว้นถนนฝั่งเมือง มีข้อเสนอ ๒ ประเด็น คือ (๑) ควรปรับเป็นระยะทาง ๒ กม. และ (๒) ควรปรับลดระยะน้อยกว่า ๑ กม. + กำหนดเฉพาะโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียน EIA ลำดับ ๒๒ ท่าเทียบเรือ ..ยกเว้นท่าเรือที่ชาวบ้านใช้สอยในชีวิตประจำวัน และ หรือท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยว ที่มีการขุดลอก ร่องน้ำหน้าท่า ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ลบ.ม. ขึ้นไป EIA ลำดับ ๒๔ ถนนที่ดินในทะเล เพิ่มข้อความ “ยกเว้นการถมทะเลที่เป็นการฟื้นฟูสภาพชายหาด” ให้สอดคล้องกับ EHIA EHIA ลำดับ ๙ ท่าเทียบเรือ เสนอปรับให้เป็นข้อความเหมือน EIA เพราะหน้าท่าเจ้าของโครงการต้องทำ แต่ร่องน้ำเป็นภารกิจของรัฐ	EIA ลำดับ ๒๐.๖ พื้นที่ชุ่มน้ำ+มรดกโลก ควรประกาศแหล่งที่ได้รับการเสนอขึ้นบัญชีเบื้องต้น (Tentative List) EIA ลำดับ ๒๕ สิ่งก่อสร้างในทะเล กรณีเชื่อมกันคลื่นที่มีลักษณะเป็นรอกหักทราย
ด้านพัฒนาแหล่งน้ำ				
	EIA ลำดับ ๓๕ ประตุนะบายน้ำในแม่น้ำสายหลัก EHIA ลำดับ ๑๐ เขื่อนกักเก็บน้ำหรืออ่างเก็บน้ำ		EIA ลำดับ ๓๓ พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ควรกำหนดข้อยกเว้นสำหรับกิจการสาธารณูปโภค/กิจการประปา EIA ลำดับ ๓๔ การผันน้ำข้ามลุ่มน้ำ ควรมีการกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติมสำหรับกิจการสาธารณูปโภค/กิจการประปา	EIA ลำดับ ๓๒ การชลประทาน อยากให้ศึกษาการชลประทานในพื้นที่ป่าอนุรักษ์หรือพื้นที่ใกล้เคียงที่มีขนาดไม่ถึง ๘๐,๐๐๐ ไร่ด้วย และควรมีการทบทวนขนาดให้เหมาะสมกับปัจจุบัน
ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน				
EIA ลำดับ ๒๗ อาคาร : CoP อาคารทหาร ลำดับ ๒๙ โรงพยาบาล : CoP อาคารเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในโรงพยาบาล	EIA ลำดับ ๒๘ จัดสรรที่ดิน ลำดับ ๓๐ โรงแรม	EIA ลำดับ ๓๑ คอนโด “เปลี่ยนแปลง” “ขยาย”		- กรณีอาคาร Mixed use
ด้านเหมืองแร่และปิโตรเลียม				
	IEE ลำดับ ๑ เหมืองอื่นๆ EIA ลำดับ ๑ เหมืองแร่		EIA ลำดับ ๒ พัฒนาปิโตรเลียม เสนอให้เป็น “การสำรวจปิโตรเลียมโดยวิธีการเจาะสำรวจ บนบก ”	EHIA ลำดับ ๒ ข้อ ๒.๒๕ เหมืองแร่ตะกั่ว ศึกษากระบวนการแต่งแร่ที่เปลี่ยนแปลงไป และศึกษาเหมืองแร่กัมมันตรังสีเพิ่มเติม
ด้านพลังงาน				
	EHIA ลำดับ ๑๑ โรงไฟฟ้า	EIA ลำดับ ๓ ทางท่อ “ปิโตรเลียม” และ “น้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ”	EIA ลำดับ ๑๘ โรงไฟฟ้า ขนาด “มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้า รวม ตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป ” (ให้สอดคล้องกัน EIA/EHIA)	
ด้านอุตสาหกรรมและปิโตรเลียม				
	EIA ลำดับ ๔ นิคมอุตสาหกรรม ลำดับ ๕ ปิโตรเคมี ลำดับ ๖ ถ่านน้ำมัน ลำดับ ๘ คลอ-แอลคาไลน์ ลำดับ ๙ ปูนซีเมนต์ ลำดับ ๑๑ กำจัดศัตรูพืช ลำดับ ๑๒ ปุ๋ยเคมี ลำดับ ๑๓ น้ำตาล ลำดับ ๑๔ เหล็กหรือเหล็กกล้า ลำดับ ๑๖ สุรา เบียร์ แอลกอฮอล์ ไวน์ ลำดับ ๑๗ โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม EHIA ลำดับ ๓ นิคมอุตสาหกรรม ลำดับ ๕ ถลุง แต่งแร่ หลอมโลหะ	EA ลำดับ ๑๐ ผลิตภัณฑ์กระดาษ “เยื่อกระดาษ” EHIA ลำดับ ๔ ปิโตรเคมี “ขั้นต้น” “ขั้นกลาง” และปรับขนาดให้สอดคล้องกับ EIA	EIA ลำดับ ๗ อุตสาหกรรมแยกหรือแปรรูปก๊าซธรรมชาติ ทุกขนาด ๗.๑ การแยกก๊าซธรรมชาติ ๗.๒ การแปรรูปก๊าซธรรมชาติโดยการเปลี่ยนโครงสร้างหรือโดยการเปลี่ยนสถานะจากก๊าซเป็นของเหลว ๗.๓ การแปรรูปก๊าซธรรมชาติโดยการเปลี่ยนสถานะจากของเหลวกลับเป็นก๊าซที่ใช้ ทะเลหรือน้ำจากแหล่งน้ำสาธารณะในการให้ความร้อนเพื่อแปรรูป EIA ลำดับ ๑๕ ถลุงหรือแต่งแร่ (ไม่ใช่เหล็ก ลำดับ๑๔) ปรับขนาดให้สอดคล้องกับ EHIA EHIA ลำดับ ๖ ปริมาณการผลิต มีไว้ครอบครองหรือใช้ซึ่งพลังงานปริมาณจากเครื่องปฏิกรณ์ ปริมาณ แก้ไขทั้งประเภท/ขนาด/ขั้นตอนการอนุญาต ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.นิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ EHIA ลำดับ ๑๒ ถ่านโค้ก ปรับขั้นตอนการเสนอรายงาน (โครงการมีลักษณะเป็นโรงงาน)	EHIA ลำดับ ๗ อุตสาหกรรมแยกหรือแปรรูปก๊าซธรรมชาติ จำเป็นต้องยกเว้นการเผาในหม้อซีเมนต์หรือไม่

สรุปภาพรวมข้อเสนอที่ได้จากการจัดประชุมสัมมนาการทบทวนโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใด ซึ่งต้องจัดทำรายงาน EIA พ.ศ. ๒๕๖๓