



ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๓๓๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
๓. สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๔๔๖
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒
๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๕/๒๗๓๙
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๕. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๖. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๗. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๘. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๙. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๑๐. เอกสารประกอบตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๑๑. แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมาย
ลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ) ที่สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาการตรวจพิจารณา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหาร
ราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๓๓๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ส่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว และมีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้เสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ มาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และหากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ขอให้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี ต่อไป ทั้งนี้ ในการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๕/๒๗๓๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ส่งแผนการเสนอร่างกฎหมายระยะ ๑ ปี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยจัดลำดับความสำคัญและกรอบระยะเวลาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้ในลำดับที่ ๑ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งหน่วยงานรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาแล้วเรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ภายในสองปีนับแต่วันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว โดยมีบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘ ซึ่งสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ร่างมาตรา ๓) รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและอัตรากำลังของกองแก้ไข ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กระทรวง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๖)

(๔) ตัดบทเฉพาะกาลที่กำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในวาระเริ่มแรก และที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ สนับสนุนบุคลากรเพื่อช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไปพลางก่อนเป็นการชั่วคราวออก เนื่องจากผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในวาระเริ่มแรก ย่อมต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่ง และเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ การกำหนดให้มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและสนับสนุนบุคลากรมาปฏิบัติงานชั่วคราวเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) คณะกรรมการ ...

(๕) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง ทրพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติก็สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบาย และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และมีหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเข้าช้อนหรือขัดแย้งกันด้วย รวมทั้งมีหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทุกประเภทแต่ต้องไม่กระทบต่ออำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิที่ดินประเภทต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่นที่มีอยู่เดิม นอกจากนี้ ต้องไม่มีผลให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องจัดตั้ง ส่วนราชการภายในเพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกันกับกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐขึ้นอีก

(๖) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำ ๑) หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรา พระราชบัญญัติ (Checklist) ๒) เอกสารประกอบตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๓) แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ - ๑๑

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ มีข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ สำนักงานประมาณ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะต้องไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณจากที่มีอยู่เดิม ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและความประหยัดในการใช้จ่าย งบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริการภาครัฐตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินของคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๕.๒ สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้การบูรณาการดำเนินงานกับทุกภาคส่วน ราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการพัฒนา บริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพของภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ที่ให้มีการปรับปรุงระบบ บริหารกำลังคนภาครัฐ โดยอาจสรรหา จ้างงานคัดเลือกบุคลากรที่มีคุณภาพจากภาคส่วนต่าง ๆ มาร่วม ปฏิบัติงานในรูปแบบการจ้างงานอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมนโยบายปรับขนาดกำลังคนภาครัฐให้มีขนาดกะทัดรัด แต่มีประสิทธิภาพ

๕.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้ในมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ การจัดตั้งสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติควรให้เป็นส่วนราชการที่ทำหน้าที่กำหนดและกำกับนโยบาย ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเท่านั้น ดังนั้น หากมีการตัดโอนภารกิจในส่วนกองแก้ไข ปัญหาการ ...

ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจึงไม่ควรตัดโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานปฏิบัติการ เช่น ภารกิจการตรวจพิสูจน์สิทธิ โดยอาจมอบให้ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น รับผิดชอบต่อแผนการแทนนอกจากนี้ ในส่วนที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาตินั้น ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการว่า การขอจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ทั้งในระดับกรมและระดับต่ำกว่ากรมต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินในภาพรวมของประเทศ ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้ชัดเจนด้วย เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาและอุปสรรคได้รับการแก้ไข ปรับปรุงได้อย่างเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

๕.๕ กระทรวงการคลัง และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ขอเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ ศิลปอาษา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองบริหารจัดการที่ดิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๔๔

ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๓๓๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
๒. สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๔๖๖
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒
๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๕/๒๗๓๙
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๔. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๕. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๗. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕
กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
๘. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๙. เอกสารประกอบตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๑๐. แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมาย
ลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ) ที่สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาการตรวจพิจารณา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๓๓๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ส่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว และมีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พร.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้เสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ มาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และหากประสงค์จะดำเนินการต่อไปขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี ต่อไป ทั้งนี้ ในการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๕/๒๗๓๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ส่งแผนการเสนอร่างกฎหมายระยะ ๑ ปี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยจัดลำดับความสำคัญและกรอบระยะเวลาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้ในลำดับที่ ๑ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งหน่วยงานรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาแล้วเรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ภายในสองปีนับแต่วันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว โดยมีบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘ ซึ่งสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ร่างมาตรา ๓) รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและอัตรากำลังของกองแก้ไข ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กระทรวง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๖)

(๔) ตัดบทเฉพาะกาลที่กำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในวาระเริ่มแรก และที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ สนับสนุนบุคลากรเพื่อช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไปพลางก่อนเป็นการชั่วคราวออก เนื่องจากผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในวาระเริ่มแรก ย่อมต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่ง และเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ การกำหนดให้มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและสนับสนุนบุคลากรมาปฏิบัติงานชั่วคราวเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) คณะกรรมการ ...

(๕) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง ทրพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติก็สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบาย และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และมีหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันด้วย รวมทั้งมีหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทุกประเภทแต่ต้องไม่กระทบต่ออำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิที่ดินประเภทต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่นที่มีอยู่เดิม นอกจากนี้ ต้องไม่มีผลให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องจัดตั้ง ส่วนราชการภายในเพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกันกับกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐขึ้นอีก

(๖) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำ ๑) หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรา พระราชบัญญัติ (Checklist) ๒) เอกสารประกอบตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๓) แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ - ๑๑

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ มีข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ สำนักงานประมาณ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะต้องไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณจากที่มีอยู่เดิม ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและความประหยัดในการใช้จ่าย งบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริการภาครัฐตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินของคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๕.๒ สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้การบูรณาการดำเนินงานกับทุกภาคส่วน ราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการพัฒนา บริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพของภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ที่ให้มีการปรับปรุงระบบ บริหารกำลังคนภาครัฐ โดยอาจสรรหา จ้างงานคัดเลือกบุคลากรที่มีคุณภาพจากภาคส่วนต่าง ๆ มาร่วม ปฏิบัติงานในรูปแบบการจ้างงานอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมนโยบายปรับขนาดกำลังคนภาครัฐให้มีขนาดกะทัดรัด แต่มีประสิทธิภาพ

๕.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้ในมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ การจัดตั้งสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติควรให้เป็นส่วนราชการที่ทำหน้าที่กำหนดและกำกับนโยบาย ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเท่านั้น ดังนั้น หากมีการตัดโอนภารกิจในส่วนกองแก้ไข ปัญหาการ ...

ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจึงไม่ควรตัดโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานปฏิบัติการ เช่น ภารกิจการตรวจพิสูจน์สิทธิ โดยอาจมอบให้ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น รับผิดชอบต่อแผนการแทนนอกจากนี้ ในส่วนที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาตินั้น ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการว่า การขอจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ทั้งในระดับกรมและระดับต่ำกว่ากรมต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินในภาพรวมของประเทศ ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้ชัดเจนด้วย เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาและอุปสรรคได้รับการแก้ไข ปรับปรุงได้อย่างเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

๕.๕ กระทรวงการคลัง และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรารุณ ศิลปอาษา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองบริหารจัดการที่ดิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๔



สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขที่ 1563/ 11.0 อก 2562
วันที่ 13.๑๑
เวลา 13.๑๑ ผู้รับ

ที่ นร ๐๙๐๔/ ๓๓๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ)

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง
ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ และให้ส่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้
หน่วยงานดังต่อไปนี้แต่งตั้งผู้แทนมาชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/ป ๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

(๒) สำนักงาน ก.พ. (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่
นร ๐๙๐๔/ป ๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

(๓) สำนักงาน ก.พ.ร. (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่
นร ๐๙๐๔/ป ๕๖๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

(๔) กรมที่ดิน (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/ป ๕๖๖
ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
เสร็จแล้ว และมีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒)
โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงมหาดไทย
(กรมที่ดิน) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสำนักงานฯ ได้เสนอไปยัง
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการโอนอำนาจหน้าที่
กิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการ

เอกสารแนบ..... ก่อง, เล่ม
เอกสารแนบ..... ชุด CD..... แผ่น

นโยบายที่ดินแห่งชาติ ก็สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และมีหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาคณะกรณีนโยบายที่ดินของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเข้าซ้อนหรือขัดแย้งกันด้วย รวมทั้งมีหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทุกประเภทแต่ต้องไม่กระทบต่ออำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในที่ดินประเภทต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่นที่มีอยู่เดิม นอกจากนี้ ต้องไม่มีผลให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องจัดตั้งส่วนราชการภายในเพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกันกับกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐขึ้นอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๓ (นางพรพิมลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
รับที่ ๕๖๑)
วันที่ 15 ตุลาคม ๒๕๖๒
เวลา 10.46

