

สรุปผลการจัดประชุมสัมมนา

เรื่อง “การปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางในการพิจารณาการขอรับใบอนุญาต เป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม”

๑. ความเป็นมา

ด้วยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) มีหน้าที่ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนนิติบุคคลผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมและควบคุม การปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาต ซึ่งปัจจุบัน สผ. ได้มีการจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และ ขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวมทั้ง สผ. ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางในการพิจารณา การขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้กระบวนการขอรับใบอนุญาตฯ และการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงได้จัดประชุมสัมมนา เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทาง ในการพิจารณาการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อแลกเปลี่ยน ความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางดังกล่าว และเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทาง ในการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งได้รับทราบทิศทางการดำเนินงานของ สผ. อันจะนำมาซึ่งการพัฒนากระบวนการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยต่อไป

๒. ผลการดำเนินงาน

กลุ่มงานพิจารณาผู้มีสิทธิทำรายงาน กพส. ได้ดำเนินการจัด ประชุมสัมมนา เรื่อง “การปรับปรุง หลักเกณฑ์ และแนวทางในการพิจารณาการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ” เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแกรนด์ เมอร์เคียว กรุงเทพฯ ฟอรั่ม โดยมีนายสุโข อุกสิทธิ์ รองเลขาธิการ สผ. เป็นประธานเปิดการประชุมสัมมนา นางเสาวภาพิทยูชีระนันท์ ผู้อำนวยการกองพัฒนา ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นผู้กล่าวรายงานและต่อจากนั้นได้บรรยายร่วมกับนางสุคนธา เศรษฐ์ธุรกิจ รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มงานพิจารณาผู้มีสิทธิทำรายงาน นำเสนอการปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางในการ พิจารณาการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การปฏิบัติงานของนิติบุคคล ผู้ได้รับใบอนุญาต และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งร่วมแลกเปลี่ยนและตอบข้อซักถาม และข้อเสนอแนะ โดยมี วัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมรับทราบการปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและผลการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาต รวมทั้งร่วมเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานของนิติบุคคลผู้ได้รับ ใบอนุญาตให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนนิติบุคคลที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งเจ้าหน้าที่จำนวนประมาณ ๒๕๐ คน

๓. สรุปผลการประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับทราบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. และการปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางในการพิจารณาการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงฯ การปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางในการพิจารณาฯ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมได้แสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ รวมทั้งมีข้อคำถาม ซึ่ง สผ. ได้ชี้แจงและตอบข้อคำถาม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) ประเด็นการจัดทำรายงานฯ ของนิติบุคคลที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หากนิติบุคคลฯ ถูกเพิกถอนใบอนุญาตไปแล้ว รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เป็นสาเหตุให้นิติบุคคลนั้นถูกเพิกถอน ไม่จำเป็นต้องถูกลบโทษโดยอัตโนมัติ ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของ คชก. พิจารณารายงานฯ ส่วนรายงานฯ ของโครงการอื่นที่นิติบุคคลฯ ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ๑) หากอยู่ระหว่างการพิจารณาของคชก. พิจารณารายงานฯ ให้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของ คชก. ว่าจะพิจารณาต่อหรือไม่ และ ๒) หากอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานฯ สามารถให้นิติบุคคลใหม่ดำเนินการต่อได้ ทั้งนี้ หากใช้ข้อมูลเดิม นิติบุคคลใหม่ต้องตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลดังกล่าว รวมทั้งต้องเป็นผู้ที่รับผิดชอบในข้อมูลหรือผลงานที่ได้รับรองไว้ทั้งหมดก่อนนำเสนอ สผ.