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๓๕๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๔๕๗ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๒๖ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๓๑ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๔/๓๓๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามที่แจ้งว่าได้ส่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ) ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ก็สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และมีหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหามิให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันด้วย รวมทั้งมีหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทุกประเภท แต่ต้องไม่กระทบต่ออำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในที่ดินประเภทต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่น นอกจากนี้ ต้องไม่มีผลให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องจัดตั้งส่วนราชการภายในเพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกันกับกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐขึ้นอีก ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามหนังสืออ้างถึง ๒ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่องแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประสานกับทุกหน่วยงานของรัฐและองค์กรอิสระเพื่อจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายภายในระยะเวลา ๑ ปี แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป ตามหนังสืออ้างถึง ๓

/จึง ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และหากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ขอให้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปีต่อไปด้วย ทั้งนี้ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีขอให้โปรดดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

ขอแสดงความนับถือ

วิมล วัฒนพงศ์

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒ [เจ้าพนักงาน] ๒๑๑๐๕๐๓.
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๓๐๙๐/๑/๓ ส่งคืน/นิติฯ)

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๒.๕/๒๗๓๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๖๖๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลแผนการเสนอร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในสังกัดหรือการกำกับดูแลของกระทรวง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประสานกับทุกหน่วยงานของรัฐและองค์กรอิสระเพื่อจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ การจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวจะต้องสำรวจกฎหมายที่หน่วยงานนั้นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายของคณะรัฐมนตรีให้ครบถ้วน โดยจัดลำดับความสำคัญและกรอบระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการเสนอร่างกฎหมายและการตรากฎหมาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ได้ดำเนินการสำรวจกฎหมายในความรับผิดชอบและจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี โดยจัดลำดับความสำคัญและกรอบระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้ นางปวีณา พจน์สมพงษ์ นิติกรชำนาญการ กองกฎหมาย หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๕๐๐ ต่อ ๘๘๕๔ อีเมล maypaweenaa@gmail.com เป็นผู้ประสานงานการจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพจน์ ไขว้จักษ์ชัยกุล)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รักษาการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๕๐๐ ต่อ ๘๘๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๐๓

แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม^๑

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย	ระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี	หมายเหตุ
จัดเรียงตามลำดับความสำคัญ	- ระบุชื่อร่างพระราชบัญญัติ ^๒ -	- ระบุชื่อหน่วยงานระดับกรม -	- ระบุหลักการ/สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโดยสังเขป -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ก) (สามารถระบุได้มากกว่าหนึ่ง) -	- ระบุเป็นไตรมาส ^๓ -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ข) หรือ (ค) (หากมี) -
๑.	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ)	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	เพื่อจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานภายในสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (๑๔ เมษายน ๒๕๖๒)	ก.๑ ก.๒ (ย.๒ ย.๔ ย.๕) ก.๓ ก.๔ ก.๕	คณะรัฐมนตรี อนุมัติหลักการ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และสำนักงาน คณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจ พิจารณาร่าง พระราชบัญญัติ	(ข) ย.๒ ย.๔ ย.๕

^๑ระบุชื่อส่วนราชการระดับกระทรวง/ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี/ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง/องค์กรอิสระ

^๒ร่างพระราชบัญญัติที่มีผลต่อความมั่นคง เศรษฐกิจ ภาษีอากรของประเทศ หรือความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอย่างมีนัยสำคัญ หรือด้านอื่นที่ไม่สมควรเปิดเผย หน่วยงานของรัฐไม่ต้องระบุ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้ในแผนการร่างกฎหมายฯ

^๓ไตรมาส ๑ (ตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๖๒)/ไตรมาส ๒ (มกราคม-มีนาคม ๒๕๖๓)/ไตรมาส ๓ (เมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๓)/ไตรมาส ๔ (กรกฎาคม-กันยายน ๒๕๖๓)

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย	ระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี	หมายเหตุ
จัดเรียงตามลำดับความสำคัญ	- ระบุชื่อร่างพระราชบัญญัติ -	- ระบุชื่อหน่วยงานระดับกรม -	- ระบุหลักการ/สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโดยสังเขป -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ก) (สามารถระบุได้มากกว่าหนึ่ง) -	- ระบุเป็นไตรมาส -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ข) หรือ (ค) (หากมี) -
					เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่าง ยืนยันร่าง พระราชบัญญัติ เสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอรัฐสภา พิจารณา	
๒.	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.	สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/ กรมควบคุมมลพิษ/ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะกรรมการกองทุน คณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ และเพิ่มเติมหลักการในการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม	ก.๑ ก.๒ (ย.๕ ป.๖) ก.๓ ก.๔ ก.๕	คณะรัฐมนตรี อนุมัติหลักการ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่าง การตรวจ พิจารณาของ สำนักงาน คณะกรรมการ	ย.๕ ป.๖

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย	ระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี	หมายเหตุ
จัดเรียงตามลำดับความสำคัญ	- ระบุชื่อร่างพระราชบัญญัติ -	- ระบุชื่อหน่วยงานระดับกรม -	- ระบุหลักการ/สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโดยสังเขป -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ก) (สามารถระบุได้มากกว่าหนึ่ง) -	- ระบุเป็นไตรมาส -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ข) หรือ (ค) (หากมี) -
			กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการก่อและจัดมลพิษให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเพิ่มมาตรการในการกำกับดูแลในการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ปรับปรุงแหล่งที่มาและการใช้จ่ายเงินของกองทุนสิ่งแวดล้อมในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้นปรับปรุงมาตรการในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและการควบคุมมลพิษให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งขยายขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัติให้รวมถึงเขต		กฤษฎีกา	

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย	ระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี	หมายเหตุ
จัดเรียงตามลำดับความสำคัญ	- ระบุชื่อร่างพระราชบัญญัติ -	- ระบุชื่อหน่วยงานระดับกรม -	- ระบุหลักการ/สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโดยสังเขป -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ก) (สามารถระบุได้มากกว่าหนึ่ง) -	- ระบุเป็นไตรมาส -	- ระบุรหัสตัวเลขตามที่ปรากฏในคำอธิบาย (ข) หรือ (ค) (หากมี) -
			เศรษฐกิจจำเพาะ เขตไหล่ทวีป และทะเลหลวงที่ประเทศไทยมีสิทธิและหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตราบเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายระหว่างประเทศหรือความตกลงที่ทำกับต่างประเทศ			

คำอธิบาย การจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี

(ก) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย

ตัวเลข ที่ต้องระบุ	เหตุผลและความจำเป็น
ก.๑	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (โปรดระบุบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ด้วย)
ก.๒	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ (โปรดระบุรหัสตัวเลขตามที่ระบุใน (ข) หรือ (ค) แล้วแต่กรณี)
ก.๓	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี (โปรดระบุนโยบายโดยสังเขป)
ก.๔	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ
ก.๕	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการของมาตรา ๗๗ และมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ก.๖	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ (โปรดระบุข้อความตกลงระหว่างประเทศด้วย)

(ข) ยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน

รหัสตัวเลข ที่ต้องระบุ	ยุทธศาสตร์ชาติ
ย.๑	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง
ย.๒	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
ย.๓	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
ย.๔	ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

ย.๕	ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
ย.๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

(ค) แผนการปฏิรูปประเทศ

รหัสตัวเลข ที่ต้องระบุ	แผนการปฏิรูปประเทศ
ป.๑	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ป.๒	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ป.๓	แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
ป.๔	แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม
ป.๕	แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ป.๖	แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ป.๗	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
ป.๘	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ
ป.๙	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ป.๑๐	แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ป.๑๑	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ป.๑๒	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

“(๑๖) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ”

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงาน
ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน
งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของส่วนราชการ
ดังต่อไปนี้ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เฉพาะกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับ
งานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงาน
ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน
งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหาร
จัดการที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน
กระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๔๖๔ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๒) รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๓) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีให้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (ร่างมาตรา ๓)

(๒) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔)

(๓) กำหนดให้โอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายและให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๗)

(๔) กำหนดให้โอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายและให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๘)

(๕) กำหนดบทเฉพาะกาล ให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ (ร่างมาตรา ๙)

(๖) กำหนดบทเฉพาะกาล ให้นายกรัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ สนับสนุนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง มาช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไปพลางก่อนเป็นการชั่วคราวได้ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๗) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานงบประมาณ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะต้องไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณจากที่มีอยู่เดิมตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและความประหยัดในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารภาครัฐตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้การบูรณาการการดำเนินงานกับทุกส่วนราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการพัฒนาระบบราชการและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ที่ให้มีการปรับปรุงระบบบริหารกำลังคนภาครัฐ โดยอาจสรรหา จ้างงานคัดเลือกบุคลากรที่มีคุณภาพจากภาคส่วนต่าง ๆ มาร่วมปฏิบัติงานในรูปแบบการจ้างงานอื่นเพื่อส่งเสริมนโยบายการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐให้มีขนาดกระทัดรัดแต่มีประสิทธิภาพ

๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าเพื่อให้เป็นไปตามหลักการที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้ในมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติควรให้เป็นส่วนราชการที่ทำหน้าที่กำหนดและกำกับนโยบายด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเท่านั้น ดังนั้น หากมีการตัดโอนภารกิจในส่วนของกองแก้ไขปัญหามลพิษทางดินของรัฐ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงไม่ควรตัดโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานปฏิบัติการ เช่น ภารกิจการตรวจพิสูจน์สิทธิ โดยอาจมอบให้ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น รับไปดำเนินการแทน นอกจากนี้ ในส่วนที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติ

ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ และโครงสร้าง การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาตินั้น ต้องดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนด ขั้นตอนการดำเนินการว่า การขอจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ทั้งในระดับกรมและระดับต่ำกว่ากรม ต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการ ของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินในภาพรวมของประเทศ ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลา ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้ชัดเจนด้วย เพื่อให้การดำเนินงานตาม นโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ ปัญหาและอุปสรรคได้รับการแก้ไขปรับปรุงได้อย่างเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

๒.๕ กระทรวงการคลัง และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษา ความสงบแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ร่างมาตรา ๓) รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรง ต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔)

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่ ไม่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕)

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของกองบริหาร จัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการ จัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๖)

๓.๔ ตัดบทเฉพาะกาลที่กำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในวาระเริ่มแรก และที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจ กำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ สนับสนุน บุคลากรเพื่อช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไปพลางก่อน เป็นการชั่วคราวออก เนื่องจากผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในวาระเริ่มแรก ย่อมต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และเมื่อพระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับการกำหนดให้มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและการสนับสนุนบุคลากรมาช่วยปฏิบัติงานชั่วคราว เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

๓.๕ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการโอน อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงาน ปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ในการจัดทำ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติก็สมควรแก้ไข อำนาจหน้าที่ของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหาร จัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และมีหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไข ปัญหากรณีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง กับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันด้วย รวมทั้งมีหน้าที่ดูแล และให้คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ทุกประเภทแต่ต้องไม่กระทบต่ออำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในที่ดินประเภท ต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่นที่มีอยู่เดิม นอกจากนี้ ต้องไม่มีผลให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องจัดตั้งส่วนราชการภายในเพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน กับกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐขึ้นอีก

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น จะทำให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยเฉพาะการติดตามและประสานให้หน่วยงานของรัฐดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๘/๒๕๖๒

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อรับผิดชอบในการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และมีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว สมควรจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติขึ้น มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีและเป็นส่วนราชการที่อยู่บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี รวมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ร่างมาตรา ๓) รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้โอนอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๕)

(๓) กำหนดให้โอนอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง
งานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย (ร่างมาตรา ๖)

(๔) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติขึ้นเป็นส่วนราชการ
ระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยมีอำนาจหน้าที่
เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น จะทำให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ช่วยเหลือ
การปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยเฉพาะการติดตามและประสาน
ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
ของประเทศที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดิน
และทรัพยากรดินของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งแก้ไข
ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ร่าง พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย การปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม 	

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๖ สำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รับผิดชอบการบริหารราชการทั่วไป เสนอแนะนโยบายและวางแผนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคง และราชการเกี่ยวกับการงบประมาณ ระบบราชการ การบริหารงานบุคคล กฎหมายและการพัฒนากฎหมาย การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการ การส่งเสริมการลงทุน การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การปฏิบัติการกิจพิเศษ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีหรือส่วนราชการที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือที่มีได้อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงใดโดยเฉพาะ	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๖๐ เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๖ สำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รับผิดชอบการบริหารราชการทั่วไป เสนอแนะนโยบายและวางแผนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคง และราชการเกี่ยวกับการงบประมาณ ระบบราชการ การบริหารงานบุคคล กฎหมายและการพัฒนากฎหมาย การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการ การส่งเสริมการลงทุน การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การปฏิบัติการกิจพิเศษ ที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ การปฏิบัติการกิจพิเศษ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีหรือส่วนราชการที่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือที่มีได้อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงใดโดยเฉพาะ”	เพื่อเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๗ สำนักงานนายกรัฐมนตรี มีส่วนราชการดังต่อไปนี้ (๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (๒) กรมประชาสัมพันธ์ (๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (๔) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (๕) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (๖) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (๗) สำนักงบประมาณ (๘) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๑๐) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (๑๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (๑๓) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (๑๔) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (๑๕) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ “(๑๖) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ”	เพื่อจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของ ส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งและมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของส่วนราชการ ดังต่อไปนี้ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี (๑) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับงาน ตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน มาตรา ๖ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของ ส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งและมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจ ของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย	เพื่อโอนอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายฯ และบรรดา กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและอัตรากำลังของกอง แก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหาร จัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการ จัดที่ดิน ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อโอนอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายฯ และบรรดา กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการ จัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยมีเป้าหมายเพื่อทำหน้าที่บูรณาการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และรับผิดชอบภารกิจทำนองที่ดังนี้

๑) รับผิดชอบงานธุรการของ คทช. และคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๒) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๓) ศึกษา วิเคราะห์ ประสาน และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

๔) ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดิน

๕) เสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม หลักเกณฑ์ วิธีการ รูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์หรือรูปแบบในลักษณะอื่น

๖) จัดทำและเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

๗) ศึกษา วิเคราะห์ ประสาน และจัดทำข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา ในการตรา แก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินต่อคณะรัฐมนตรี

๘) วิเคราะห์ ประสาน และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน

๙) ประสาน วิเคราะห์ และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐและมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ

๑๐) ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติหรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

และเพื่อโอนภารกิจและอัตรากำลังจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองบริหารจัดการที่ดินในส่วนที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ มาดำเนินการตามภารกิจดังกล่าว รวมทั้งถ่ายโอนภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

และสิ่งแวดล้อม ไปเป็นของคณะกรรมการจัดที่ดิน กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

๑. เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ จึงควรมีหน่วยงานรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ โดยจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อปฏิบัติหน้าที่และสนับสนุนการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒. เนื่องจากประมวลกฎหมายที่ดิน ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปเป็นของคณะกรรมการจัดที่ดิน กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เพื่อขับเคลื่อนการปฏิบัติราชการไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการ การกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม และให้มีหน่วยงานรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ โดยจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และโอนอัตรากำลังจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองแก้ไขปัญหาคาการบุกรุกที่ดินของรัฐ มาดำเนินการตามภารกิจ อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติให้เป็นคณะกรรมการจัดที่ดิน เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงต้องถ่ายโอนภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปเป็นของ คณะกรรมการจัดที่ดิน กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติราชการมีความชัดเจน และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะทำให้ไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น เนื่องจากปัจจุบันไม่มีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบโดยตรง เพื่อกำหนดฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑) กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒) กำหนดโครงสร้างและองค์ประกอบของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ประกอบด้วยผู้บริหาร ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงาน ๑ ตำแหน่ง ที่ปรึกษาสำนักงาน ๑ ตำแหน่ง และรองผู้อำนวยการสำนักงาน ๓ ตำแหน่ง หน่วยงานภายใน ได้แก่ (๑) สำนักงานผู้อำนวยการ (๒) กองกฎหมายที่ดินและทรัพยากรดิน (๓) กองที่ดินของรัฐ (๔) กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (๕) ศูนย์สารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดิน (๖) กองติดตามประเมินผล (๗) สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการสำนักงาน ซึ่งในระยะต่อไปจะมีการเพิ่มหน่วยงานภายใน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบภารกิจงานและรองรับการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ให้ครอบคลุมทุกมิติและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓) ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของส่วนราชการดังต่อไปนี้ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๔) ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะกองบริหารจัดการที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ทำให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และเจตนารมณ์ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รวมทั้งการโอนบรรดาภารกิจงานของส่วนงานที่เกี่ยวข้อง การจัดโครงสร้าง องค์ประกอบ กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทำให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพสูงมากยิ่งขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

๑) การบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทยมีเอกภาพเกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม การแก้ไขปัญหาที่ดินอย่างเป็นระบบ เกิดประโยชน์สูงสุดและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

๒) ประชาชนได้รับการแก้ไขปัญหาที่ดินและทรัพยากรดิน แก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมให้แก่สังคมและประชาชน

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

๑) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และสนับสนุนภารกิจงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติให้บรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒) ร้อยละความสำเร็จของการบูรณาการ การกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม ในการดูแลรักษา สงวนหวงห้าม การอนุรักษ์การฟื้นฟูและพัฒนาที่ดิน การกระจายการถือครองที่ดิน

การใช้ประโยชน์อย่างสมดุล การแก้ไขปัญหาด้านที่ดิน เพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นธรรม และยั่งยืน

๓) ประชาชนได้รับการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน รวมทั้งเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ดินทำกินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ลดปัญหาความขัดแย้ง ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้
เนื่องจากการกิจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหน้าที่ของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากการเป็นภารกิจของรัฐในการบริหารราชการแผ่นดิน อย่างไรก็ตามภาคเอกชนสามารถเข้าร่วมการบริหารจัดการภายใต้หลักการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จะต้องดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และร่วมขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในฐานะหน่วยงานผู้ปฏิบัติเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ **หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง**

๑) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดินเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี

๒) จัดทำมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมถึงรูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ หรือรูปแบบในลักษณะอื่นเพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุดเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี

๓) ศึกษา วิเคราะห์ ประสาน และจัดทำข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา ในการตรา แก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินต่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี

๔) วิเคราะห์ ประสาน และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหagrณินหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน

๕) ประสาน วิเคราะห์ และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหagrแนวเขตที่ดินของรัฐ และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ

๖) ประสานและจัดให้มีการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศ เพื่อใช้สำหรับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ

มาตรา ๕๗ รัฐต้อง

(๒) อนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พัฒนา บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ

หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๗๒ รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน ทรัพยากรน้ำ และพลังงาน ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดินตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๒) จัดให้มีมาตรการการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

มาตรา ๗๓ รัฐพึงจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณคุณภาพสูง มีความปลอดภัย โดยใช้ต้นทุนต่ำและสามารถแข่งขันในตลาดได้ และพึงช่วยเกษตรกรผู้ยากไร้ให้มีที่ทำกินโดยการปฏิรูปที่ดิน หรือวิธีอื่นใด

หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ข. ด้านอื่น ๆ

(๒) จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั้งประเทศ เพื่อการแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ

โดยสาระสำคัญในยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (Inclusive Growth) โดยมีแนวทางสำคัญที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การเสริมสร้างฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน โดยฟื้นฟูดูแลรักษาฐานทรัพยากรธรรมชาติควบคู่กับการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร และการส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับตัวสู่รูปแบบเกษตรยั่งยืน ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเกื้อกูลกับระบบนิเวศ

๒) ยุทธศาสตร์ด้านสร้างความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness) โดยมีแนวทางสำคัญที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การเสริมสร้างศักยภาพและบทบาทหน้าที่ของสถาบันครอบครัว และการสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและชีวิตส่วนตัวการสร้าง ความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) โดยมีแนวทางสำคัญที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การจัดระบบอนุรักษ์ พื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในทุกภาคเศรษฐกิจ การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ป่า เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑ การรักษาและฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ มีการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ และลดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน กำหนดไว้ในแนวทางการพัฒนาด้านการสร้าง ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีสาระสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียว การปกป้องรักษาทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การวางแผนบริหารจัดการทรัพยากรแร่ การบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความยั่งยืนการส่งเสริมการผลิต การลงทุน และการสร้างงานสีเขียว และการให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม

☒ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และการโอนภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องใช้อำนาจของกฎหมายดำเนินการ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยมีประสิทธิภาพสูงสุดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงบังคับใช้พร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

☐ ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

-

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☐ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

-

☐ มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

-

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

-

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีหน่วยงานรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ โดยจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติไม่สมควรจึงตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม

☐ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

-

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสามารถใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มีการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดิน เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม การแก้ไขปัญหาที่ดิน
อย่างเป็นระบบ

- เจริญ

ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ

ไม่มี

☒ ด้านสังคม

- เจริญ

ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการทำงานและบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาที่ดินของประเทศ
ให้เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

- เจริญ

ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ

-

☒ ด้านอื่น ๆ

- เจริญ

ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ

-

- เจริญ

ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ

-

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก
สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

(๑) ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการบริหารจัดการที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ การรักษาความ
สมดุลทางธรรมชาติ การอนุรักษ์ทรัพยากรดินและที่ดินอย่างยั่งยืน และการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

(๒) ประชาชนและชุมชน ได้รับการแก้ไขปัญหาที่ดิน มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตและประกอบ
อาชีพในที่ดิน แก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมให้แก่สังคมและประชาชน

(๓) ประชาชน และชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการที่ดิน และได้รับการส่งเสริม สนับสนุน
ในการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน

๕.๔.๒. เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

-

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากนักน้อย เพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากนักน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากนักน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทำให้เกิดการบูรณาการในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนประชาชนและชุมชนในการบริหารจัดการที่ดินอย่างมีส่วนร่วมรวมถึงการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักน้อยเพียงใด

ลดงบประมาณในการกิจที่ซ้ำซ้อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

มีหน่วยงานที่มารองรับการแก้ไขปัญหาที่ดินของประชาชนโดยตรง

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

-

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจมีความคุ้มค่า เนื่องจากการบริหารจัดการที่ดินของหน่วยงานรัฐจะดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการลดงบประมาณในการแก้ไขปัญหาที่ดิน และประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อย่างไรก็ดี ภารกิจที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ต้องพิจารณาอัตราค่าจ้างเพิ่มในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้นได้ในอนาคต

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ปัจจุบันมีความพร้อมในการกำกับดูแลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้กรอบอัตราค่าจ้างที่มีอยู่เพื่อปฏิบัติการให้บรรลุเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัตินี้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

หน่วยงานตาม (ก) มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เป็นอย่างดี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานประมาณ ๓๒๐ ล้านบาท

และงบลงทุนประมาณ ๙๘ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้พิจารณาการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☐ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

☐ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

-

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

นายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากนายกรัฐมนตรี มีอำนาจในการกำกับดูแลหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรี

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

-

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

-

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

-

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

-

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

-

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

-

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☒ สำนักงานประมาณ ☒ สำนักงาน ก.พ.

☒ สำนักงาน ก.พ.ร. ☒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่

-

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☐ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☐ ประชาชนทั่วไป

☐ องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

รับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสรีที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒ ผ่านเว็บไซต์ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม www.onep.go.th และเว็บไซต์กฎหมายไทย (การรับฟังความคิดเห็น) www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- ☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- ☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- ☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ.....

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑.....

เอกสารประกอบตามมาตรา ๗๗

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องด้วยมีการออกกฎหมายเพื่อยกระดับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขึ้นเป็นพระราชบัญญัติ และยังไม่มีหน่วยงาน ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น จึงต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้เป็นส่วนราชการระดับกรม ในสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งจะทำให้มีส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ให้สามารถปฏิบัติ กำหนด ผลักดันและประสานการขับเคลื่อนนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ สนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เพื่อให้ภารกิจดังกล่าวมีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

ผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. การวิเคราะห์ผลกระทบด้านโครงสร้างและระบบการทำงานเพื่อตอบสนองการดำเนินงานของรัฐบาล ในการบริหารประเทศ

การกำหนดให้มีการจัดวางโครงสร้างและระบบการทำงาน ทั้งหมดรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ตอบสนองการดำเนินงานของรัฐบาล ในการบริหารประเทศตามแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังนี้

๑. เมืองหลักในการรับผิดชอบในการประสานการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถกำหนดทิศทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่ดินของประเทศได้อย่างชัดเจนเกิดประสิทธิภาพสูงสุดได้

๒. ทำให้เกิดการดำเนินงานระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดิน ในการวางแผนพัฒนา การใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ รวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

๓. ทำให้เกิดการส่งเสริมและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชนและภาคประชาชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในการสนับสนุนหรือจัดให้มีการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาและเผยแพร่ หรือถ่ายทอดข้อมูลและเทคโนโลยี เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ไม่เกิดความซ้ำซ้อน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน

๔. มีลักษณะการทำงานเชิงรุกในการแก้ไขปัญหาที่ดินของประเทศทั้งระบบ ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดินมีความเป็นเอกภาพ ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. ปรับระบบการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Base) มีผลลัพธ์การดำเนินงานที่วัดได้ สามารถแสดงให้เห็นถึงประสิทธิผล ประสิทธิภาพ คุณภาพและการพัฒนากระบวนการทำงาน

๒. เหตุผลที่แสดงว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารราชการ สามารถแก้ไขปัญหาคอขวดข้อ ในการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบันและ/หรือสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงในบริบทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนจะได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น ดังนี้

๒.๑ ประโยชน์ต่อการบริหารราชการ/หน่วยงาน

- (๑) เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการกำหนดนโยบายที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ
- (๒) เพื่อให้มีองค์กรที่มีศักยภาพ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ทั้งระบบการควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผล เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ ในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินของประเทศในระดับนโยบายให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทาง เดียวกัน สามารถแก้ไขปัญหาที่ดินของประเทศได้อย่างชัดเจนเกิดประสิทธิภาพสูงสุดได้
- (๓) เพิ่มประสิทธิภาพและความชัดเจนในการจัดการที่ดินของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนนโยบาย ที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศให้เป็นไปอย่างระบบต่อเนื่อง เป็นเอกภาพ ทำให้การบริหารจัดการที่ดินที่มี อยู่สามารถปรับตัวได้ทันต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว
- (๔) มีหน่วยงานที่สนับสนุนคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจโดยตรงในการ วิเคราะห์นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมถึงประสานการดำเนินงาน ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและ แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ
- (๕) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการประสานการดำเนินงานให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างกัน ทั้งในด้านแนวคิดและการปฏิบัติ อย่างเป็นไปในทิศทางที่ชัดเจน
- (๖) เพื่อรองรับระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดิน ในการวางแผนพัฒนา การใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ รวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศ

๒.๒.๑ ประโยชน์ต่อรัฐบาล

- (๑) มีหน่วยงานที่ชัดเจนในการรองรับการแก้ไขปัญหาหรือความเดือดร้อนของประชาชน อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
- (๒) เพื่อให้ทราบสถานการณ์การจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ในการ กำหนดแนวทางการพัฒนาของภาครัฐ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค ท้องถิ่น และเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ ในที่ดินอย่างคุ้มค่า สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒.๒.๒ ประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน

- (๑) ลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชนในเรื่องการบุกรุกที่ดินของรัฐ การ กระจายการถือครองที่ดินที่ไม่เป็นธรรม ปัญหาความไม่เป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำ ทำให้เกิดการกระจายรายได้ และยกระดับฐานะทางเศรษฐกิจของเกษตรกรที่ยากจน และสามารถจัดที่ดินให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาสได้ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
- (๒) ลดงบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากมีหน่วยงานหลักที่ประสานการบูรณาการภารกิจ ด้านที่ดินระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิปัติราชการไม่เกิดความซ้ำซ้อน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการ บริหารจัดการที่ดินของประเทศ

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒

๑.๑ โดยผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th และให้ส่งความเห็นมายัง E-mail :

landpolicy.committee@gmail.com (เอกสารหมายเลข ๑)

๑.๒ โดยผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และให้ส่งความเห็นมายัง E-mail :

landpolicy.committee@gmail.com (เอกสารหมายเลข ๒)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๒.๑ ในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวโดยผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th ได้ดำเนินการระหว่างวันที่ ๒๕ ตุลาคม – ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน

๒.๒ ในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวโดยผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th ได้ดำเนินการระหว่างวันที่ ๖ พฤศจิกายน – ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน

๓. พื้นที่และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ในการรับฟังความคิดเห็นดำเนินการผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th และให้ส่งความเห็นมายัง E-mail : landpolicy.committee@gmail.com ทั้งนี้ ไม่มีผู้ส่งความเห็น และมีผู้เข้าชมแล้ว จำนวน ๑๑๑ ท่าน

๓.๒ ในการรับฟังความคิดเห็นดำเนินการผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และให้ส่งความเห็นมายัง E-mail : landpolicy.committee@gmail.com ทั้งนี้ ไม่มีผู้ส่งความเห็น และมีผู้เข้าชมแล้ว จำนวน ๑๐๓ ท่าน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นในการรับฟังความคิดเห็นดำเนินการผ่านช่องทางเว็บไซต์ www.onep.go.th และ www.lawamendment.go.th ให้ส่งความเห็นมายัง E-mail : landpolicy.committee@gmail.com มีดังนี้

(๑) ท่านเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่ หากท่านได้รับผลกระทบเป็นร่างพระราชบัญญัติใดบ้าง และได้รับผลกระทบอย่างไร

(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้จะก่อให้เกิดสิทธิเสรีภาพหรือเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับท่านหรือไม่อย่างไร

(๓) ท่านมีความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้อย่างไร

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๕.๑ สำนักงานประมาณ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะต้องไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณจากที่มีอยู่เดิมตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและความประหยัดในการใช้จ่าย

งบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารภาครัฐตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินของคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๕.๒ สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้การบูรณาการดำเนินงานกับทุกภาคส่วนราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการพัฒนา บริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพของภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ที่ให้มีการปรับปรุงระบบ บริหารกำลังคนภาครัฐ โดยอาจสรรหา จ้างงานคัดเลือกบุคลากรที่มีคุณภาพจากภาคส่วนต่าง ๆ มาร่วม ปฏิบัติงานในรูปแบบการจ้างงานอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมนโยบายปรับขนาดกำลังคนภาครัฐให้มีขนาดกะทัดรัดและมี ประสิทธิภาพ

๕.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าเพื่อให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้ในมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติควรให้เป็นส่วนราชการที่ทำหน้าที่กำหนดและกำกับนโยบายด้านการบริหารจัดการที่ดินและ ทรัพยากรดินเท่านั้น ดังนั้น หากมีการตัดโอนภารกิจในส่วนของกองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจึงไม่ควรตัดโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานปฏิบัติการ เช่น การถือครองที่ดิน พิสูจน์สิทธิ โดยอาจมอบให้ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น รับไปดำเนินการแทนนอกจากนี้ ในส่วนที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอ แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาตินั้น ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้ กำหนดขั้นตอนการดำเนินการว่า การขอจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ทั้งในระดับกรมและระดับต่ำกว่ากรม ต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในส่วนของอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินในภาพรวมของประเทศ ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้ชัดเจนด้วย เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหาร จัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาและอุปสรรคได้รับการแก้ไข ปรับปรุงได้อย่างเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

๕.๕ กระทรวงการคลัง และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น ดังนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ร่างมาตรา ๓) รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นส่วนราชการ ระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔)

๖.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและ
ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการทรัพย์สิน
งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและอัตรากำลังของกองแก้ไขปัญห
การบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบริหาร
จัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดินไปเป็นของสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕)

๖.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ
และผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกิจการ
ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน ข้าราชการ และอัตรากำลังของกองบริหารจัดการที่ดิน
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานตามภารกิจของคณะกรรมการจัดที่ดิน ไปเป็นของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
โดยนำมากำหนดรวมเป็นมาตราเดียวกัน (ร่างมาตรา ๖)

๖.๔ ตัดบทเฉพาะกาลที่ กำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายที่ดินแห่งชาติในวาระเริ่มแรก และที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ สนับสนุนบุคลากรเพื่อช่วยปฏิบัติงาน
ในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไปพลางก่อนเป็นการชั่วคราวออก เนื่องจากผู้ปฏิบัติหน้าที่
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในวาระเริ่มแรก ย่อมต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๘
แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้เลขาธิการสำนักงาน
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ
ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่ง และเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
การกำหนดให้มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและสนับสนุนบุคลากรมาปฏิบัติงานชั่วคราวเป็นเรื่องที่สามารถ
ดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้

๖.๕ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน
และบุคลากรของกองแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี
ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายที่ดินแห่งชาติก็สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของกองแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐ ให้สอดคล้อง
กับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและแผน
การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และมีหน้าที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไข
ปัญหการณีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร
จัดการที่ดินและทรัพยากรดินเข้าซ้อนหรือขัดแย้งกันด้วย รวมทั้งมีหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับ
เรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินทุกประเภทแต่ต้องไม่กระทบต่อ
อำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิที่ดินประเภทต่าง ๆ ของส่วนราชการอื่นที่มีอยู่เดิม
นอกจากนี้ ต้องไม่มีผลให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องจัดตั้ง
ส่วนราชการภายในเพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกันกับกองแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐขึ้นอีก

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๒๑๙/๒๕๖๒
คณะกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๒ พิจารณาประกอบความเห็นจัดทำร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ร่าง
กฎกระทรวง
แบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีภารกิจเกี่ยวกับการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติโดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของ คทช. และคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง
- (๒) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- (๓) ศึกษา วิเคราะห์ ประสาน และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ
- (๔) ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดิน
- (๕) เสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ รูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์หรือรูปแบบในลักษณะอื่น
- (๖) จัดทำมาตรการหรือแนวทางเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
- (๗) ศึกษา วิเคราะห์ ประสาน และจัดทำข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา ในการตรา แก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินต่อคณะรัฐมนตรี
- (๘) วิเคราะห์ ประสาน และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน
- (๙) ประสาน วิเคราะห์ และเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐและมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติหรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๒ ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานผู้อำนวยการ
- (๒) กองกฎหมายที่ดินและทรัพยากรดิน
- (๓) กองที่ดินของรัฐ
- (๔) กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

(๕) ศูนย์สารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดิน

(๖) สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ข้อ ๓ ในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้มีกลุ่มตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในสำนักงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงาน รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน และการบัญชีของสำนักงาน

(๒) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๔ ในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้มีกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เพื่อทำหน้าที่หลักในการพัฒนา การบริหารของสำนักงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่ผู้อำนวยการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการภายในสำนักงาน

(๒) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการภายในสำนักงาน

(๓) ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน

(๔) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๕ ในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เพื่อทำหน้าที่หลักในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการปฏิบัติ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการส่งเสริมค่านิยมจรรยาบรรณในสำนักงาน รับผิดชอบขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะแก่ผู้อำนวยการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในสำนักงาน รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามทุจริต และประพฤติมิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องเสนอต่อผู้อำนวยการ

(๒) ประสานงาน เปร่งรัด และกำกับ ให้ส่วนราชการในสำนักงานดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๓) รับข้อร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ในสำนักงาน และส่งต่อไปยังส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) คำนวณจรรยาบรรณตามประมวลจรรยาบรรณข้าราชการพลเรือน

(๕) ประสานงาน เปร่งรัด และติดตามเกี่ยวกับการดำเนินการตาม (๓) และ (๔) และร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานและการคำนวณจรรยาบรรณ เสนอต่อผู้อำนวยการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๖ สำนักงานผู้อำนวยการ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับงานสารบรรณ และงานบริหารทั่วไป

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับงานช่วยผู้อำนวยการและงานเลขานุการของผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การพัสดุ อาคารสถานที่ และยานพาหนะของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๔) ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบงานและบริหารงานทรัพยากรบุคคลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๕) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสาร กิจกรรม ผลการปฏิบัติงาน และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๗ กองกฎหมายที่ดินและทรัพยากรดิน มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานงานข้อกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี กับหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

(๒) ประสานงาน ศึกษา วิเคราะห์ และพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหารากหญ้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ซับซ้อนหรือขัดแย้งกัน

(๓) ประสาน ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางการประกอบการพิจารณาในการตรา แก้ไขปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) จัดทำร่างกฎหมายระเบียบ ให้ความเห็นและวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายรวมทั้งศึกษาและวิเคราะห์ เพื่อปรับปรุงและพัฒนา กฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๕) ประสาน ตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่กระทบต่อที่ดินและทรัพยากรดิน หรือกรณีการแก้ไขปัญหาดินและทรัพยากรดิน เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๖) ดำเนินการเกี่ยวกับงานนิติกรรม สัญญา งานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่ง อาญา และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๗) เสนอความเห็นและให้คำปรึกษาข้อหาหรือทางกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง แนะนำ และปฏิบัติงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายในความรับผิดชอบ

(๘) ดำเนินการเกี่ยวกับคดีที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นคู่กรณีหรือคู่ความในคดีที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่กรณีเป็นข้อพิพาทระหว่างบุคคลภายในหน่วยงาน

(๙) รับข้อร้องเรียนปัญหาที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ดินและทรัพยากรดิน ดำเนินการตรวจสอบประสาน และแก้ไขปัญหา หรือส่งต่อเรื่องไปยังส่วนงาน ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑๐) ดำเนินการเกี่ยวกับความช่วยเหลือและความร่วมมือทางวิชาการกับองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนางานคดีทั้งในและต่างประเทศ

(๑๑) ดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษา ค้นคว้า จัดทำเอกสาร วารสาร บทความทางวิชาการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับงานคดีและอื่น ๆ

(๑๒) ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๑๓) ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อพัฒนาระบบ ระเบียบ และมาตรฐานงานคดี รวมทั้งจัดทำแผนหลักและแผนพัฒนางานคดี

(๑๔) เสนอความเห็นด้านกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อนุกรรมการ และผู้อำนวยการ ในเรื่องและปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งในการปฏิบัติหน้าที่

(๑๕) ควบคุมการจัดที่ดินของหน่วยงานในแต่ละประเภทของกฎหมาย ในแนวทางตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด

(๑๖) ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

(๑๗) ปฏิบัติงานร่วมกับ หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๘ กองที่ดินของรัฐ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์ ประสาน กำหนดกรอบมาตรการหรือแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

(๒) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำมาตรการหรือแนวทางเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๔) ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อเสนอแนะให้มีมาตรการในการป้องกันและมาตรการในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๕) ประสานนโยบายกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปปฏิบัติ รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบผลการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๖) ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๙ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) วิเคราะห์กลั่นกรอง และพิจารณาเสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ มาตรการและแนวทางการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ ต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๒) ประสานการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ

(๓) ดำเนินการอื่นใดที่มีได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๔) ประสานการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ

(๕) วิเคราะห์ จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินในภาพรวมของประเทศ ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ประเทศ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งนโยบายและแผนอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) วิเคราะห์และประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเพื่อนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

(๗) วิเคราะห์และเสนอแนะนโยบาย แนวทางการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน มาตรการการกระจายการถือครอง มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ มาตรการทางสังคม และมาตรการอื่น ๆ เพื่อผลักดันและสนับสนุนให้มีการนำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไปสู่การปฏิบัติ

(๘) ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนากลไกและระบบการประสานงานด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

(๙) ศึกษา วิจัย ส่งเสริมหรือสนับสนุน ให้มีการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

(๑๐) ศึกษา ค้นคว้า จัดการองค์ความรู้จากผลการวิจัย เพื่อการเผยแพร่ การส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจ และการถ่ายทอดเทคโนโลยี จัดทำเอกสาร วารสาร บทความทางวิชาการซึ่งเกี่ยวข้องกับงานสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๑๑) ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

(๑๒) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๐ ศูนย์สารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดิน มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ เพื่อสนับสนุนวิเคราะห์เสนอความเห็นด้านการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดิน การวางแผนการพัฒนาการใช้ประโยชน์ การอนุรักษ์และเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ

(๒) เสนอแนะนโยบายและจัดทำแผนแม่บท แผนปฏิบัติการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานกลาง และนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ

(๓) ศึกษา ออกแบบ และพัฒนาโปรแกรมประยุกต์สนับสนุนการตัดสินใจเพื่อการวางแผนพัฒนาการใช้ประโยชน์ การอนุรักษ์ และเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ

(๔) บริหารจัดการจัดให้มีระบบเครือข่าย พัฒนาระบบงานคอมพิวเตอร์และเครือข่าย และการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดิน เพื่อการวางแผน พัฒนา การใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์

(๕) พัฒนาระบบงานคอมพิวเตอร์และเครือข่าย รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ หรือฝึกอบรมการใช้คอมพิวเตอร์ และการใช้โปรแกรม

(๖) พัฒนาระบบคลังข้อมูล วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมถึงจัดการองค์ความรู้จากผลการวิจัย เพื่อการเผยแพร่ การส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจ และการถ่ายทอดเทคโนโลยี

(๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๑ สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและคณะอนุกรรมการตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการตามที่ได้รับมอบหมาย

(๓) ประสาน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินในภาพรวมของประเทศ และการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดิน โดยประสานการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๔) ศึกษา วิเคราะห์ กลั่นกรอง กำหนดมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

(๕) ดำเนินการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานและการประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภา

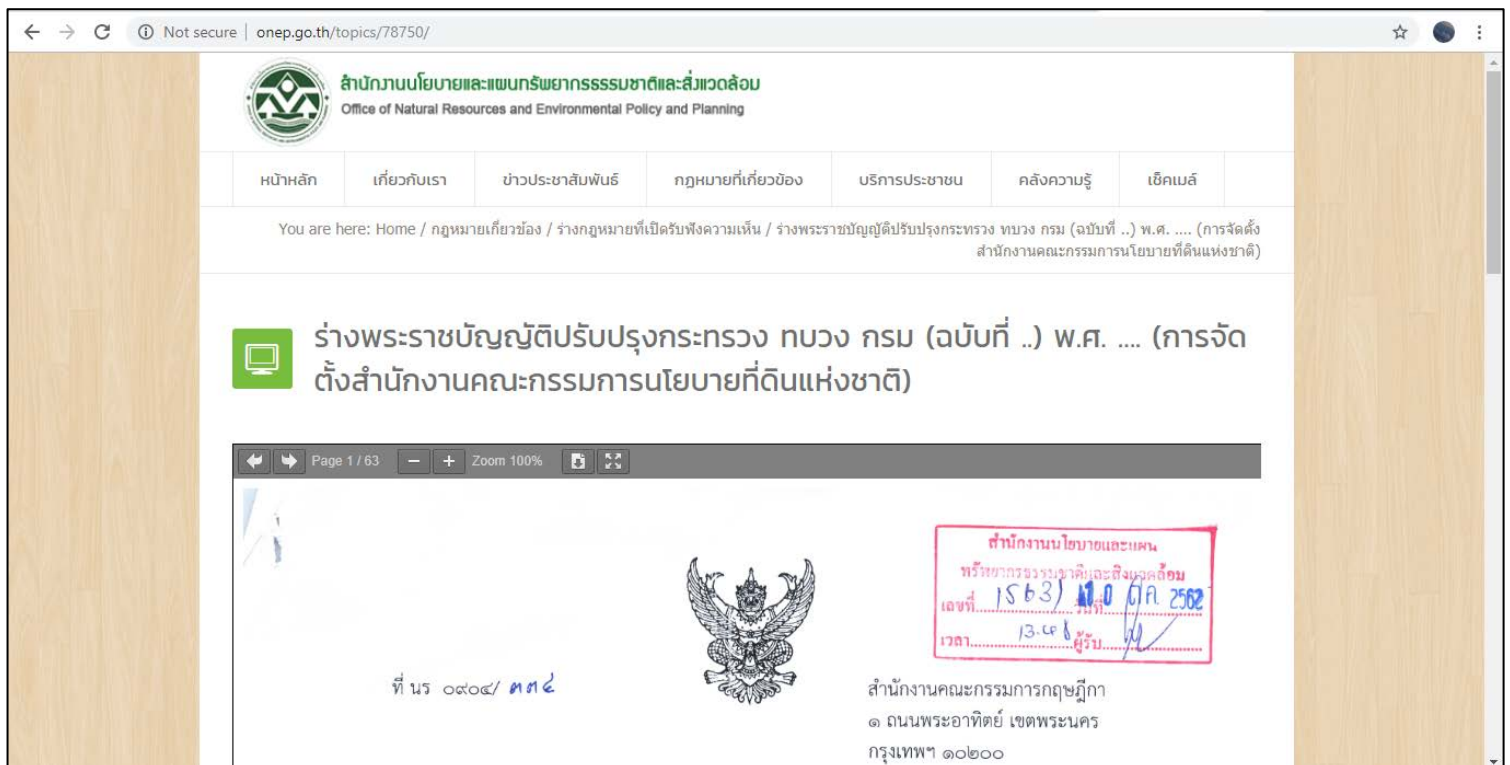
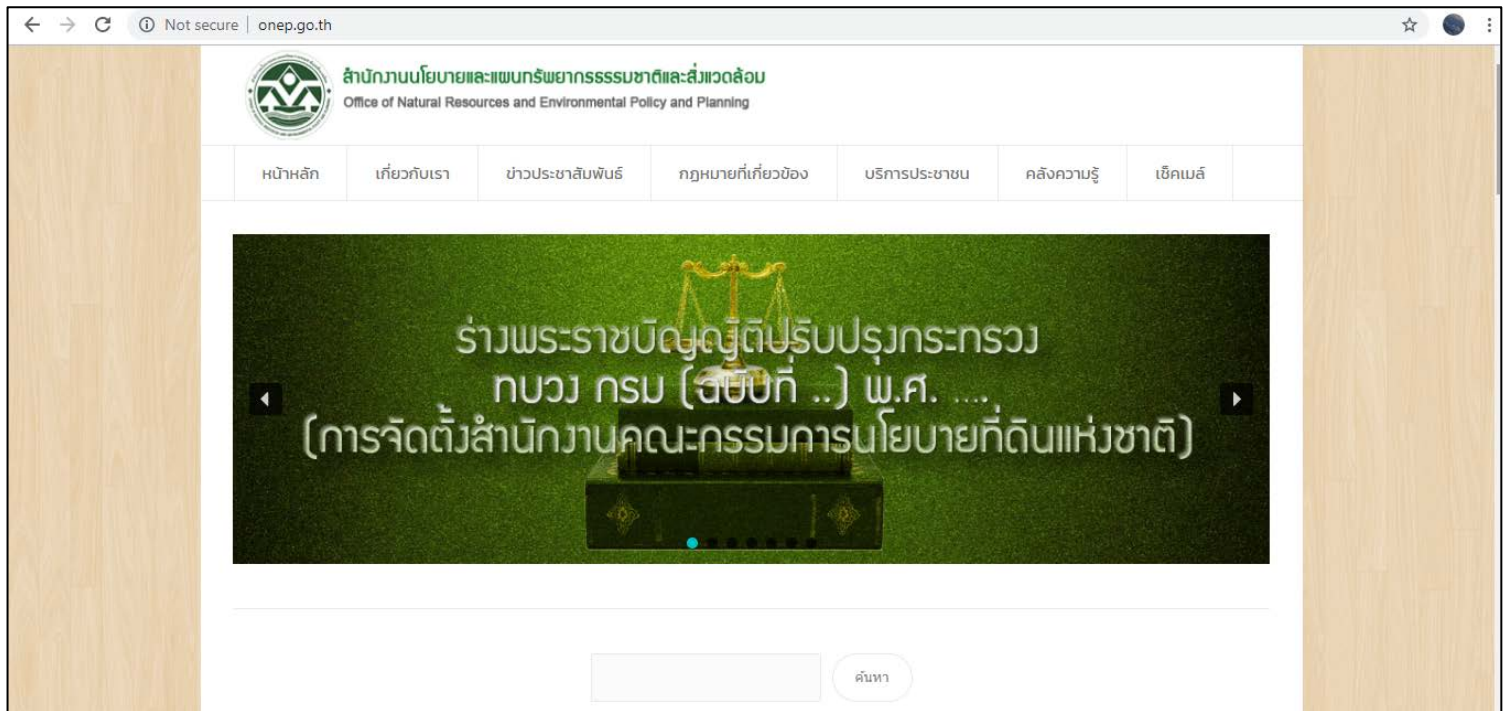
(๖) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

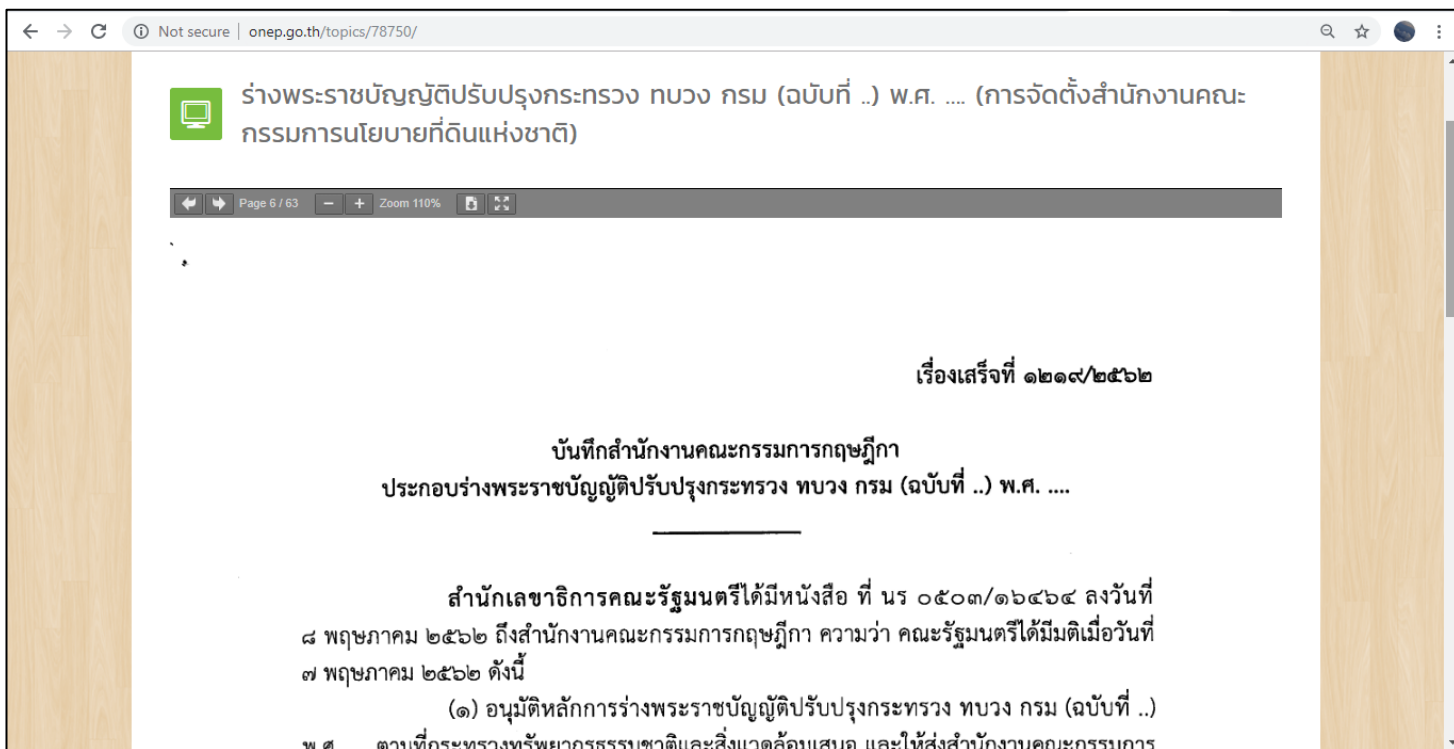
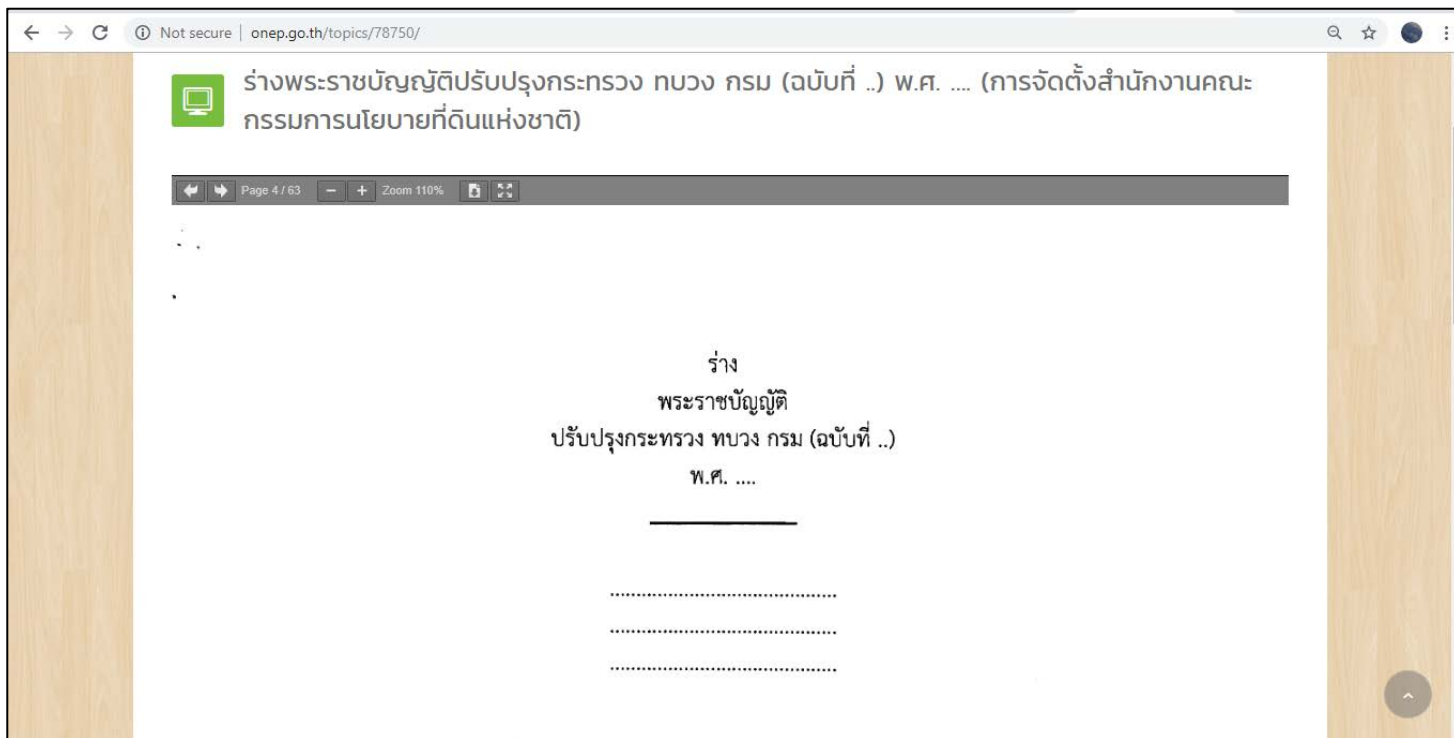
(๗) จัดการองค์ความรู้จากผลการวิจัย เพื่อการเผยแพร่ การส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจ และการถ่ายทอดเทคโนโลยี

(๘) ประสานกับหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน เพื่อร่วมกันเสนอแนะ ผลักดันนโยบาย การบริหารจัดการที่ดิน

(๙) จัดทำวารสาร เอกสาร บทความทางวิชาการซึ่งเกี่ยวข้องกับงานสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(๑๐) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ มอบหมาย







การรับฟังความคิดเห็น กฎหมายไทย

ร่างกฎหมายใหม่
กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันและอื่นๆ

ขนาดตัวอักษรใหญ่ ปกติ เล็ก



หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น ความเป็นมา วิธีการใช้งาน

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการรับฟัง
ความคิดเห็นของ**แต่ละกระทรวง**

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการรับฟัง
ความคิดเห็นของ**องค์กรอิสระ**

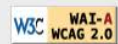
Lawamendment
www.lawamendment.go.th

ถูกใจ **แชร์** สมัครใช้งาน เพื่อดูสิ่งที่เพื่อนของคุณถูกใจ



เข้าใช้งานผ่านระบบ
เว็บไซต์กลางภาครัฐ
เข้าระบบด้วย
Lawamendment
เข้าระบบด้วย Facebook
ลืมรหัสผ่าน?
ลืมชื่อสมาชิก?
สมัครสมาชิกใหม่
ดาวน์โหลดคู่มือการใช้งาน

12143091
ไอพีของคุณ: 223.27.201.2
เวลาเซิร์ฟเวอร์: 2019-11-15
14:28:58



ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

อ่าน 72 เวลาวัน, วันที่ เดือน ปี ขมมาที่ ปรับปรุงล่าสุดเมื่อ วัน, วันที่ เดือน ปี ขมมาที่ ส่งออกข้อมูล XML ไฟล์

โปรดส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปที่ : landpolicy.committee@gmail.com

โอเห็นน่าสนใจ

ดาวน์โหลดไฟล์แนบ: YYYYYY.YYYYYYYYYYYYYY_YYY_YY_YYYYYY_Y.Y_..YYYYYYYYYYYYY.pdf (26 ดาวน์โหลด)

ลงทะเบียน หลักการ ปัญหาและสาเหตุ ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายฯ สารสำคัญ ประเด็นความคิดเห็น

กฎหมายมหาชน คือ กฎหมายที่มีบัญญัติไว้สำหรับและหน้าที่แก่รัฐ แก่หน่วยงานของรัฐ แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และแก่ประชาชน ในการบริหาร การปกครองประเทศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



สมัครสมาชิกใหม่
ดาวน์โหลดคู่มือการใช้งาน



ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรม

- ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. (ตั้งแต่วันที่ 27 มีนาคม 2561 - 15 เมษายน 2561)



ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวง

- (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดไม้ทรงคุณค่า พ.ศ.
- (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.
- ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง คณะกรรมการเปรียบเทียบและวิธีพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
- ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่..) พ.ศ. (ตั้งแต่วันที่ 21 ธันวาคม 2561 - 5 มกราคม 2562)



ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา

- (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ร่างกฎหมาย
อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติ

- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
- ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. (เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 12 - 26 พฤศจิกายน 2561)
- (ร่าง) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.
- (ร่าง) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.

12143075
ไอพีของคุณ: 223.27.201.2
เวลาเซิร์ฟเวอร์: 2019-11-15
14:28:03



แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง สิ่งที่มาด้วย ๑๑
ของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ.

ลำดับ	เรื่อง	บทอาศัยอำนาจ	ประเภทของ กฎหมายลำดับรอง	ผู้มีอำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑	ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี พ.ศ.	มาตรา ๘ ฉ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติม โดย พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓	กฎกระทรวง	นายกรัฐมนตรี	กำหนดหน้าที่และอำนาจ และ กำหนดโครงสร้างแบ่งส่วน ราชการของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี	ตามสถานการณ์