๒) การพิจารณารายงานของ คชก. ในแต่ละชุด และในแต่ละพื้นที่ที่มีมาตรฐานในการพิจารณาไม่เหมือนกัน ซึ่งในปัจจุบัน สผ. มีแนวทางการจัดทำรายงานในประเภทต่างๆ รวมทั้งมีแนวทางการพิจารณาของ คชก. พิจารณารายงานฯ ในแต่ละชุด และมีแนวทางการพิจารณาของฝ่ายเลขานุการของ คชก. จึงมีกรอบแนวทางการพิจารณาที่ต้อง ชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓) ผู้ชำนาญการหรือเจ้าหน้าที่ประจำไม่สามารถไปเป็นกรรมการผู้จัดการของบริษัทฯ อื่นได้ เว้นแต่สามารถเข้าไปถือหุ้นได้ เนื่องจากกฎหมายไม่ได้ห้ามไว้ แต่ต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ทั้งนี้ สผ. ต้องมีการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวอย่างละเอียดก่อนออกใบอนุญาตฯ ต่อไป

๔) ตารางแบบฟอร์มการให้คะแนนสัมภาษณ์ผู้เสนอขอเป็นผู้ชำนาญการ ในหัวข้อประสบการณ์และผลงานของผู้ชำนาญการ ในส่วนที่ระบุเป็นผลงานเกี่ยวกับ EIA และผลงานด้านสิ่งแวดล้อมอื่นๆ ควรระบุรายละเอียดให้ชัดเจนว่าเป็นผลงาน หรือรายงานประเภทใดบ้าง

๕) ร่างกฎกระทรวงฯ ควรพิจารณาปรับปรุงเกี่ยวกับชื่อของผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอิสระ และผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมนิติบุคคล ให้สั้น กระชับ และเข้าใจง่ายขึ้น

๖) ร่างกฎกระทรวงฯ กรณีผู้ขอรับใบอนุญาตฯ อิสระที่มาประจำนิติบุคคล ต้องเป็นกรรมการบริหารของบริษัทมหาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ หรือเป็นกรรมการผู้จัดการของบริษัทจำกัดนั้น ควรมีการพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว (๑) เนื่องจากในทางปฏิบัติอาจมีความไม่เหมาะสม เพราะกรรมการบริหารหรือกรรมการผู้จัดการต้องทำหน้าที่หลักในการบริหารงานในบริษัทอาจทำหน้าที่ผู้ชำนาญการได้ไม่เต็มศักยภาพ และ (๒) ควรมีการกำหนดเพิ่มเติมนอกเหนือจากเป็นกรรมการผู้จัดการของบริษัทจำกัดแล้ว อาจเป็นกรรมการบริหารด้วยก็ได้

๗) ร่างกฎกระทรวงฯ กรณีที่นิติบุคคลเข้าไปถือหุ้นในเจ้าของโครงการที่ตนเองจัดทำรายงานฯ สามารถทำได้ เนื่องจากกฎหมายไม่ได้ห้ามไว้ แต่ต้องแสดงรายละเอียดการถือหุ้นให้ชัดเจน และต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ทั้งนี้ จะมีการพิจารณารายงานฯ หรือไม่ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของ คชก. พิจารณารายงานฯ

๘) ร่างกฎกระทรวงฯ กรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตฯ นิติบุคคลลาออกจากนิติบุคคลแล้ว นิติบุคคลนั้นสามารถให้ผู้ขอรับใบอนุญาตฯ อีสรระมาจัดทำรายงาน IEE แทนได้ แต่ผลงานต้องเป็นของบุคคลนั้นไม่ใช่ผลงานของนิติบุคคล หากมีความประสงค์ให้เป็นผลงานของนิติบุคคล ต้องให้ผู้ขอรับใบอนุญาตฯ อีสรระ มาขึ้นทะเบียนเป็นผู้ขอรับใบอนุญาตฯ นิติบุคคลก่อน

๙) ร่างกฎกระทรวงฯ ควรเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนสภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งของผู้จัดทำรายงาน และผู้ร่วมจัดทำรายงานให้ชัดเจน เช่น หลักเกณฑ์ วิธีการ การกำกับ ดูแล ควบคุม และการเชื่อมโยงกับการขอรับใบอนุญาตฯ เป็นต้น

๑๐) ร่างกฎกระทรวงฯ มีการกำหนดใบอนุญาตให้มีอายุไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต ซึ่งปัจจุบันมีการให้อายุใบอนุญาตเพียงสามปี จึงเห็นควรให้มีการให้อายุใบอนุญาตถึงห้าปี โดยอาจมีหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาให้เป็นรายบริษัทไป



ภาพบรรยากาศในการจัดประชุมสัมมนา เรื่อง “การปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางในการพิจารณาการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม”